

BÁO CÁO

Tình hình hoạt động năm 2011 và chương trình công tác năm 2012 của HĐND tỉnh (Tại Kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh khoá VI).

Thực hiện Nghị quyết số 29/2010/NQ-HĐND ngày 10/12/2010 của HĐND tỉnh khoá V ban hành chương trình công tác và chương trình giám sát năm 2011 của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh đã chủ động triển khai, tổ chức thực hiện một cách tích cực, có hiệu quả và đã hoàn thành công tác trong năm, Thường trực HĐND tỉnh xin báo cáo kết quả hoạt động năm 2011 và đề xuất chương trình công tác năm 2012 của HĐND tỉnh như sau:

I. Tình hình hoạt động của HĐND tỉnh năm 2011

1. Hoạt động của HĐND tại các kỳ họp

Trong năm 2011, Hội đồng nhân dân tỉnh đã tổ chức Hội nghị tổng kết hoạt động của HĐND tỉnh khoá V, nhiệm kỳ 2004-2011 và tổ chức 02 cuộc họp của HĐND tỉnh khoá VI, nhiệm kỳ 2011-2016.

a) Về tổng kết hoạt động HĐND tỉnh khoá V, nhiệm kỳ 2004-2011, đây là một nhiệm kỳ đặc biệt, thời gian của nhiệm kỳ kéo dài thêm 2 năm, mặt khác từ năm 2009, tỉnh ta được chọn làm thí điểm không tổ chức HĐND huyện, phường, dẫn đến có nhiều biến động về tổ chức, nhân sự của các chức danh do HĐND bầu, song hoạt động của HĐND tỉnh đã có nhiều tiến bộ, từng bước đổi mới, dân chủ và hiệu quả, đáp ứng kỳ vọng của nhân dân được Đảng bộ tỉnh ghi nhận, Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XV đánh giá: “Hoạt động của HĐND tỉnh có nhiều tiến bộ. Chất lượng kỳ họp và hoạt động của đại biểu được nâng lên; hoạt động giám sát có tính chuyên nghiệp hơn, nhiều vấn đề bức xúc của xã hội và quan tâm của cử tri đã được tổ chức giám sát kịp thời”. Đây là sự đánh giá xác đáng của Đảng bộ và nhân dân đối với vai trò của HĐND các cấp trong tỉnh trong nhiệm kỳ vừa qua.

b) Hội đồng nhân dân tỉnh khoá VI, nhiệm kỳ 2011- 2016 đi vào hoạt động vào tháng 6 năm 2011 đã tổ chức được 02 kỳ họp theo đúng quy định của pháp luật và đã quyết định các vấn đề về nhân sự của cơ quan quyền lực Nhà nước ở địa phương, ban hành quy chế hoạt động và một số chế độ chi tiêu bảo đảm hoạt động của HĐND trong nhiệm kỳ. Đây là những quyết định hết sức quan trọng trong việc xây dựng nhà nước của dân, do dân vì dân và xây dựng chính quyền trong sạch vững mạnh. Kỳ họp thứ hai HĐND tỉnh cũng đã quyết định nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2011-2015, thực hiện quyền giám sát và chất vấn tại kỳ họp, chủ yếu tập trung vào việc giải quyết kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp thứ 22 HĐND tỉnh khoá V và kiến nghị của cử tri trước bầu cử đại biểu Quốc hội và bầu

cử đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2011-2016. Qua hai kỳ họp, các đại biểu HĐND đã có những phát biểu, đóng góp nhiều ý kiến, thảo luận dân chủ, sôi nổi, thẳng thắn, bước đầu đã thể hiện được tinh thần trách nhiệm của đại biểu HĐND trước những vấn đề lớn về phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và đáp ứng được kỳ vọng của cử tri.

2. Hoạt động giữa hai kỳ họp

a) Hoạt động giám sát, căn cứ chương trình giám sát năm 2011 của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh xây dựng kế hoạch giám sát và thực hiện kế hoạch giám sát chủ yếu vào thời điểm của 6 tháng cuối năm. Các ban của HĐND giám sát theo các chuyên đề và giám sát phục vụ công tác thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp. Sau giám sát các ban của HĐND tỉnh đã có báo cáo kết luận nêu lên những vấn đề còn hạn chế trong quá trình thực hiện, nêu nguyên nhân và kiến nghị các giải pháp khắc phục gửi đến các đơn vị chịu sự giám sát, UBND tỉnh và các đơn vị liên quan để thực hiện.

Thường trực HĐND tỉnh giám sát qua báo cáo tình hình thực hiện Nghị quyết về Quy hoạch, kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng đến năm 2010, định hướng đến năm 2020 theo Kết luận số 145/KL-TTHĐND ngày 03/11/2010 của Thường trực HĐND tỉnh. Qua giám sát cho thấy, UBND tỉnh đã chỉ đạo rà soát đất lâm nghiệp tại các đơn vị và địa phương, sau khi rà soát đã chuyển 5.304,83 ha đất lâm nghiệp về cho các địa phương quản lý; có 1.090 ha đất lâm nghiệp tại thị xã Quảng Trị, huyện Triệu Phong và huyện ĐaKrong đề nghị giao cho địa phương quản lý nhưng chưa được các đơn vị thống nhất; công việc cắm mốc ranh giới đất lâm nghiệp và định giá rừng cho cá công ty lâm nghiệp theo Nghị định 48/2007/NĐ-CP ngày 28/3/2007 của Chính phủ vẫn chưa được thực hiện.

Về giám sát giải phóng mặt bằng để xây dựng cơ sở hạ tầng, bên cạnh những kết đạt được thì nhìn chung các địa phương đều có những khó khăn, vướng mắc kéo dài, ảnh hưởng lớn đến việc thực hiện kế hoạch đầu tư.

Nguyên nhân do công tác quản lý nhà nước về đất đai của một số địa phương còn nhiều hạn chế, chưa thực hiện tốt việc công bố, tuyên truyền và thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, chưa quản lý chặt chẽ và cập nhật kịp thời biến động đất đai, nhất là chuyển đổi mục đích sử dụng đất; Quy định về giải phóng mặt bằng thực hiện nhiều bước, nhiều thủ tục và thời gian dài rất rườm rà, thiếu đồng bộ; sự phối hợp giữa chính quyền địa phương với chủ dự án trong công tác giải phóng mặt bằng thiếu chặt chẽ; giá cả thị trường biến động quá lớn, theo chiều hướng gia tăng, liên tục làm giá thành xây dựng tăng nhanh trong khi đó giá bồi thường tài sản, hoa mầu... không điều chỉnh hoặc điều chỉnh thiếu kịp thời và chưa có cơ chế điều tiết giá trị sinh lợi về giá trị đất, lợi thế kinh doanh dẫn đến một số bộ phận người dân không đồng thuận;

Thường trực HĐND tỉnh kiến nghị với HĐND tỉnh tiếp tục giám sát các chuyên đề này vào các kỳ họp trong năm 2012.

b) Thực hiện vai trò điều hoà hoạt động, Thường trực HĐND tỉnh đã có sự phân công các ban của HĐND tỉnh thực hiện các chương trình, kế hoạch hoạt động

của HDND tỉnh, thực hiện giám sát chuyên đề; giám sát đề thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp; thành lập tổ và phân công Tổ trưởng, Tổ phó các tổ DB HDND tỉnh khoá VI nhiệm kỳ 2011-2016; Lập kế hoạch và lấy ý kiến về việc rà soát, tổng hợp chương trình xây dựng Nghị quyết của HDND tỉnh khoá VI, nhiệm kỳ 2011-2016; Tổ chức soạn thảo và lấy ý kiến góp ý vào dự thảo quy chế và báo cáo tổng kết 5 năm thực hiện quy chế phối hợp công tác giữa Thường trực HDND và UBND tỉnh; Thường trực và các ban HDND tỉnh tham dự các cuộc họp của UBND tỉnh bàn về nội dung chuẩn bị kỳ họp; phối hợp với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức chính trị, xã hội thực hiện các hoạt động liên quan đến vai trò quyền lực của HDND tỉnh, tham dự các hoạt động chính trị, kinh tế, văn hoá, xã hội diễn ra trên địa bàn tỉnh.

c) Giải quyết một số công việc phát sinh trong điều hành thực hiện nghị quyết của HDND tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, Thường trực HDND tỉnh đã xem xét, trên cơ sở phù hợp với các quy định của pháp luật và tình hình thực tiễn của địa phương để thống nhất với đề xuất của UBND tỉnh trong lĩnh vực ngân sách bao gồm: Hỗ trợ kinh phí cho người dân bị thiệt hại do thiên tai, kinh phí hỗ trợ giải phóng mặt bằng thị trấn Cửa Việt, kinh phí cho hoạt động của Chi Cục kiểm lâm tỉnh, kinh phí tặng thưởng Huân chương Độc lập và khen thưởng cho các đối tượng tham gia kháng chiến, bổ sung dự toán kinh phí khen thưởng năm 2011, bổ sung vốn điều lệ cho Công ty Xổ số, quy định phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản và mức thu học phí đối với 5 trường THPT chuyển đổi, phương án sử dụng tăng thu ngân sách 2010. Trong lĩnh vực đầu tư, XDCB bao gồm: Bố trí vốn đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết và nguồn vượt thu tiền sử dụng đất, điều chỉnh kế hoạch XDCB theo Nghị quyết 11 của Chính phủ. Trong lĩnh vực quy hoạch và xây dựng chính quyền bao gồm: Quy hoạch xây dựng huyện đảo Côn Cỏ; bổ sung quy hoạch thăm dò khai thác và chế biến khoáng sản làm vật liệu xây dựng; điều chỉnh quy hoạch xây dựng thị trấn Hồ Xá, quy hoạch mở rộng địa giới hành chính thị trấn Hải Lăng, bổ sung quy hoạch giáo dục chuyên nghiệp. Trong lĩnh vực xây dựng chính quyền bao gồm: Quy định chế độ trợ cấp đối với lực lượng dân quân khi tập trung làm nhiệm vụ; bổ nhiệm Thẩm phán TAND tỉnh; thành lập Trường Trung cấp chuyên nghiệp; phân bổ biên chế dự phòng 2011-2015.

d) Công tác tiếp dân, đôn đốc, kiểm tra và xem xét tình hình giải quyết kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của công dân. Trong năm 2011, Thường trực HDND tỉnh đã tiếp nhận được 57 đơn thư của công dân, gồm đơn khiếu nại: 14 đơn, tố cáo: 05 đơn, kiến nghị, phản ánh: 38 đơn. Các đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân tập trung vào vấn đề giải quyết chế độ chính sách chưa thoả mãn cho người dân. Thường trực HDND tỉnh trả lời 04 đơn, chuyển 28 đơn, thư đến các cơ quan chức năng có thẩm quyền xem xét, xử lý, số đơn còn lại đang được theo dõi. Trong 28 đơn được chuyển đi, đến nay Thường trực HDND tỉnh đã nhận được kết quả giải quyết của 08 các cơ quan chức năng gồm: UBND huyện Vĩnh Linh, Cam Lộ, Hải Lăng, thị xã Quảng Trị. Như vậy việc giải quyết đơn thư của công dân gửi đến các

cơ quan liên quan đang còn chậm trễ, thiếu kịp thời. Trả lời đơn, thư chủ yếu bằng công văn hành chính thay cho quyết định hành chính do vậy hiệu quả việc giải quyết đơn thư chưa cao.

d) Một số nhiệm vụ khác, thực hiện Quy chế hoạt động HDND, Thường trực HDND tỉnh đã tổ chức các cuộc Hội nghị trực tiếp với Thường trực HDND thành phố Đông Hà, Thị xã Quảng Trị và huyện đảo Cồn Cỏ và Thường trực HDND, Ủy ban Mặt trận các xã, thị trấn trong tỉnh để triển khai một số hoạt động của HDND và phối hợp trong công tác giám sát, tiếp xúc cử tri; tham dự hội nghị giao ban 6 tỉnh Bắc Trung Bộ; xây dựng quy chế phối hợp giữa Thường trực HDND với UBND tỉnh, giữa Thường trực HDND với UBMTTQVN tỉnh; lãnh đạo công tác của Văn phòng.

3. Hoạt động của đại biểu và Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân.

Nhìn chung, các đại biểu tham gia hoạt động tiếp xúc cử tri khá đều đặn, tập hợp và phản ánh đầy đủ nguyện vọng, kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp, đôn đốc và theo dõi kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri để báo cáo với cử tri sau mỗi kỳ họp; tham gia đầy đủ các kỳ họp, bước đầu một số đại biểu đã phát biểu chất vấn, đóng góp các ý kiến quan trọng trong thảo luận tổ và thảo luận tại hội trường của các kỳ họp để thông qua các Nghị quyết của HDND. Tuy nhiên, một số đại biểu là thành viên của các ban HDND tỉnh chưa giành thời gian tham gia đầy đủ các hoạt động của ban.

Các Tổ đại biểu xây dựng chương trình hoạt động, phân công lịch tiếp xúc cử tri, phối hợp với Thường trực HDND, Ban Thường trực UBMT các cấp tổ chức tiếp xúc cử tri, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri, tổ chức họp Tổ đại biểu với UBND cấp huyện để thống nhất một số vấn đề của Tổ đại biểu kiến nghị tới kỳ họp, tham gia vào các báo cáo, đề án trình kỳ họp HDND tỉnh, báo cáo kết quả kỳ họp, kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri, phổ biến và các Nghị quyết của HDND và vận động nhân dân thực hiện nghị quyết của HDND tỉnh.

II. Một số hoạt động của HDND tỉnh năm 2012:

1. Tổ chức kỳ họp HDND

Năm 2012, Hội đồng nhân dân tỉnh dự kiến tổ chức 02 kỳ họp thường lệ và 01 kỳ họp chuyên đề.

2. Hoạt động giám sát:

a) Giám sát tại các kỳ họp.

Ngoài những nội dung theo quy định của các kỳ họp, tại kỳ họp thứ 4 – kỳ họp chuyên đề HDND tỉnh giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp thứ 3; tại kỳ họp thứ 5, giám sát thực hiện Nghị quyết về Quy hoạch, kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng đến năm 2010, định hướng đến năm 2020 theo Kết luận số 145/KL-TTTHĐND ngày 03/11/2010 của Thường trực HDND tỉnh (Giám sát kết luận sau giám sát), giám sát báo cáo hoạt động của Viện kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân các huyện thực hiện thí điểm không tổ chức HDND; tại kỳ họp thứ 6 giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp thứ 5.

b) Giám sát giữa hai kỳ họp.

Tiếp tục giám sát công tác giải phóng mặt bằng để xây dựng cơ sở hạ tầng và giám sát công tác đào tạo nguồn nhân lực trên địa bàn tỉnh (Đây cũng là hai khâu đột phá trong giải pháp thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2012 của Quốc hội).

Trên đây là báo cáo hoạt động năm 2011 và dự kiến một số hoạt động trong năm 2012 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh kính báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- VPQH, VPCT nước, VPCP;
- TT Tỉnh uỷ, UBND tỉnh;
- Tòa án nhân dân, VKSND tỉnh;
- Đoàn đại biểu QH tỉnh;
- UBMT TQVN tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các ban, ngành liên quan;
- LĐ, CV VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT./.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND TỈNH



Lê Bá Nguyên