

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 135/BC-HĐND

Quảng Trị, ngày 21 tháng 7 năm 2014

BÁO CÁO

Kết quả giám sát thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh về quy hoạch, kế hoạch phát triển thương mại - Du lịch; thực hiện Kết luận của cơ quan Kiểm toán nhà nước về tình hình quản lý, sử dụng ngân sách Nhà nước từ năm 2010 đến năm 2013

Thực hiện Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 11/12/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chương trình hoạt động giám sát năm 2014 Thường trực HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 01/4/2014 về việc thành lập Đoàn giám sát thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh về quy hoạch, kế hoạch phát triển thương mại - Du lịch; thực hiện Kết luận của cơ quan Kiểm toán nhà nước về quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước từ năm 2010 đến năm 2013. Trên cơ sở Báo cáo của Đoàn giám sát, ngày 09/7/2014 Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã họp và thống nhất báo cáo với Hội đồng nhân dân tỉnh về kết quả giám sát như sau:

Phần I

KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÁC NGHỊ QUYẾT CỦA HĐND TỈNH VỀ QUY HOẠCH, KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN THƯƠNG MẠI - DU LỊCH

I. Công tác triển khai thực hiện các nghị quyết:

Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 13/2007/NQ-HĐND ngày 10/8/2007 về quy hoạch, kế hoạch phát triển thương mại - Du lịch giai đoạn 2007-2010, tầm nhìn đến năm 2020 và Nghị quyết số 04/2010/NQ-HĐND ngày 20/4/2010 về quy hoạch, kế hoạch phát triển du lịch huyện đảo Cồn Cỏ đến năm 2015 có tính đến năm 2020, UBND tỉnh, các ngành, các địa phương đã tổ chức, triển khai thực hiện rà soát, điều chỉnh, bổ sung các loại quy hoạch như: Quy hoạch tổng thể phát triển ngành du lịch Quảng Trị đến năm 2010, có tính đến năm 2020; Quy hoạch về phát triển thương mại của tỉnh đến năm 2020, Quy hoạch hệ thống cửa hàng xăng dầu và dịch vụ tổng hợp trên tuyến Hàng lang kinh tế Đông-Tây; Quy hoạch chợ biên giới Việt- Lào; Xây dựng các đề án phát triển du lịch.

UBND tỉnh đã chỉ đạo UBND huyện đảo Cồn Cỏ rà soát, xây dựng, điều chỉnh và bổ sung quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội; Quy hoạch sử dụng đất; Quy hoạch chi tiết và đầu tư xây dựng khu Trung tâm hành chính - dân cư và mạng lưới giao thông, hệ thống thiết chế văn hoá, y tế giáo dục. Làm cơ sở, tiền đề cho phát triển kinh tế - xã hội, quảng bá, kêu gọi đầu tư phát triển thương mại du lịch và từng bước hình thành, phát triển cơ sở vật chất đáp ứng yêu cầu hoạt động của huyện đảo Cồn Cỏ.

II. Kết quả thực hiện các nghị quyết:

1. Thực hiện Nghị quyết số 13/2007/NQ-HĐND ngày 10/8/2007 về quy hoạch, kế hoạch phát triển thương mại - Du lịch giai đoạn 2007-2010, tầm nhìn đến năm 2020:

Cơ bản, đã thực hiện đạt được các mục tiêu chính do Nghị quyết đề ra:

- Tốc độ tăng trưởng GDP bình quân thời kỳ 2006-2010 của ngành Thương mại đạt 9,05% (mục tiêu 8,5%-9%); tổng mức bán lẻ hàng hóa và dịch vụ giai đoạn 2006-2010 tăng trưởng 26,41%/năm (mục tiêu 15-16%); kim ngạch xuất khẩu giai đoạn 2006-2010 tăng trưởng bình quân 28,93%/năm (mục tiêu 24-25%);

- Đã định hình được các loại hình du lịch; vượt chỉ tiêu về số khách sạn, số phòng, số giường và tiêu chuẩn khách sạn, góp phần thu hút được lượng khách du lịch đến với tỉnh tăng dần qua các năm¹.

- Về Quy hoạch phát triển thương mại: Số lượng trung tâm thương mại, siêu thị và chợ nông thôn phát triển mạnh (có 81 chợ, 11 Trung tâm thương mại và Siêu thị) cơ bản đáp ứng nhu cầu trao đổi, giao lưu thương mại hàng hóa và phục vụ nhu cầu tiêu dùng của nhân dân.

- Trung tâm Thương mại đặc biệt Lao Bảo, Cửa khẩu Lao Bảo và hệ thống giao thông được đầu tư hoàn thiện, từng bước trở thành điểm giao thương quan trọng trên tuyến hành lang kinh tế đông tây, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội và dân cư đô thị của tỉnh.

- Cơ bản hình thành được các vùng du lịch, cụm du lịch, tuyến du lịch và chương trình du lịch theo Nghị quyết đề ra²; hình thành 03 vùng kinh tế động lực

¹ Tính riêng trong lĩnh vực du lịch đã có 156 khách sạn, nhà nghỉ trong đó có 01 khách sạn 4 sao, 05 khách sạn 3 sao, 60 khách sạn từ 1-2 sao, với hơn 2.423 buồng, 4.382 giường. Nhiều khách sạn có thương hiệu mạnh như Sài Gòn - Đông Hà, Thái Ninh, Sê Pôn, Mê Kông, Phụng Hoàng, Đông Trường Sơn, Hữu Nghị. Có 20 dự án đầu tư vào các Khu du lịch biển Cửa Tùng - Cửa Việt với tổng mức vốn đăng ký đầu tư 3.461 tỷ đồng trên tổng diện tích đất 207,88 ha. Toàn tỉnh có 81 chợ đạt 75,7% so với số lượng chợ quy hoạch đến năm 2020 (đến năm 2020 toàn tỉnh có 107 chợ, quy hoạch điều chỉnh là: 129 chợ);

²Vùng du lịch phía Tây, với các điểm du lịch chủ yếu: Lao Bảo, Khe Sanh, Tà Con, Đakrông; Vùng du lịch phía Đông với các điểm tham quan chủ yếu: Cửa Việt, Cửa Tùng, Cồn Cỏ gần 2 đô thị Cửa Việt, Cửa Tùng, Hiền Lương, Rú Lịnh, Vịnh Mốc. Cụm du lịch Trung tâm tỉnh lỵ; Cụm phía Tây và Cụm phía Bắc. Tuyến du lịch phía Bắc: Đông Hà - Hiền Lương - Cửa Việt - Cửa Tùng - Rú Lịnh - Vịnh Mốc; Tuyến du lịch phía Nam: Đông Hà - Sác Tứ - Thành Cổ - Khu lưu niệm Cố Tổng Bí thư Lê Duẩn - La Vang - Trầm Trà Lộc; Tuyến phía Tây: Đông Hà - Khu CPCMLT CHMNVN - Đakrông - Tà Con - Khe Sanh - Lao Bảo; Tuyến Biển: Đông Hà - Cửa Việt - Cửa Tùng - Cồn Cỏ. Chương trình du lịch Hoài niệm về chiến trường xưa và đồng đội; Chương trình du lịch sinh thái biển đảo; Chương trình du lịch qua tuyến hành lang kinh tế Đông - Tây và chương trình du lịch văn hóa tâm linh.

trên tuyến Hành lang kinh tế Đông Tây và 03 cụm kinh tế thương mại dịch vụ khác³.

- Đã huy động được nhiều nguồn vốn để tập trung đầu tư phát triển mạng lưới giao thông, phát triển cơ sở hạ tầng, thiết chế du lịch. Đặc biệt là đầu tư tôn tạo hệ thống di tích lịch sử cách mạng như Đồi bờ Hiền Lương, địa đạo Vịnh Mốc, Thành cổ Quảng Trị, khu tưởng niệm Cố Tổng Bí thư Lê Duẩn, Nhà đày Lao Bảo, di tích sân bay Tà Cơn, khu di tích Trụ sở Chính phủ cách mạng lâm thời CHMN Việt Nam, Đền tưởng niệm Cầu Treo-Bến Tắt, nâng cấp nghĩa trang liệt sỹ Quốc gia Đường 9... từng bước hoàn thiện hệ thống thiết chế văn hóa, khôi phục và phát triển lễ hội cách mạng, lễ hội văn hóa TDTT, đẩy mạnh giao lưu và hợp tác văn hóa TDTT, hội chợ với các nước trên tuyến hành lang Đông Tây...đã góp phần thúc đẩy phát triển thương mại du lịch trên địa bàn.

2. Thực hiện Nghị quyết số 04/2010/NQ-HĐND ngày 20/4/2010 về quy hoạch, kế hoạch phát triển du lịch huyện đảo Côn Cỏ đến năm 2015 có tính đến năm 2020:

Sau 10 huyện đảo thành lập và 4 năm thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh, đến nay về cơ bản đã đầu tư xây dựng hình thành kết cấu hạ tầng đáp ứng yêu cầu hoạt động của bộ máy hành chính và hoạt động sự nghiệp giáo dục y tế, xã hội, văn hóa thể thao, bảo QPAN, tăng cường năng lực phòng thủ, hỗ trợ hoạt động nghề cá, công tác cứu hộ, cứu nạn trên biển. Tạo tiền đề để tiếp tục đầu tư phát triển du lịch đảo Côn Cỏ trong những năm tiếp theo.

III. Một số khó khăn, hạn chế, nguyên nhân trong việc thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh về quy hoạch phát triển Thương mại - Du lịch.

1. Những khó khăn, hạn chế:

- Mục tiêu phấn đấu đưa ngành thương mại, du lịch, dịch vụ trở thành ngành kinh tế mũi nhọn, tạo bước đột phá sau năm 2010 chưa thực hiện được. Việc định hướng phát triển công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp trên tuyến hành lang kinh tế Đông Tây giữ vị trí trọng tâm với tốc độ tăng trưởng cao, tạo sự chuyển dịch nhanh về cơ cấu kinh tế của tỉnh theo hướng công nghiệp hoá - hiện đại hoá chưa thực hiện được, chưa tương xứng với tiềm năng, thế mạnh của tỉnh.

- Một số mục tiêu chưa đạt mức của Nghị quyết như: Tốc độ tăng trưởng khách du lịch (22,67%/25%); Ngày khách lưu trú trung bình (1,05 ngày/1,7 ngày); Năng suất phòng ngủ (55,7%/60%).

- Chưa có sản phẩm du lịch chủ đạo, hoạt động du lịch còn mờ nhạt⁴; tua, tuyến du lịch đặc thù chưa trở thành thương hiệu⁵.

³ Cơ bản hình thành 03 vùng kinh tế động lực trên tuyến Hành lang kinh tế Đông Tây, gồm: Khu kinh tế thương mại đặc biệt Lao Bảo; Thành phố Đông Hà là trung tâm chính trị - kinh tế - văn hóa - xã hội của tỉnh; Khu Cửa Tùng - Cửa Việt - Đảo Côn Cỏ. 03 cụm kinh tế thương mại dịch vụ khác gồm : Cụm thị xã Quảng Trị, thị trấn Ái Tử, Diên Sanh - Mỹ Chánh; Cụm Đakrông - đường Hồ Chí Minh, cụm Cam Lộ - Túy Loan.

- Hệ thống dịch vụ du lịch còn nhỏ lẻ, thiếu đồng bộ, chất lượng thấp. Nguồn nhân lực phục vụ vừa thiếu lại vừa yếu, thiếu tính chuyên nghiệp. Chưa đầu tư tốt cho công tác nghiên cứu hình thành, quảng bá, giới thiệu các chương trình, các tuyến du lịch, sản phẩm du lịch. Chưa tận dụng có hiệu quả các cơ hội, sự kiện lớn của tỉnh để quảng bá hình ảnh, tiềm năng, thế mạnh của tỉnh nhằm thu hút khách du lịch và xúc tiến đầu tư, phát triển du lịch.

- Công tác quản lý thị trường còn nhiều bất cập trước tình trạng buôn lậu, hàng giả và gian lận thương mại. Hàng hoá có thương hiệu của địa phương yếu thế trên thị trường nội địa. Hàng Thái nhập khẩu tại Khu Thương mại đặc biệt Lao Bảo, Chợ Đông Hà và một số siêu thị, cửa hàng, hộ kinh doanh bị đánh tráo bởi hàng nhái, hàng giả, hàng kém chất lượng, làm mất dần lòng tin và nguy cơ làm giảm lượng khách tham quan du lịch kết hợp mua sắm.

- Việc quản lý sử dụng đất Quy hoạch phát triển du lịch còn nhiều hạn chế. Trong số 20 dự án đầu tư vào Khu Dịch vụ - Du lịch Cửa Việt, Khu Dịch vụ - Du lịch ven biển Cửa Việt - Cửa Tùng chỉ có 03 dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng với tổng mức đầu tư 56,6 tỷ đồng, sử dụng phần diện tích đất: 5,23 ha, chiếm 2,51% diện tích đất quy hoạch. Có 06 dự án đang triển khai xây dựng với tổng mức đầu tư đăng ký 361 tỷ đồng, sử dụng phần diện tích đất: 11,82 ha, chiếm 5,68% diện tích đất quy hoạch và có 11 dự án đã hoàn thành thủ tục nhưng chưa triển khai thực hiện với tổng mức đầu tư đăng ký 3.043 tỷ đồng, sử dụng phần diện tích đất: 190,83 ha, chiếm 91,81% diện tích đất quy hoạch. Điều này cho thấy công tác quy hoạch, thu hút đầu tư, quản lý đầu tư còn bất cập, nguồn lực đất đai và kinh phí đầu tư cơ sở hạ tầng du lịch sử dụng chưa phát huy hiệu quả. Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 16/8/2012 về giám sát quản lý, sử dụng đất của các tổ chức được Nhà nước giao đất cho thuê đất yêu cầu rà soát lại quy hoạch chi tiết các khu du lịch, rà soát lại các dự án nếu chưa đầu tư hoặc không thực hiện được mục tiêu đầu tư thì thu hồi giấy phép, để thu hút tạo cơ hội cho nhà đầu tư khác đến nay UBND tỉnh chậm triển khai thực hiện.

- Đối với huyện đảo Cồn Cỏ, mục tiêu phát triển ngành du lịch giữ vai trò, vị trí chủ đạo trong cơ cấu kinh tế của huyện chưa được khẳng định. Các sản phẩm du

⁴ Các sản phẩm du lịch, hoạt động du lịch như: Du lịch tham quan, nghiên cứu lịch sử văn hóa, nghiên cứu du lịch tôn giáo văn hóa, du lịch sinh thái đồng quê, du lịch trên sông; Du lịch vui chơi giải trí, du lịch sinh thái và tham quan di tích văn hoá lịch sử, tham quan nghỉ dưỡng, thể thao sân golf ở Khe Sanh - Rào Quán, điều dưỡng tắm suối nước nóng Đakrông kết hợp với tham quan sinh thái rừng và các dịch vụ đón khách, bến bãi giữ xe tay lái nghịch trên Hành lang kinh tế Đông Tây, Du lịch tham quan nghiên cứu lịch sử văn hóa, nghỉ dưỡng sinh thái biển kết hợp với thể thao biển và sân gold, du lịch làng nghề.

⁵ Chương trình tua, tuyến du lịch đặc thù như Du lịch "Hoài niệm về chiến trường xưa và Đồng đội", du lịch vùng phi quân sự (DMZ tour), du lịch Con đường huyền thoại gần Con đường di sản miền Trung. Du lịch quốc tế bằng đường bộ qua Quốc lộ 9: Du lịch Hành lang Đông Tây, du lịch Caravan. Tuyến du lịch bằng đường biển Đông Hà - Cửa Tùng - Cửa Việt - Đảo Cồn Cỏ. Tuyến đường sông Đakrông - Ba Lòng - Thạch Hãn - Cửa Việt.

lịch như du lịch thể thao biển, nghiên cứu bảo tồn hải dương học, lặn biển, đi thuyền đáy kín xem san hô, sản phẩm dịch vụ du lịch chưa có gì; chưa giải quyết được nhu cầu về điện. Việc tập trung xây dựng cơ sở hạ có khả năng ảnh hưởng đến môi trường sinh thái trên đảo.

- Sau 10 năm thành lập huyện đảo Côn Cỏ và sau 04 năm thực hiện Nghị quyết số 04/2010/NQ-HĐND ngày 20/4/2010 về quy hoạch, kế hoạch phát triển du lịch huyện đảo Côn Cỏ đến năm 2015 có tính đến năm 2020 vẫn chưa hình thành các thành phần kinh tế, ngành nghề kinh doanh, dịch vụ, du lịch, giải quyết việc làm, ổn định đời sống cho dân cư. Nhiều hộ gia đình đã trở về đất liền. Việc hình thành tuyến vận tải dân sự đã được phê duyệt nhưng chưa có quyết định của cơ quan có thẩm quyền. Phương tiện đi lại ra đảo và ngược lại còn nhiều khó khăn. Việc quản lý, sử dụng âu tàu chưa kết hợp được chức năng phòng, tránh trú bão với phục vụ dịch vụ hậu cần nghề cá, gây khó khăn phức tạp và lãng phí nguồn lực đầu tư.

2. Nguyên nhân:

- Về khách quan: Điều kiện và nguồn lực của tỉnh khó khăn nên việc đầu tư cho việc thực hiện quy hoạch, kế hoạch còn hạn chế, một số dự án không thực hiện được.

- Tình hình kinh tế thế giới và trong nước có nhiều biến động, nhiều năm đầu tư công bị cắt giảm, hoạt động của doanh nghiệp và thu nhập của dân cư gặp nhiều khó khăn.

- Cơ chế chính sách có nhiều thay đổi, nhiều chính sách còn chồng chéo chưa đồng bộ đã ảnh hưởng đến việc tổ chức thực hiện quy hoạch kế hoạch đề ra.

Về chủ quan: Từ kết quả thực hiện cho thấy: Năng lực phân tích dự báo để nghiên cứu xây dựng đề án còn hạn chế, việc hoạch định mục tiêu, chỉ tiêu, giải pháp phát triển thương mại du lịch và phát triển du lịch đảo Côn Cỏ mang tính cảm tính, lạc quan, duy ý chí trong khi điều kiện thực lực chưa cho phép.

Hình thức và bước đi thực hiện quy hoạch kế hoạch phát triển du lịch chưa đồng bộ.

Cơ chế thu hút đầu tư, lựa chọn nhà đầu tư, ngành nghề thu hút đầu tư thiếu chặt chẽ, để một số nhà đầu tư lợi dụng chiếm giữ đất, đầu cơ bất động sản, lãng phí nguồn lực và không phát huy được tiềm năng lợi thế của tỉnh. Hoạt động kinh doanh du lịch, dịch vụ của các doanh nghiệp và người dân chưa chuyên nghiệp, còn nhỏ lẻ manh mún, phương thức kinh doanh, phong cách phục vụ và sản phẩm dịch vụ, du lịch đơn điệu. kinh doanh khách sạn chưa kết hợp tốt với kinh doanh du lịch lữ hành và giới thiệu quảng bá tiêu thụ sản phẩm du lịch, dịch vụ.

Sự phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn, cơ quan quản lý nhà nước trong việc triển khai thực hiện Nghị định 174/2004/NĐ-CP của Chính phủ về thành lập huyện đảo Côn Cỏ, Nghị quyết 04/2010/NQ-HĐND của HĐND tỉnh và các quyết định của UBND chưa được quan tâm đúng mức.

Ủy ban nhân dân huyện đảo Côn Cỏ được UBND tỉnh giao xây dựng đề án trình Hội đồng nhân dân tỉnh nhưng chưa chủ động tích cực tham mưu, phối hợp

với các sở, ban, ngành liên quan trình UBND tỉnh kế hoạch, giải pháp để thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh.

III. Kiến nghị, đề xuất:

1. Đối với HĐND tỉnh: Rà soát và giao UBND tỉnh tiến hành tổng kết, đánh giá, kết quả thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh. Trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, điều chỉnh, bổ sung hoặc ban hành mới Nghị quyết về quy hoạch, kế hoạch phát triển du lịch và quy hoạch, kế hoạch phát triển du lịch huyện đảo Côn Cỏ - Đảo Thanh niên đã được Chính phủ phê duyệt để tiếp tục thực hiện, phù hợp với tình hình mới, phát huy hiệu quả cao hơn.

2. Đối với UBND tỉnh.

a) Chỉ đạo tổng kết, đánh giá kết quả thực hiện các nghị quyết và xây dựng Quy hoạch tổng thể phát triển du lịch đến năm 2020, tính đến năm 2030 trình HĐND tỉnh trong năm 2015. Rà soát, đề nghị HĐND đưa ra khỏi quy hoạch những mục tiêu, chỉ tiêu, giải pháp không có khả năng thực hiện, không phù hợp với giai đoạn phát triển hiện nay và bổ sung mục tiêu giải pháp có tính khả thi cho những năm tiếp theo.

b) Đẩy nhanh tiến độ thực hiện Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 16/8/2012 của Hội đồng nhân dân tỉnh về giám sát quản lý, sử dụng đất của các tổ chức được Nhà nước giao đất cho thuê đất, kiên quyết thu hồi giấy phép của các chủ dự án được cấp phép đầu tư nhưng quá thời gian theo quy định của Luật Đất đai mà không triển khai thực hiện. Rà soát lại quỹ đất trong từng dự án để điều chỉnh quy hoạch chi tiết, chống trùng lặp hoặc cấp đất vượt quá khả năng của nhà đầu tư. Ban hành quy chế về thu hút đầu tư tại các khu du lịch, chỉ đạo, tạo sự chuyển biến rõ nét trong hoạt động du lịch.

c) Tăng cường chỉ đạo công tác quản lý thị trường, xúc tiến thương mại, du lịch, văn minh thương mại, chấn chỉnh hoạt động kinh doanh bán lẻ, khai thác lợi thế thương hiệu hàng hoá của Khu Thương mại Đặc biệt Lao bảo, Chợ Đông Hà và một số siêu thị.

d) Tiếp tục đầu tư, phát triển đồng bộ cơ sở hạ tầng phục vụ phát triển du lịch đặc biệt là cơ sở hạ tầng dọc tuyến Quốc lộ 9 từ Lao Bảo - Đông Hà - Cửa Việt; hạ tầng Khu kinh tế đặc biệt Lao Bảo; hạ tầng Khu Du lịch - Dịch vụ Cửa Việt, Cửa Tùng - Cửa Việt; mở tuyến vận tải và đầu tư tàu du lịch ra đảo; sớm có giải pháp đầu tư dự án cung cấp điện, hình thành các ngành nghề kinh doanh, dịch vụ kết hợp phát triển du lịch cho cư dân trên đảo Côn Cỏ. Kết hợp phát triển kinh tế với bảo đảm an ninh quốc phòng.

đ) Tiếp tục kiến nghị Chính phủ, các bộ ngành tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong hợp tác Hàng lang Kinh tế Đông - Tây; xác định rõ vị trí, chức năng, nhiệm vụ và cơ chế vận hành của công tác quản lý nhà nước đối với huyện đảo Côn Cỏ.

e) Kiện toàn, đầu tư đồng bộ thiết chế văn hoá, du lịch, chương trình du lịch, tuyến du lịch, chỉ dẫn địa lý du lịch, sản phẩm du lịch, khuyến khích liên doanh,

liên kết kinh doanh khách sạn với lữ hành và các hoạt động dịch vụ khác tạo ra sản phẩm du lịch phong phú, đa dạng nhằm thúc đẩy thương mại - du lịch phát triển.

Kiên toàn lại tổ chức, biên chế, phương thức hoạt động của Trung tâm Xúc tiến Du lịch, Xúc tiến thương mại và Xúc tiến đầu tư đủ sức tham mưu cho lãnh đạo tỉnh về cơ chế, chính sách và tổ chức thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu, giải pháp phát triển thương mại, du lịch.

3. Đối với huyện đảo Côn Cỏ:

- Cần chủ động phối hợp với các sở, ngành liên quan trong việc tham mưu UBND tỉnh ban hành các quyết định cụ thể hoá các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh để thực hiện.

- Chủ động xây dựng, hình thành phát triển các hình thức kinh tế, hình thành cơ cấu kinh tế, tạo công ăn việc làm, thu nhập ổn định đời sống dân cư.

- Chủ trì phối hợp với các ngành nghiên cứu, tham mưu hình thành cơ chế quản lý các hoạt động kinh tế xã hội, kết hợp quốc phòng an ninh để khai thác tiềm năng lợi thế về du lịch của huyện đảo.

Phần II

KẾT QUẢ THỰC HIỆN KIẾN NGHỊ CỦA KIỂM TOÁN NHÀ NƯỚC VỀ QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG TIỀN, TÀI SẢN CỦA NHÀ NƯỚC; QUẢN LÝ, SỬ DỤNG VỐN TRÁI PHIẾU CHÍNH PHỦ GIAI ĐOẠN 2010-2013

Ngày 17 tháng 12 năm 2013, Kiểm toán Nhà nước gửi Công văn số 429/KTNN-TH kèm theo Báo cáo kiểm toán đến Chủ tịch HĐND tỉnh kiến nghị Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc tổ chức thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước theo Quy chế phối hợp giữa Kiểm toán Nhà nước Khu vực II với Thường trực HĐND tỉnh Quảng Trị. Nội dung Kiểm toán Nhà nước kiến nghị giám sát đối với UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan tài chính các cấp, các Chủ đầu tư và Ban quản lý dự án điều chỉnh báo cáo tài chính, báo cáo quyết toán ngân sách, xử lý tài chính, chấn chỉnh công tác quản lý, chỉ đạo sử dụng vốn Trái phiếu Chính phủ, xem xét xử lý trách nhiệm của tập thể và cá nhân có sai phạm.

Qua giám sát cho thấy:

- Về phía các Chủ đầu tư và Ban quản lý dự án đã thực hiện điều chỉnh Báo cáo tài chính, Báo cáo quyết toán, hợp đồng kinh tế; thực hiện giảm trừ khi thanh toán các công trình do sai khối lượng; giảm giá trị hợp đồng các hạng mục chưa thi công; chấn chỉnh, rút kinh nghiệm và kiểm điểm trách nhiệm cá nhân và tập thể có những sai phạm theo kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước; khắc phục kịp thời các hạn chế, tồn tại trong công tác đền bù, giải phóng mặt bằng, trong việc lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán, công tác đấu thầu, quản lý chất lượng công trình, nghiệm thu, thanh toán và quyết toán vốn đầu tư.

- UBND tỉnh đã chỉ đạo cơ quan tài chính các cấp, các Chủ đầu tư và Ban quản lý dự án thực hiện khá nghiêm túc các kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước. Trong đó đã xử lý về tài chính của năm 2011: 88.401 triệu đồng/số kiến nghị

94.944 triệu đồng, đạt tỷ lệ 93,11%; xử lý tài chính nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ giai đoạn 2010-2012: 60.672 triệu đồng/số kiến nghị 92.524 triệu đồng, đạt tỷ lệ 65,6%. Trong số tài chính chưa thực hiện có 26.321 triệu đồng Kiểm toán Nhà nước kiến nghị thu hồi về Trung ương do bố trí vốn không phù hợp với Quyết định số 47/2008/QĐ-TTg ngày 02/4/2008 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án đầu tư xây dựng, cải tạo nâng cấp bệnh viện đa khoa huyện và bệnh viện đa khoa khu vực liên huyện sử dụng vốn trái phiếu Chính phủ (BVĐK Vĩnh Linh và BCĐK Gio Linh). UBND tỉnh đã làm việc với các Bộ Tài chính giải trình kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước về sử dụng vốn Trái phiếu Chính phủ và bố trí vốn đối ứng cho các Đề án sử dụng vốn Trái phiếu Chính phủ. Bộ Tài chính đã thống nhất đề nghị UBND tỉnh làm việc với Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Y tế để thống nhất báo cáo Chính phủ không thu hồi về Trung ương số vốn 26.321 triệu đồng.

Ngày 30/6/2014 UBND tỉnh gửi đến Thường trực HĐND tỉnh và Đoàn giám sát Báo cáo số 89/BC-UBND để giải trình kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước về việc sử dụng vốn Trái phiếu Chính phủ giai đoạn 2010-2012. Trong đó nêu rõ về quy mô BVĐK Vĩnh Linh: 200 giường, BVĐK Gio Linh: 80 giường. Quy mô này phù hợp với Nghị quyết số 08/2008/NQ-HĐND ngày 08/4/2008 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống y tế Quảng Trị đến năm 2020, và Nghị quyết số 881/2010/UBTVQH12 ngày 04/01/2010 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân bổ vốn Trái phiếu Chính phủ năm 2010.

Do UBND tỉnh không làm văn bản trình Thủ tướng Chính phủ điều chỉnh Quyết định số 47/2008/QĐ-TTg ngày 02/4/2008 về phê duyệt Đề án đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp bệnh viện đa khoa huyện và bệnh viện đa khoa khu vực huyện sử dụng nguồn vốn trái phiếu Chính phủ nên Kiểm toán Nhà nước kiến nghị thu hồi về ngân sách trung ương số tiền trên. UBND tỉnh đã nhận rõ trách nhiệm của mình và sẽ nghiêm túc tiếp thu, chấn chỉnh, rút kinh nghiệm trong công tác quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện.

Kiến nghị, đề xuất:

- Đối với UBND tỉnh và các chủ đầu tư:

Kiểm toán Nhà nước tiến hành kiểm toán chọn mẫu một số công trình, dự án sử dụng nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ đã phát hiện và kiến nghị xử lý về tài chính 92.524 triệu đồng. Các công trình, dự án chưa được kiểm toán, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các Ban quản lý dự án sử dụng ngân sách Nhà nước nói chung, sử dụng nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ nói riêng tự kiểm tra, rà soát, rút kinh nghiệm trong tất cả các khâu của công tác chuẩn bị đầu tư, đầu tư và quyết toán công trình hoàn thành. Chỉ đạo Thanh tra tỉnh, thanh tra chuyên ngành tiếp tục thanh tra, kiểm tra, giám sát các công trình, dự án còn lại để chống thất thoát, lãng phí, phát hiện, ngăn chặn và chấn chỉnh những sai sót, hành vi vi phạm pháp luật, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư.

- Đối với nguồn kinh phí Kiểm toán Nhà nước đề nghị thu hồi về Trung ương 26.321 triệu đồng do vượt quy mô đầu tư của Dự án Bệnh viện đa khoa huyện Vĩnh Linh và Dự án Bệnh viện đa khoa huyện Gio Linh. Trách nhiệm này thuộc về

UBND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh kiểm điểm rút kinh nghiệm về trách nhiệm của công tác tham mưu. Đồng thời báo cáo, tranh thủ sự đồng tình của Bộ KHĐT, Bộ Y tế, Bộ Tài chính để trình Chính phủ bổ sung Quyết định số 47/2008/QĐ-TTg của Thủ tướng chính phủ và đề nghị Kiểm toán Nhà nước không kiến nghị thu hồi về ngân sách Trung ương số vốn trên.

- Vì nhu cầu khám chữa bệnh trước mắt và lâu dài, và khó khăn của một tỉnh nghèo trong đầu tư phát triển các cơ sở y tế, khám chữa bệnh cho nhân dân. Hội đồng nhân dân tỉnh kiến nghị Kiểm toán Nhà nước không thu hồi về ngân sách Trung ương số vốn 26.321 triệu đồng do bố trí tăng thêm 75 giường bệnh của BVĐK Vinh Linh và 05 giường bệnh của BVĐK Gio Linh bảo đảm phù hợp với nghị quyết 881/2010/UBTVQH12.

- Quảng Trị là địa phương hàng năm hưởng cân đối từ ngân sách Trung ương từ 70% trở lên, vì vậy phần vốn đối ứng cho các dự án đầu tư trên địa bàn theo Quyết định số 60/2010/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển bằng nguồn ngân sách Nhà nước áp dụng cho giai đoạn 2011 - 2015 rất khó khăn trong thực hiện. Vì vậy, đề nghị Kiểm toán Nhà nước kiến nghị Thủ tướng Chính phủ điều chỉnh Quyết định số 60/2010/QĐ-TTg theo hướng giảm phần vốn đối ứng của địa phương trong việc thực hiện các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát về quy hoạch, kế hoạch phát triển Thương mại - Du lịch; thực hiện Kết luận của cơ quan Kiểm toán Nhà nước về quản lý, sử dụng ngân sách Nhà nước từ năm 2010 đến năm 2013. Thường trực HĐND tỉnh kính báo cáo với Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Ban TVTU;
- HĐND tỉnh, TTHĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh;
- Thành viên Đoàn giám sát;
- LĐVP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Đài PTTH và Báo Quảng Trị;
- ĐB HĐND và khách mời dự kỳ họp T12;
- Lưu: VT.

220 b

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND TỈNH

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Bá Nguyễn