

Số: 23 /BC-HĐND

Quảng Trị, ngày 02 tháng 12 năm 2011

## BÁO CÁO

### Thẩm tra của Ban Văn hoá Xã hội HĐND tỉnh

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được quy định tại Luật tổ chức HĐND & UBND, sau khi nghiên cứu Báo cáo về tình hình kinh tế-xã hội năm 2011 và kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội năm 2012 kèm theo Tờ trình số 3094/TTr-UBND ngày 17/11/2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh, các văn bản pháp luật liên quan và căn cứ kết quả các đợt giám sát, làm việc với một số đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh, Ban Văn hóa Xã hội HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

#### **I. Đánh giá tình hình và kết quả thực hiện nhiệm vụ trên lĩnh vực văn hoá xã hội năm 2011:**

Ban Văn hóa Xã hội cơ bản nhất trí với Báo cáo tình hình kinh tế-xã hội năm 2011 và kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội năm 2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Năm 2011, lĩnh vực văn hoá xã hội đạt được nhiều kết quả tích cực. Các nghị quyết của HĐND về lĩnh vực văn hoá xã hội được triển khai thực hiện tốt, nhiều chính sách được triển khai đồng bộ và hiệu quả. Nét nổi bật là đã có những công trình văn hoá lớn được xây mới, nâng cấp và đưa vào sử dụng, góp phần tạo sự đồng thuận, phấn khởi trong nhân dân. Duy trì vững chắc thành quả phổ cập giáo dục trung học cơ sở và phổ cập tiểu học đúng độ tuổi, đã thực hiện chuyển 99 trường mầm non và 5 Trường THPT bán công sang công lập, tích cực chuẩn hoá đội ngũ giáo viên, cán bộ quản lý, hệ thống giáo dục chuyên nghiệp tiếp tục giữ vững được quy mô và chất lượng đào tạo. Công tác chăm sóc sức khoẻ nhân dân và công tác dân số- kế hoạch hoá gia đình tiếp tục được chú trọng. Việc thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về xây dựng mạng lưới phòng khám, bệnh viện tư nhân bước đầu đã phát huy được tác dụng, nhân dân có điều kiện lựa chọn cơ sở khám chữa bệnh và giảm tải cho các cơ sở khám chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn. Kịch bản toàn tổ chức bộ máy dân số-kế hoạch hoá gia đình ở cấp xã, công tác bảo hiểm y tế được triển khai tích cực, hiệu quả, tỷ lệ sử dụng thẻ BHYT của hộ gia đình cận nghèo tăng cao. Công tác giải quyết việc làm, xoá đói giảm nghèo, xuất khẩu lao động trên địa bàn tiếp tục có những chuyển biến tích cực (năm 2011 tỷ lệ hộ nghèo giảm 2,5% xuống còn 17,2% theo chuẩn mới). Thực hiện tốt các chính sách đối với hộ nghèo, cận nghèo và những gia đình bị thiệt hại do thiên tai, lũ lụt. Hỗ trợ đầu tư có hiệu quả các chương trình, chính sách ở miền núi, vùng sâu, vùng xa, góp phần ổn định đời sống và phát triển sản xuất cho nhân dân.

Tuy nhiên, bên cạnh những thành tựu đạt được, Ban Văn hóa Xã hội HĐND tỉnh nhận thấy cần lưu ý một số vấn đề như sau:

## **1. Về lĩnh vực giáo dục- đào tạo:**

- Cơ sở vật chất, trang thiết bị trường học thiếu và xuống cấp, ảnh hưởng đến chất lượng dạy và học, nhất là ở 2 huyện miền núi (Hương Hoá và Đakrông) theo số liệu báo cáo tính đến nay tỷ lệ phòng học xuống cấp cần đầu tư, nâng cấp và xây mới chiếm gần 30% (tương ứng với 2.075 phòng). Tiến độ xây dựng nhà công vụ cho giáo viên vùng khó còn chậm, tính đến nay riêng huyện Đakrông thiếu 154 phòng, Hương Hoá thiếu 236 phòng ở cho giáo viên.

- Việc thực hiện nghị quyết 28/2010/NQ-HĐND của HĐND tỉnh về chuyển đổi các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông bán công trên địa bàn tỉnh sang loại hình công lập thực hiện chưa đồng bộ, một số ngành chức năng thiếu các văn bản hướng dẫn cụ thể nên dẫn đến một số khó khăn như: Việc trả lương cho giáo viên mầm non chưa đảm bảo, vẫn còn tình trạng nợ lương giáo viên ở một số địa phương; Chỉ tiêu biên chế giáo viên năm 2011 theo lộ trình của nghị quyết giao còn chậm (tháng 10/2011); Kinh phí cấp bổ sung theo tỷ lệ quy định của nghị quyết vẫn chưa được thực hiện.

- Việc xét tuyển biên chế giáo viên đối với ngành học mầm non áp dụng theo Quyết định 20/2008/QĐ-UBND ngày 4/8/2008 của Ủy ban nhân dân tỉnh (về quy chế xét tuyển công chức, viên chức trong các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp Nhà nước của tỉnh) có một số điểm không phù hợp nên thiệt thòi cho những giáo viên đã hợp đồng lâu năm.

- Việc thực hiện Quyết định 161/2002/QĐ-TTg ngày 15/11/2002 của Thủ tướng Chính phủ về một số chính sách phát triển giáo dục mầm non gặp nhiều khó khăn nên đến nay số giáo viên mầm non ngoài biên chế vẫn chiếm tỷ lệ cao (riêng huyện Hương Hoá sau khi thực hiện Quyết định đến nay chỉ mới biên chế được 158 giáo viên cho ngành học mầm non, còn lại phải hợp đồng 168 biên chế và hàng năm chi gần 8 tỷ đồng từ ngân sách địa phương để trả lương cho đội ngũ giáo viên hợp đồng ở các ngành học).

- Việc luân chuyển giáo viên và chính sách khuyến khích đối với giáo viên công tác tại vùng đặc biệt khó khăn theo nghị quyết 12/NQ-HĐND ngày 24/7/2008 của HĐND tỉnh đạt hiệu quả không cao, nhiều địa phương chưa thực hiện đúng quy trình xét luân chuyển, bên cạnh đó bộ môn đào tạo của một số giáo viên có nguyện vọng luân chuyển không đúng nhu cầu bộ môn của các trường vùng thuận lợi nên rất khó khăn trong thực hiện nghị quyết.

## **2. Về lĩnh vực y tế, dân số, gia đình, trẻ em:**

- Công tác phòng chống dịch bệnh ở một số địa phương chưa được đẩy mạnh, đặc biệt ở tuyến huyện và tuyến xã; Tình trạng xuống cấp về cơ sở vật chất của các Trạm y tế còn phổ biến trong khi đó việc đầu tư xây dựng và nâng cấp các trạm y tế gặp khó khăn do nguồn vốn của tỉnh bố trí chưa đảm bảo (theo chuẩn quốc gia về y tế giai đoạn 2011-2020 hiện nay toàn tỉnh có 50 trạm y tế cần đầu tư nâng cấp và xây mới); Việc triển khai thực hiện nghị quyết 04/2009/NQ-HĐND “Về sửa đổi, bổ sung chính sách khuyến khích, đào tạo, thu hút và sử dụng cán bộ, chính sách thu

hút, đào tạo, đãi ngộ đối với bác sỹ, dược sỹ đại học và cán bộ y tế cơ sở” gặp nhiều khó khăn, đặc biệt trong công tác đào tạo bác sỹ chính quy hợp đồng theo địa chỉ mỗi năm phải đạt chỉ tiêu 50 bác sỹ/năm tuy nhiên đến nay đã qua 3 năm thực hiện mới chỉ đạt 10-15 bác sỹ/năm, nhu cầu hàng năm còn thiếu trên 40 bác sỹ, nguyên nhân do học viên không đạt điểm sàn theo quy định của Bộ Giáo dục-Đào tạo; Việc chi trả kinh phí thu hút và ưu đãi cho bác sỹ, dược sỹ về công tác tại tỉnh còn chậm.

- Một bộ phận nhân dân vẫn phàn nàn về thái độ y đức và chất lượng khám chữa bệnh của một số bệnh viện.

- Tổ chức bộ máy dân số-kế hoạch hoá gia đình cấp tỉnh và cấp huyện chưa được kiện toàn theo Nghị quyết 06/NQ-HDND về chính sách dân số-kế hoạch hoá gia đình giai đoạn 2011-2015.

### **3. Về hoạt động văn hóa, thông tin, thể dục thể thao:**

- Việc thực hiện Nghị quyết 05/2009/NQ-HDND của HDND tỉnh “Về phát triển sự nghiệp văn hoá, thể dục thể thao, xây dựng thiết chế văn hoá, thể dục thể thao cơ sở và phát triển thể thao thành tích cao đến năm 2015, tầm nhìn đến năm 2020” gặp khó khăn như: Tình hình triển khai xây dựng các thiết chế văn hoá, thể thao cơ sở bị chững lại, qua 3 năm thực hiện, đến nay toàn tỉnh mới xây dựng được 110 nhà văn hoá cơ sở, so với mục tiêu của Nghị quyết thì còn 644 nhà văn hoá cơ sở chưa được xây dựng, nguyên nhân do đời sống nhân dân những năm qua gặp nhiều khó khăn nên việc huy động tỷ lệ trong dân không đạt, mặt khác việc bố trí vốn từ ngân sách Nhà nước cho hoạt động này đạt thấp (năm 2010: 2 tỷ đồng; năm 2011: 1,2 tỷ đồng).

- Do không được bố trí kinh phí duy tu, bảo dưỡng nên nhiều di tích cấp tỉnh đang xuống cấp, ảnh hưởng đến hoạt động phát triển du lịch của tỉnh.

- Công tác thanh tra, kiểm tra chấn chỉnh các hoạt động vi phạm pháp luật về dịch vụ văn hoá, quảng cáo, dịch vụ du lịch, di tích lịch sử còn hạn chế, xử lý chưa nghiêm, thiếu triệt để; Thiếu cán bộ chuyên ngành phụ trách lĩnh vực thông tin và truyền thông cho các Phòng VH TT cấp huyện.

### **4. Về lao động, việc làm và các chính sách xã hội, dân tộc:**

- Tình trạng người lao động đi xuất khẩu lao động ở nước ngoài bỏ về nước hoặc bỏ trốn, sống bất hợp pháp tại các nước đang có xu hướng gia tăng, làm ảnh hưởng đến công tác xuất khẩu lao động trên địa bàn; Việc chấp hành pháp luật về vệ sinh và an toàn lao động ở một số doanh nghiệp thực hiện chưa nghiêm, trong năm 2011 đã xảy ra 20 vụ tai nạn lao động; Chất lượng dạy nghề cho người lao động ở các lớp dạy nghề chưa cao, tình trạng thiếu giáo viên cơ hữu ở các Trung tâm dạy nghề cấp huyện vẫn chưa được giải quyết.

- Việc chấp hành Luật BHXH, BHYT ở các cơ sở kinh tế ngoài quốc doanh chưa được thực hiện nghiêm túc, mặt khác việc thanh tra, kiểm tra, giám sát đối với

các hoạt động này chưa thường xuyên và xử lý chưa triệt để nên dẫn đến quyền lợi của người lao động chưa đảm bảo.

- Tiến độ thực hiện các chương trình, chính sách hỗ trợ cho vùng núi, vùng đồng bào dân tộc ở các huyện còn chậm so với kế hoạch; Một số nguồn vốn phân bổ cho huyện Đakrông bị cắt giảm sau khi huyện thực hiện Nghị quyết 30a/2008/NQ-CP ngày 27/12/2008 về Chương trình hỗ trợ giảm nghèo nhanh và bền vững đối với 61 huyện nghèo nên huyện khó khăn trong thực hiện mục tiêu giảm nghèo.

## **II. Kiến nghị đề xuất với HĐND và UBND tỉnh:**

Ban VHXXH HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với phương hướng, chỉ tiêu và giải pháp về phát triển lĩnh vực văn hoá xã hội năm 2012 trong Báo cáo về tình hình kinh tế-xã hội năm 2011 và kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội năm 2012 của UBND tỉnh. Để tiếp tục thực hiện tốt các nhiệm vụ trong năm 2012, Ban Văn hóa Xã hội HĐND tỉnh kiến nghị, đề xuất một số nội dung như sau:

1. Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt nội dung và ban hành kịp thời các văn bản hướng dẫn thực hiện các nghị quyết thuộc lĩnh vực văn hoá xã hội trên địa bàn toàn tỉnh, nhằm nâng cao nhận thức và đề cao vai trò trách nhiệm của các cơ quan, ban ngành, địa phương trong thực hiện các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Đề nghị HĐND tỉnh nâng dần mức bố trí kinh phí hàng năm để thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh thuộc lĩnh vực văn hoá xã hội, đảm bảo nghị quyết thực sự đi vào cuộc sống của nhân dân; Chú trọng bố trí kinh phí xây dựng nhà công vụ cho giáo viên vùng khó, nhà bán trú cho học sinh dân tộc vùng sâu, vùng xa; Tiếp tục tăng cường đầu tư nâng cấp, cao tầng hoá, xây mới và hỗ trợ kinh phí mua sắm trang thiết bị cho các Trạm y tế; Bố trí kinh phí bảo tồn những giá trị văn hoá dân tộc trên địa bàn; Quan tâm bố trí các nguồn vốn cho huyện Đakrông bên cạnh nguồn vốn 30a để huyện nhanh chóng giảm nghèo một cách bền vững.

3. Chỉ đạo các ngành liên quan, các huyện, thị xã, thành phố tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, phối hợp chặt chẽ, đồng bộ trong thực hiện Nghị quyết 28/2010/NQ-HĐND của HĐND tỉnh về chuyển đổi các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông bán công trên địa bàn tỉnh sang loại hình công lập và Đề án phổ cập mầm non trẻ 5 tuổi; Sớm ban hành quy định nâng lương cho giáo viên mầm non ngoài biên chế theo Nghị quyết 13/2010/NQ-HĐND ngày 23/7/2010 của HĐND tỉnh, kịp thời đảm bảo quyền lợi cho giáo viên và phù hợp với nhu cầu thực tế trên địa bàn; Nghiên cứu bổ sung, sửa đổi một số quy định trong quy chế xét tuyển biên chế giáo viên cho ngành học mầm non theo hướng ưu tiên cho đối tượng là giáo viên mầm non đạt chuẩn đã hợp đồng lâu năm.

4. Chỉ đạo các ngành liên quan tiếp tục giải quyết việc thực hiện Quyết định 161/2002/QĐ-TTg ngày 15/11/2002 của Thủ tướng Chính phủ về một số chính sách phát triển giáo dục mầm non, ưu tiên phân bổ biên chế giáo viên mầm non cho



các xã có điều kiện kinh tế-xã hội đặc biệt khó khăn, các xã vùng núi, bãi ngang và ven biển, đảm bảo thực hiện nghiêm Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và đảm bảo quyền lợi cho giáo viên mầm non đang công tác tại vùng đặc biệt khó khăn.

5. Chỉ đạo công tác sơ kết, tổng kết việc thực hiện nghị định 14/2008/NĐ-CP ngày 4/2/2008 của Chính phủ về quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh đối với hoạt động của Phòng Y tế và Trung tâm y tế, Phòng VH-TT và Trung tâm VH-TDĐT cấp huyện để có hướng sắp xếp cho phù hợp với quy định của Nhà nước và nhu cầu thực tế trên địa bàn; Quan tâm bố trí biên chế cho Chi cục dân số-kế hoạch hoá gia đình cấp tỉnh và Trung tâm DS-KHHGD cấp huyện theo tinh thần Nghị quyết 06/2010/NQ-HĐND và bổ sung danh mục chi hoạt động thường xuyên sự nghiệp dân số-kế hoạch hoá gia đình ở cấp huyện và cấp xã.

6. Sớm nghiên cứu sửa đổi, bổ sung Nghị quyết 05/2009/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh “Về phát triển sự nghiệp văn hoá, thể dục thể thao, xây dựng thiết chế văn hoá, thể dục thể thao cơ sở và phát triển thể thao thành tích cao đến năm 2015, tầm nhìn đến năm 2020” đối với tỷ lệ huy động trong dân nhằm xây dựng thiết chế văn hoá cơ sở phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương, đáp ứng nhu cầu sinh hoạt văn hoá cho nhân dân trên địa bàn.

7. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện các chính sách về nhà ở cho hộ nghèo, bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội, đào tạo nghề, vay vốn cho hộ nghèo và hộ cận nghèo.

8. Chỉ đạo các cấp, các ngành, các đơn vị sử dụng lao động thực hiện tốt các chính sách BHYT, BHXH, tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm pháp luật về bảo hiểm xã hội theo quy định tại Nghị định số 86/2010/NĐ-CP của Chính phủ.

### **III. Về Nghị quyết nhiệm vụ phát triển kinh tế-xã hội năm 2012:**

Ban VHXXH thống nhất với những nội dung trong dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế-xã hội năm 2012 của UBND tỉnh trình kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh khoá VI.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hoá Xã hội về tình hình kinh tế-xã hội năm 2011 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2012. Kính trình kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

*Nơi nhận:*

- TVTU, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- ĐB HĐND tỉnh; ĐB mời;
- Lưu: VHXXH, VT.

**TM. BAN VĂN HOÁ XÃ HỘI**  
**TRƯỞNG BAN**



*(Handwritten signature)*

**Nguyễn Văn Hùng**