

Số: 63/BC - HĐND

Quảng Trị, ngày 21 tháng 7 năm 2020

## BÁO CÁO

**kết quả giám sát việc thực hiện Đề án tăng cường quản lý,  
khai thác, sử dụng hồ sơ địa chính trên địa bàn tỉnh Quảng Trị theo  
Nghị quyết 04/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện chương trình giám sát năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh tổ chức giám sát tình hình triển khai và kết quả thực hiện Nghị quyết số 04/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND tỉnh về thực hiện đề án tăng cường quản lý, khai thác, sử dụng hồ sơ địa chính trên địa bàn tỉnh tại Sở Tài nguyên & Môi trường, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh, kết hợp giám sát qua báo cáo của Sở Tài chính, Kế hoạch & Đầu tư và khảo sát thực tế một số Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai cấp huyện; Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh báo cáo như sau:

### **I. Kết quả thực hiện**

#### **1. Công tác triển khai thực hiện Nghị quyết**

Sau khi HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết, Sở Tài nguyên & Môi trường chủ trì tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2979/QĐ-UBND ngày 20/12/2018 ban hành kế hoạch triển khai thực hiện đề án “Tăng cường quản lý, khai thác, sử dụng hồ sơ địa chính trên địa bàn tỉnh Quảng Trị” để triển khai thực hiện đồng bộ tại các địa phương, đơn vị trên địa bàn tỉnh. Để thực hiện kế hoạch, UBND tỉnh tiếp tục ban hành Quyết định số 2072/QĐ-UBND ngày 09/8/2019 về việc phê duyệt dự toán kinh phí thực hiện năm 2019, đồng thời bố trí một phần kinh phí thực hiện đề án tại Quyết định số 3290/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 và Quyết định 1448/QĐ-UBND ngày 05/6/2020.

#### **2. Kết quả thực hiện nghị quyết**

##### **a) Về mục tiêu**

Ngay sau khi sắp xếp lại cơ cấu tổ chức Văn phòng đăng ký đất đai một cấp, Sở Tài nguyên & Môi trường kịp thời tham mưu UBND tỉnh tập trung chỉ đạo, bố trí vốn đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện đảm bảo phục vụ tốt cho công tác lưu trữ hồ sơ tài liệu đất đai, kéo dài thời gian và khả năng sử dụng của tài liệu từ cấp tỉnh đến cấp huyện. Từng bước chỉnh lý tài liệu, số hóa tài liệu nhằm đưa công tác lưu trữ hồ sơ tài liệu đáp ứng được yêu cầu của việc bảo quản hồ sơ an toàn, lâu dài. Đảm bảo công tác cung cấp thông tin đất đai cho cá nhân, tổ chức được kịp thời, nhanh chóng, chính xác. Bố trí đảm bảo nhu cầu tối thiểu trụ sở làm việc và kho lưu trữ hồ sơ tài liệu đất đai của Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh và các

Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai cấp huyện.

**b) Nội dung nghị quyết**

**\* Sắp xếp, bố trí trụ sở làm việc và kho lưu trữ hồ sơ tài liệu đất đai của các chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai cấp huyện**

Đối với Văn phòng Đăng ký đất đai (Văn phòng trung tâm) đã được UBND tỉnh đồng ý chủ trương bán đấu giá trụ sở cũ, bố trí khu đất mới để xây dựng trụ sở mới. Hiện nay đang thực hiện hoàn thiện hồ sơ trình các cấp thẩm quyền xem xét. UBND tỉnh có văn bản chỉ đạo UBND cấp huyện bố trí trụ sở làm việc và kho lưu trữ hồ sơ đất đai cho các Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai. Tuy nhiên, đến nay mới chỉ có 05/10 huyện (Hải Lăng, Gio Linh, Hướng Hóa, Đakrông, Cam Lộ) đã bố trí đảm bảo nhu cầu tối thiểu trụ sở làm việc và kho lưu trữ hồ sơ tài liệu đất đai cho các Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai cấp huyện. Với tổng diện tích sàn được bố trí sử dụng là 2.280 m<sup>2</sup> (phòng làm việc: 1.886m<sup>2</sup>, kho lưu trữ: 394m<sup>2</sup>) (có phụ lục 01 đính kèm). Trong đó, riêng Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh (Văn phòng Trung tâm) có diện tích khuôn viên 1.157 m<sup>2</sup>, diện tích sàn xây dựng 600 m<sup>2</sup> (diện tích phòng làm việc: 470 m<sup>2</sup>, diện tích kho lưu trữ: 130 m<sup>2</sup>).

**\* Sửa chữa, cải tạo trụ sở làm việc kết hợp với kho lưu trữ:**

UBND tỉnh giao Sở Kế hoạch & Đầu tư tổng hợp, cân đối vào nguồn ngân sách hàng năm của tỉnh để bố trí kinh phí sửa chữa trụ sở các Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai cấp huyện (Quyết định số 2979/QĐ-UBND ngày 20/12/2018). Cụ thể, năm 2019 bố trí 2,8 tỷ đồng cho các huyện Hải Lăng, Gio Linh, Triệu Phong, Hướng Hóa; năm 2020 bố trí 2,1 tỷ đồng cho các huyện Vĩnh Linh, Cam Lộ, Đakrông; dự kiến năm 2021 bố trí 1,4 tỷ đồng cho thị xã Quảng Trị và thành phố Đông Hà. Tuy nhiên, đến nay UBND tỉnh chỉ mới bố trí 1.424,523 triệu đồng cho Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai huyện Hải Lăng, Vĩnh Linh.

**\* Lắp đặt hệ thống phòng cháy, chữa cháy:** Các Chi nhánh cấp huyện chưa có trang thiết bị phòng cháy chữa cháy, Văn phòng Đăng ký đất đai cấp tỉnh có hệ thống phòng cháy chữa cháy, nhưng tuổi thọ trên 15 năm nên một số thiết bị đã hỏng, một số hết niên hạn sử dụng.

**\* Mua sắm máy móc, trang thiết bị, phần mềm:** Năm 2019, UBND tỉnh đã bố trí 2 tỷ đồng/11.464,043 triệu đồng (Quyết định số 2072/QĐ-UBND ngày 09/8/2019 của UBND tỉnh) để mua sắm máy móc, trang thiết bị, phần mềm, lắp đặt hệ thống phòng chống chữa cháy và chỉnh lý hồ sơ. Đến nay, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh đã thực hiện các trình tự, thủ tục trình Sở Tài nguyên & Môi trường và các đơn vị liên quan tham mưu trình UBND tỉnh ban hành phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu thực hiện đề án “Tăng cường quản lý, khai thác, sử dụng hồ sơ địa chính trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”; Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh đã phê duyệt hồ sơ mời thầu gói thầu “Chỉnh lý hồ sơ, tài liệu, mua sắm phần mềm quản lý hồ sơ tài liệu”, “Mua sắm máy móc, trang thiết bị” và hợp đồng thuê đơn vị tư vấn lập hồ sơ đấu thầu, thương thảo ký hợp đồng.

**\* Công tác chỉnh lý hồ sơ, tài liệu và nhập phần mềm quản lý kho; quét tài liệu.**

Hiện nay đã hoàn thành công tác đấu thầu và ký hợp đồng để triển khai thực hiện theo kế hoạch tại Quyết định 2979/QĐ-UBND ngày 20/12/2018 và Quyết định số 2072/QĐ-UBND ngày 09/8/2019 về việc phê duyệt dự toán kinh phí thực hiện năm 2019. Tuy nhiên, kinh phí mới được cấp 4 tỷ đồng/ tổng số 11,464 tỷ đồng đã được phê duyệt.

### c) Đánh giá chung

Ban kinh tế - ngân sách đánh giá cao sự nỗ lực của Văn phòng đăng ký đất đai trong việc tham mưu cho Sở Tài nguyên & Môi trường trình UBND tỉnh ban hành quyết định tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh; phối hợp với các ngành, địa phương rà soát, đánh giá thực trạng cơ sở vật chất của các Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai tại các huyện, thị xã, thành phố; kịp thời đề xuất phương án bố trí nơi làm việc và kho lưu trữ đảm bảo nhu cầu tối thiểu. Phối hợp với Sở Tài chính lập dự toán kinh phí trình thực hiện các nội dung của đề án trình UBND tỉnh phê duyệt<sup>1</sup>.

Trong giai đoạn 2018 – 2020, UBND tỉnh đã bố trí là 5,4 tỷ đồng để mua sắm máy móc, trang thiết bị, phần mềm, lắp đặt hệ thống phòng chống chữa cháy và chỉnh lý hồ sơ; nâng cấp sửa chữa các Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai tại 02 huyện<sup>2</sup>, so với lộ trình, tiến độ thực hiện đề án đã được HĐND tỉnh phê duyệt tại Nghị quyết số 04/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND tỉnh và Quyết định số 2072/QĐ-UBND ngày 09/8/2019 của UBND tỉnh là 32,077 tỷ đồng thì chưa đáp ứng được nhu cầu. Vì vậy cần nghiên cứu đánh giá để có phương án bổ sung, điều chỉnh nhằm thực hiện tốt hơn mục tiêu của Nghị quyết đề ra trong giai đoạn 2021 - 2025.

## II. Một số hạn chế

Các nội dung, danh mục đầu tư công của đề án không có trong danh mục đầu tư công được bố trí trong giai đoạn 2016 - 2020; kinh phí mua phần mềm, chỉnh lý hồ sơ, tài liệu, nhập phần mềm quản lý kho, quét tài liệu... không nằm trong thời kỳ ổn định ngân sách, nguồn kinh phí thực hiện đề án được bố trí từ nguồn tiết kiệm chi, tăng thu, nguồn dự phòng và các nguồn vốn hợp pháp khác. Do vậy khả năng sắp xếp bố trí nguồn kinh phí gặp nhiều khó khăn.

<sup>1</sup> Đầu năm 2019, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Trị đã lập dự toán kinh phí thực hiện đề án (bao gồm cả phần kinh phí năm 2018 và năm 2019) và đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2072/QĐ-UBND ngày 09/8/2019 với tổng kinh phí là 11.464.043.000 đồng. Đến nay UBND tỉnh chỉ mới cấp kinh phí 4.000.000.000 đồng tại Quyết định số 3290/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 và Quyết định số 1448/QĐ-UBND ngày 05/6/2020.

Đã xây dựng Kế hoạch lựa chọn nhà thầu thực hiện các hạng mục công việc: lắp đặt hệ thống phòng cháy chữa cháy; mua sắm máy móc, trang thiết bị phần mềm; chỉnh lý hồ sơ, tài liệu, nhập vào quản lý trên phần mềm; Tổ chức đấu thầu, chuẩn bị thương thảo để ký hợp đồng cho 02 hạng mục: mua sắm máy móc, trang thiết bị phần mềm; chỉnh lý hồ sơ, tài liệu, nhập vào quản lý trên phần mềm theo Quyết định số 3630/QĐ-UBND ngày 26/12/2019 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu đề án: Tăng cường quản lý, khai thác, sử dụng hồ sơ địa chính trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (giai đoạn 2018 - 2019);

- Đã hoàn thiện dự toán kinh phí thực hiện đề án giai đoạn năm 2020 theo Quyết định số 2979/QĐ-UBND ngày 20/12/2018 của UBND tỉnh về việc phê duyệt kế hoạch thực hiện đề án với 3 hạng mục công việc chính đó là: Chỉnh lý tài liệu, quét hồ sơ tài liệu và lắp đặt hệ thống PCCC cho 3 chi nhánh Vĩnh Linh, Đakrông, Cam Lộ trình Sở Tài chính thẩm định và trình UBND tỉnh phê duyệt, với tổng kinh phí: 14.469.452.000 đồng.

<sup>2</sup> Chỉnh lý hồ sơ tài liệu mua sắm máy móc, trang thiết bị, phần mềm, 4 tỷ đồng Quyết định số 3290/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 và Quyết định số 1448/QĐ-UBND ngày 05/6/2020; nâng cấp sửa chữa các Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai: huyện Hải Lăng 898 triệu đồng Quyết định số 1247/QĐ-UBND ngày 24/5/2019, huyện Vĩnh Linh 526,523 triệu đồng Quyết định số 624/QĐ-UBND ngày 09/3/2020.

Quy định kinh phí mua sắm máy móc, thiết bị, lắp đặt hệ thống phòng cháy chữa cháy lấy từ nguồn thu của đơn vị (Quyết định số 2979/QĐ-UBND ngày 20/12/2018). Nhưng nguồn thu hàng năm của đơn vị sau khi trừ các khoản chi, trích lập các quỹ theo quy định thì còn lại rất ít không đủ để đầu tư<sup>3</sup>.

Hiện nay trụ sở làm việc và kho lưu trữ của cơ quan Văn phòng tỉnh và các Chi nhánh quá chật hẹp, một số nơi bị thấm dột, không đảm bảo điều kiện làm việc và lưu trữ hồ sơ<sup>4</sup>. Trụ sở làm việc các chi nhánh cấp huyện, được UBND cấp huyện giao sử dụng không được điều chuyển tài sản cho đơn vị nên khó khăn trong việc đầu tư sửa chữa, cải tạo.

Hồ sơ tài liệu ngày một tăng trong khi diện tích kho không được mở rộng, trang thiết bị phục vụ công tác lưu trữ chưa được đầu tư mua sắm nên công tác chỉnh lý, sắp xếp, quét bảo quản tài liệu hầu như không thực hiện được, gây nguy hại đến tuổi thọ và độ an toàn lâu dài của tài liệu.

Kinh phí đã được UBND tỉnh phê duyệt, nhưng cơ quan tài chính chưa cân đối được ngân sách để bố trí thực hiện. Các cơ quan chuyên môn chưa tích cực trong việc tham mưu cho UBND tỉnh có phương án xử lý khó khăn, vướng mắc trong việc cân đối nguồn lực để thực hiện đề án.

### **III. Kiến nghị và đề xuất**

#### **1. Đối với Hội đồng nhân dân tỉnh**

Cho phép kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 04/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND tỉnh nhằm đảm bảo cân đối đủ nguồn lực để thực hiện các nội dung của đề án sáng giai đoạn 2021 - 2025.

#### **2. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh**

Có kế hoạch rà soát, tổ chức đánh giá kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết số 04/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND tỉnh.

Chỉ đạo các sở, ngành, địa phương, đơn vị có liên quan nghiên cứu tham mưu, đề xuất phương án điều chỉnh lộ trình, tiến độ triển khai các nội dung của đề án phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương để giải quyết những vướng mắc, tồn tại nêu trên trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo UBND các huyện, thành phố, thị xã bố trí trụ sở làm việc và kho lưu trữ cho các chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai.

Cân đối bố trí đủ nguồn kinh phí để thực hiện các nội dung của đề án theo Quyết định số 2072/QĐ-UBND ngày 09/8/2019, sớm phê duyệt kinh phí thực hiện đề án năm 2020 và các năm tiếp theo theo Quyết định số 2979/QĐ-UBND ngày 20/12/2018 của UBND tỉnh.

Sớm phê duyệt cho Văn phòng Đăng ký đất đai xây dựng mới trụ sở làm việc và kho lưu trữ đảm bảo quy mô, kiên cố, đáp ứng công năng sử dụng lâu dài nhằm đảm bảo việc lưu trữ, bảo quản hồ sơ.

<sup>3</sup> Năm 2019 chỉ tích lũy được 276 triệu đồng.

<sup>4</sup> Chi nhánh Đông Hà, thị xã Quảng Trị, Triệu Phong, đặc biệt Chi nhánh huyện Triệu Phong có nguy cơ cao về hư hỏng, thất thoát hồ sơ do không có kho lưu trữ. Chi nhánh Vĩnh Linh, Cam Lộ đã được bố trí trụ sở mới tuy nhiên diện tích quá chật hẹp không đảm bảo điều kiện làm việc và kho lưu trữ hồ sơ

### 3. Sở Tài nguyên & Môi trường và sở, ngành có liên quan

Tiếp tục làm việc với UBND một số huyện bố trí đủ diện tích phòng làm việc và kho lưu trữ cho các Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện Gio Linh, Đông Hà, Triệu Phong, thị xã Quảng Trị để đáp ứng thực hiện nhiệm vụ của địa phương. Đồng thời nghiên cứu, đề xuất điều chuyển trụ sở cho Văn phòng Đăng ký đất đai để thuận tiện trong việc đầu tư sửa chữa, nâng cấp.

Chỉ đạo, chấn chỉnh công tác lưu trữ tài liệu, hồ sơ địa chính để phục vụ tốt hơn công tác quản lý đất đai.

Các sở, ngành khi được phân công soạn thảo, xây dựng đề án trình HĐND tỉnh thông qua phải có văn bản thẩm định đảm bảo đủ nguồn lực thực hiện; nếu chưa đảm bảo nguồn lực có văn bản đề nghị UBND tỉnh chưa trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết.

Kính báo cáo Thường trực HĐND tỉnh./.

#### *Nơi nhận:*

- Như trên;
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban KTNS;
- Các Sở: TN&MT, TC, KH&ĐT;
- VP HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND các huyện, tx, tp;
- Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Đăng Ảnh**



## Phụ lục

**BẢNG THỐNG KÊ DIỆN TÍCH KHUÔN VIÊN, PHÒNG LÀM VIỆC VÀ KHO LƯU TRỮ CỦA VĂN PHÒNG ĐĂNG KÝ ĐẤT ĐAI VÀ CÁC CHI NHÁNH**

TT	Đơn vị	Tổng diện tích khuôn viên (m <sup>2</sup> )	Diện tích xây dựng trụ sở (m <sup>2</sup> )			Ghi chú
			Tổng	Phòng làm việc	Kho lưu trữ	
1	Hải Lăng	626	263	227	36	Sử dụng riêng
2	Hướng Hóa		319	256	63	Sử dụng chung với một số cơ quan của UBND huyện
3	Đakrông		166	136	30	Sử dụng chung với Phòng TNMT huyện
4	Cam Lộ		110	80	30	Sử dụng chung với một số cơ quan của UBND huyện
5	Vĩnh Linh	376	207	207	0	Sử dụng riêng
6	Gio Linh		135	120	15	Sử dụng chung với trụ sở của UBND huyện
7	Đông Hà		200	140	60	Sử dụng chung với một số cơ quan của UBND TP
8	Triệu Phong		200	185	15	Sử dụng chung với Trung tâm Môi trường và đô thị huyện
9	Thị xã Quảng Trị		80	65	15	Sử dụng chung với một số cơ quan của UBND thị xã
10	Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh	1.157	600	470	130	