

28

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ

Số: 133/BC-HĐND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quảng Trị, ngày 13 tháng 8 năm 2012

BÁO CÁO

tình hình thực hiện và đề nghị sửa đổi, bổ sung một số nội dung Nghị quyết 13/NQ-HĐND, ngày 12/8/2011 của HĐND tỉnh về một số định mức chi tiêu chế độ hoạt động của HĐND trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Căn cứ Thông báo số 100/TB-HĐND ngày 11/7/2012 của Thường trực HĐND tỉnh về nội dung, thời gian kỳ họp thứ 5 HĐND tỉnh khoá VI, Thường trực HĐND tỉnh giao Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh chuẩn bị báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết 13/NQ-HĐND, ngày 12/8/2011 của HĐND tỉnh về định mức chi tiêu chế độ hoạt động của HĐND trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Thường trực HĐND tỉnh đã tổng hợp báo cáo và tổ chức hội nghị giao ban lấy ý kiến của Thường trực HĐND các xã, thị trấn trong toàn tỉnh. Thường trực HĐND tỉnh xin báo cáo kết quả thực hiện và nội dung đề nghị sửa đổi, bổ sung Nghị quyết 13/NQ-HĐND của HĐND tỉnh như sau:

A. Đánh giá việc thực hiện Nghị quyết 13/NQ-HĐND, ngày 12/8/2011 của HĐND tỉnh

I. Công tác chỉ đạo triển khai thực hiện Nghị quyết

Tại kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh khóa VI đã thông qua Nghị quyết 13/NQ-HĐND, ngày 12/8/2011 của HĐND tỉnh về định mức chi tiêu chế độ hoạt động của HĐND trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Sau khi Nghị quyết ban hành, Thường trực HĐND tỉnh đã chỉ đạo các cấp, các ngành, các cơ quan, đại biểu HĐND các cấp tuyên truyền, phổ biến và tổ chức thực hiện Nghị quyết đưa Nghị quyết vào cuộc sống.

Ngày 19/7/2012, Thường trực HĐND tỉnh đã tổ chức Hội nghị giao ban Thường trực HĐND các xã, thị trấn trên địa bàn toàn tỉnh để nắm tình hình về việc thực hiện Nghị quyết số 13/NQ-HĐND, tại Hội nghị đã có nhiều ý kiến tham gia đề xuất sửa đổi, bổ sung một số nhiệm vụ và định mức chi tiêu để HĐND hoạt động thiết thực hơn.

II. Kết quả thực hiện Nghị quyết tại HĐND tỉnh, thành phố Đông Hà, thị xã Quảng Trị và huyện đảo Cồn Cỏ

Thực hiện nhiệm vụ chỉ phục vụ hoạt động HĐND các cấp trong dự toán hàng năm được HĐND các cấp thông qua; các danh mục chi, mức chi theo quy định tại Nghị quyết số 13/NQ-HĐND và hằng năm được kiểm tra, quyết toán theo luật định.

Hội đồng nhân dân tỉnh được bổ sung nhiều nhiệm vụ mới trong điều kiện thực hiện thí điểm không tổ chức HĐND huyện, quận, phường, tăng cường giám sát của HĐND, Thường trực và các Ban HĐND; triển khai giám sát các Tổ đại biểu; tiếp công dân của đại biểu HĐND; nhu cầu ứng dụng tin học trong hoạt động của HĐND ngày càng cao...

Đánh giá chung: Kết quả thực hiện Nghị quyết số 13/NQ-HĐND cơ bản đã

đáp ứng được yêu cầu phục vụ các hoạt động của HĐND tỉnh, thành phố Đông Hà, thị xã Quảng Trị và huyện đảo Cồn Cỏ, đảm bảo điều kiện hoạt động của cơ quan dân cử ở địa phương, tạo điều kiện từng bước đổi mới, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của hoạt động của HĐND, góp phần ổn định và phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh trên địa bàn; động viên đại biểu HĐND, cán bộ, công chức, nhân viên Văn phòng phục vụ tốt hơn các hoạt động của HĐND.

Kinh phí đảm bảo hoạt động của HĐND tỉnh, thành phố Đông Hà, thị xã Quảng Trị và huyện đảo Cồn Cỏ cơ bản trong dự toán chi ngân sách đã được bố trí năm 2011-2012.

III. Kết quả thực hiện Nghị quyết tại HĐND các xã, thị trấn

Qua báo cáo, nhận định của Thường trực HĐND về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 13/NQ-HĐND, các xã, thị trấn đều chỉ ra những bất cập, hạn chế và đề nghị được sửa đổi bổ sung cho phù hợp với tình hình mới.

1. Tình hình phân bổ ngân sách hoạt động của HĐND xã, thị trấn

Qua khảo sát thực tế, có 80% HĐND các xã, thị trấn chưa bảo đảm kinh phí hoạt động của HĐND, tỷ lệ đáp ứng ngân sách hoạt động HĐND khi thực hiện định mức chi tiêu theo Nghị quyết số 13/NQ-HĐND cũng khác nhau. Bình quân ngân sách được phân bổ cho hoạt động của HĐND xã, thị trấn giữa các huyện có sự khác biệt nhau, cụ thể: Huyện Vĩnh Linh đạt 32,6 triệu đồng/xã; Gio Linh đạt 23,3 triệu đồng/xã, Cam Lộ đạt 37,9 triệu đồng/xã, Triệu Phong đạt 38,3 triệu đồng/xã, Hải Lăng đạt 24,5 triệu đồng/xã, Hướng Hoá đạt 22,5 triệu đồng/xã, ĐaKrong đạt 34,7 triệu đồng/xã. Trong đó có xã được phân bổ ngân sách hoạt động HĐND cao như: thị trấn Cam Lộ (100tr), xã Vĩnh Trung (89tr), Vĩnh Nam (74,4tr), Cam Thanh (60tr), Tả Rụt (58,6tr), Triệu Thành (61tr)... nhưng lại có xã được phân bổ ngân sách khá thấp như xã Vĩnh Kim (15tr), Vĩnh Tân (16tr), Vĩnh Hà (12tr), Gio Phong (14tr), Gio Bình (12tr), Cam Tuyên (12tr), Cam Nghĩa (15tr)...

2. Về chi tiêu hoạt động kỳ họp của Hội đồng nhân dân

Có khoảng 86% các xã, thị trấn thực hiện các nội dung chi gần đúng theo khung của Nghị quyết. Bên cạnh đó phần lớn HĐND các xã chưa bố trí ngân sách để chi cho các nội dung như: xây dựng các báo cáo phục vụ kỳ họp, chỉ tổng hợp ý kiến thảo luận tờ, thảo luận tại hội trường, kiểm tra ban hành Nghị quyết có quy phạm pháp luật và kiểm tra ban hành Nghị quyết cá biệt.

3. Về chi tiêu lấy ý kiến tham gia các dự án Luật, Pháp lệnh; tổ chức các hội nghị, hội thảo chuyên đề

Đến nay 66,2% HĐND các xã, thị trấn vẫn chưa thực hiện các nội dung này, việc không tổ chức được các hội nghị lấy ý kiến tham gia vào các dự án Luật, Pháp lệnh, các đề án chuyên đề ảnh hưởng đến việc phát huy dân chủ cơ sở trong việc tham gia ý kiến xây dựng VBQPPL ở địa phương.

4. Về chi tiêu hoạt động giám sát

Hiện có gần 70% HĐND các xã, thị trấn thực hiện nội dung chi tiêu này. Trong thời gian qua, HĐND các xã, thị trấn đã chủ động và phối hợp với Thường trực UBMTTQVN tổ chức các hoạt động giám sát đối với UBND, giám sát đầu tư công đồng và đã có bố trí kinh phí phục vụ hoạt động giám sát.

5. Về chi tiêu hoạt động tiếp xúc cử tri

Việc tổ chức tiếp xúc cử tri đã được thực hiện thường xuyên sau khi có Nghị quyết 13 quy định mức hỗ trợ các điểm tiếp xúc cử tri ở cấp xã với mức 150.000/điểm, đã hỗ trợ cho công tác chuẩn bị và tổ chức TXCT đi vào nề nếp góp phần nâng cao hiệu lực hiệu quả của HĐND. Tuy nhiên việc quy định chi bồi dưỡng cho đại biểu HĐND xã, thị trấn và đại biểu mời khi thực hiện nhiệm vụ tiếp xúc cử tri ở thôn, bản, khu phố là chưa phù hợp và không thực hiện được.

6. Về chi tiêu hỗ trợ đại biểu HĐND hoạt động kiêm nhiệm và không hưởng lương từ NSNN

Có 80% HĐND các xã, thị trấn đã chi trả đúng theo quy định của Nghị quyết 13 và Nghị định 92/2009/NĐ-CP, tuy nhiên một số xã như Tà Long, Hải Quy, Vĩnh Hà, Hương Tân, A Vao, Triệu Nguyên... đến nay vẫn chưa thực hiện chế độ phụ cấp kiêm nhiệm (hoặc không thực hiện theo Nghị định 92/2009/NĐ-CP quy định phụ cấp kiêm nhiệm là 20%) và phụ cấp đại biểu không hưởng lương từ ngân sách nhà nước. Việc chưa chi trả chế độ phụ cấp nói trên là trách nhiệm của Thường trực HĐND, UBND xã, thị trấn và công tác chỉ đạo của UBND các huyện.

7. Về chi tiêu hỗ trợ xăng xe, trang phục, báo chí cho đại biểu HĐND

Một số HĐND các xã, thị trấn đã hỗ trợ xăng xe cho đại biểu HĐND xã, thị trấn khi thực hiện nhiệm vụ đã góp phần động viên đại biểu thực hiện nhiệm vụ đại biểu HĐND. Tuy nhiên việc bố trí hỗ trợ xăng xe cho đại biểu hoạt động ngay trên địa bàn cư trú là chưa phù hợp.

Đến nay mới có hơn 40% HĐND các xã, thị trấn đã hỗ trợ trang phục cho đại biểu.

Sau khi có công văn số 40/HĐND-HCTCQT, ngày 3/4/2012 về việc trang cấp báo chí cho đại biểu HĐND các cấp, có hơn 78% đại biểu HĐND các xã, thị trấn đến nay đã được trang cấp báo chí để nghiên cứu, tuy nhiên chủ yếu là tờ báo Quảng Trị, còn lại các báo Đại biểu nhân dân và Luật Tổ chức HĐND, UBND đến nay hầu hết các xã, thị trấn vẫn chưa trang bị đầy đủ để tạo điều kiện cho hoạt động của đại biểu HĐND.

IV. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

1. Tồn tại, hạn chế

Qua thực hiện Nghị quyết đã bộc lộ những bất cập, hạn chế như sau:

Trong quá trình thực hiện Nghị quyết đến nay nhìn chung việc thực hiện phân bổ ngân sách hoạt động của HĐND tỉnh, HĐND thành phố Đông Hà, thị xã Quảng Trị và huyện đảo Côn Cỏ cơ bản đảm bảo yêu cầu hoạt động thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND theo quy định của Luật Tổ chức HĐND và UBND. Việc bố trí kinh phí hoạt động của HĐND ở xã, thị trấn có 80% chưa đáp ứng yêu cầu hoạt động của HĐND. Ngoài 2 kỳ họp HĐND, việc triển khai các hoạt động giám sát của Thường trực HĐND, tổ đại biểu và đại biểu HĐND cũng như việc giải quyết các chế độ chi tiêu hoạt động của HĐND xã, thị trấn còn rất hạn chế và bất cập, cơ sở vật chất làm việc của Thường trực HĐND (như phòng làm việc, máy tính), chế độ đảm bảo cho hoạt động của đại biểu HĐND (báo chí, Luật, quy chế làm việc...), các chế độ trang cấp, bồi dưỡng còn rất khó khăn.

Việc phân bổ ngân sách cho hoạt động của HĐND các xã, thị trấn ở mỗi địa phương còn rất khác nhau, có 6 đơn vị được phân bổ từ 80 - 100tr đồng/năm, còn lại 60% phân bổ dưới 50tr đồng/năm, 40% chỉ phân bổ dưới 20tr

đồng/năm. Thể hiện chính quyền và cơ quan tham mưu chức năng về phân bổ kinh phí hoạt động của HĐND ở xã, thị trấn chưa được quan tâm đúng mức.

Nhiều định mức chi được quy định tại Nghị quyết 13/NQ-HĐND đến nay đã lạc hậu, một số định mức chi chưa bao quát đầy đủ các nội dung chi phát sinh trong tình hình mới, chưa đáp ứng được hoạt động của HĐND các cấp.

Đối với một số HĐND xã, thị trấn chưa tách chi hoạt động HĐND ra khỏi chi lương và các khoản theo lương của cán bộ công chức, dẫn đến chi cơ cấu lương cao làm giảm cơ cấu chi hoạt động HĐND xã, thị trấn.

2. Nguyên nhân

Khi xây dựng chế độ, định mức chi phục vụ hoạt động của HĐND nhiều nơi chưa xây dựng kế hoạch chi tiết, chưa bao quát đầy đủ những nội dung cần thiết chi cho hoạt động HĐND xã, thị trấn. Ngân sách còn hạn hẹp, việc xây dựng và bố trí kinh phí hoạt động của HĐND chưa được quan tâm đúng mức của UBND và cơ quan chức năng các cấp.

Thường trực HĐND ở nhiều nơi chưa quán triệt đầy đủ nhiệm vụ, quyền hạn, chưa chủ động lập kế hoạch hoạt động hàng năm và kế hoạch chi tiêu tài chính nên việc phân bổ ngân sách chưa đảm bảo hoạt động của HĐND xã, thị trấn.

Việc tiếp cận các văn bản, hướng dẫn của Trung ương còn chậm nên dẫn đến việc chi trả một số chế độ còn bất cập, khó khăn trong việc thanh toán các chế độ như phụ cấp kiêm nhiệm, phụ cấp đại biểu.

B. Nội dung đề nghị sửa đổi, bổ sung Nghị quyết 13/NQ-HĐND

I. Sự cần thiết sửa đổi, bổ sung chế độ, định mức chi tiêu tài chính của Hội đồng nhân dân các cấp

Sau 1 năm thực hiện Nghị quyết 13/NQ-HĐND, ngày 12/8/2011 của HĐND tỉnh về định mức chi tiêu chế độ hoạt động của HĐND trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đã cơ bản đáp ứng được hoạt động của HĐND, thiết thực góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện Nghị quyết đến nay việc bố trí kinh phí hoạt động của HĐND các xã, thị trấn chưa đảm bảo yêu cầu để thực hiện, một số mức chi đã lạc hậu, chưa đáp ứng được hoạt động của HĐND.

Để khắc phục các vấn đề còn tồn tại, hạn chế và tạo điều kiện nâng cao năng lực hoạt động của HĐND các cấp, nhất là trong điều kiện thực hiện thí điểm không tổ chức HĐND huyện, quận, phường, việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết nhằm đáp ứng yêu cầu hoạt động HĐND; nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND các cấp; thực hiện tốt hơn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật là cần thiết.

II. Các nội dung đề nghị sửa đổi, bổ sung

Để có cơ sở hoàn thiện dự thảo sửa đổi trình HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh đã có Công văn số 126/HĐND-CTHĐ ngày 08/8/2012 V/v tham gia góp ý cho dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh, và Sở Tài chính đã có Công văn số 1588/STC-HCSN V/v tham gia ý kiến dự thảo sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 13.

Sau khi tổng hợp, nghiên cứu ý kiến của địa phương và tiếp thu ý kiến góp ý dự thảo của Sở Tài chính, Thường trực HĐND tỉnh đã thống nhất những nội dung cần đề nghị sửa đổi tại Nghị quyết số 13.

Thường trực HĐND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét sửa đổi, bổ sung một số mục, điểm, khoản trong Nghị quyết số 13, chủ yếu là điều chỉnh, bổ sung

hoặc bãi bỏ một số chế độ, định mức có liên quan đến hoạt động của HĐND cấp xã nhằm đảm bảo nhiệm vụ chỉ phục vụ hoạt động đặc thù của HĐND các cấp tiết kiệm, hợp lý và hiệu quả, cụ thể như sau:

1. Đề nghị sửa đổi Điều 2 Nghị quyết số 13

“**Điều 2.** Căn cứ Quy định, định mức chi tiêu tại Nghị quyết này và khả năng ngân sách; Thường trực HĐND thành phố Đông Hà, thị xã Quảng Trị, huyện đảo Côn Cò và các xã, thị trấn quyết định nội dung và định mức chi tiêu cụ thể ở cấp mình.

Quá trình tổ chức thực hiện, nếu có những nội dung chưa được quy định trong Nghị quyết và khi giá cả biến động vượt quá 20% so với thời điểm ban hành, Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh cho phù hợp”.

Đề nghị sửa đổi:

Điều 2. Căn cứ chế độ, định mức chi tiêu tài chính hiện hành của Nhà nước và một số chế độ, định mức chi tiêu tài chính quy định tại Nghị quyết này, Thường trực HĐND các cấp lập dự toán ngân sách hàng năm cho hoạt động của HĐND cấp mình và tổ chức thực hiện theo đúng quy định. Khi giá thay đổi làm tăng, giảm trên 20% của các khoản chi so với thời điểm ban hành Nghị quyết thì Thường trực HĐND các cấp báo cáo Thường trực HĐND tỉnh điều chỉnh cho phù hợp.

2. Đề nghị sửa đổi Điều 3 Nghị quyết số 13

“**Điều 3.** Giao Thường trực HĐND tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết, các Ban HĐND, các đại biểu HĐND các cấp giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được HĐND tỉnh khóa VI, kỳ họp thứ 2 thông qua ngày 12 tháng 8 năm 2011 và thay thế Nghị quyết số 02/2008/NQ-HĐND ngày 08 tháng 4 năm 2008 của HĐND tỉnh khóa V về ban hành Quy định một số chế độ, định mức chi tiêu tài chính phục vụ hoạt động của HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”.

Đề nghị sửa đổi:

Điều 3. Giao Thường trực HĐND tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết và phối hợp với các Ban HĐND tỉnh, các đại biểu HĐND tỉnh giám sát thực hiện Nghị quyết.

Giao UBND tỉnh cân đối ngân sách bảo đảm thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được HĐND tỉnh Quảng Trị khóa VI, kỳ họp thứ 5 thông qua ngày 17 tháng 8 năm 2012.

3. Đề nghị bãi bỏ nội dung tại Mục 8 của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 13

Bãi bỏ quy định:

“Chủ tịch HĐND xã, thị trấn được hưởng phụ cấp kiêm nhiệm 10% theo quy định tại Thông tư số 78/2005/TT-BNV ngày 10 tháng 8 năm 2005 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thực hiện chế độ phụ cấp kiêm nhiệm đối với cán bộ, công chức, viên chức kiêm nhiệm chức danh lãnh đạo đứng đầu cơ quan, đơn vị khác”.

(Đây là chế độ phụ cấp kiêm nhiệm chức danh lãnh đạo các cơ quan thuộc HĐND theo quy định của Chính phủ tại từng thời điểm nên HĐND không quy định lại).

4. Đề nghị bổ sung Mục 4 của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 13

Đề nghị bổ sung:

Hoạt động giám sát văn bản quy phạm pháp luật của HĐND các cấp được hướng chế độ, định mức chi bồi dưỡng theo quy định hiện hành của HĐND tỉnh về quản lý, sử dụng kinh phí hỗ trợ cho công tác kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật và các chế độ, định mức chi khác có liên quan theo quy định tại Nghị quyết này.

5. Đề nghị bổ sung Mục 11 của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 13

Đề nghị bổ sung:

Chế độ phụ cấp kiêm nhiệm chức danh lãnh đạo các cơ quan thuộc HĐND được thực hiện theo quy định của Chính phủ.

Chế độ thăm viếng, công tác xã hội, hỗ trợ phương tiện làm việc, nghiên cứu khoa học, giám định phản biện xã hội và tuyên truyền hoạt động của HĐND do Thường trực HĐND các cấp quyết định cụ thể trong nguồn kinh phí hoạt động của HĐND hàng năm.

6. Đề nghị điều chỉnh sửa đổi, bãi bỏ một số định mức chi tại phần II của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 13

Đề nghị sửa đổi, bãi bỏ một số định mức chi hoạt động của HĐND các cấp cho phù hợp, đặc biệt đối với một số định mức chi của HĐND cấp xã.

Đề nghị không định khung các mức chi, tránh tùy tiện trong việc phân bổ kinh phí không đáp ứng được yêu cầu thực tế hoạt động của HĐND.

(Có phụ lục sửa đổi, bổ sung kèm theo)

7. Đề nghị bổ sung Mục tổ chức thực hiện

Trước ngày 30 tháng 7 hàng năm, Thường trực HĐND xã, thị trấn căn cứ chức năng, nhiệm vụ và chế độ, định mức chi tiêu tài chính phục vụ hoạt động của HĐND cùng cấp theo quy định của HĐND tỉnh, xây dựng kế hoạch hoạt động và chi tiêu tài chính của HĐND cùng cấp năm sau, tổng hợp vào dự toán chi ngân sách của cấp xã (có ghi rõ danh mục), báo cáo UBND cấp huyện tổng hợp báo cáo UBND tỉnh (qua Sở Tài chính) cân đối trình HĐND tỉnh phê chuẩn trong dự toán thu, chi ngân sách địa phương./.

Trên đây là báo cáo về tình hình thực hiện Nghị quyết 13/NQ-HĐND, ngày 12/8/2011 của HĐND tỉnh về một số định mức chi tiêu chế độ hoạt động của HĐND trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Thường trực HĐND tỉnh trình kỳ họp thứ 5 HĐND tỉnh khoá VI./.


Nơi nhận:

- ĐB HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND TỈNH

KT. CHỦ TỊCH

ỦY VIÊN THƯỜNG TRỰC



Nguyễn Đức Dũng