

## BÁO CÁO

### Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư XDCB 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp thực hiện 6 tháng cuối năm 2020

#### Phần thứ nhất

### TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ XDCB 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2020

#### I. Những kết quả đạt được:

##### 1. Công tác chỉ đạo, điều hành:

Năm 2020 là năm cuối thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020, có ý nghĩa vô cùng quan trọng đối với việc thực hiện thắng lợi Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2015 - 2020 và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020 của tỉnh. Nhận thức rõ những khó khăn, thách thức đặt ra, ngay từ những tháng đầu năm, UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo, điều hành và thực hiện đồng bộ, mạnh mẽ các giải pháp nhằm đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án; tập trung tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc; phân đấu nghiệm thu hoàn thành đưa vào sử dụng đúng kế hoạch nhiều công trình, dự án, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Đặc biệt, trong bối cảnh đại dịch Covid-19 bùng phát và diễn biến phức tạp, lãnh đạo tỉnh đã chỉ đạo quyết liệt, hiệu quả nhiệm vụ phòng chống dịch bệnh, vừa duy trì, phục hồi, phát triển các hoạt động kinh tế - xã hội, bảo đảm an sinh xã hội và đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn đầu tư công.

Công tác giao kế hoạch được thực hiện kịp thời ngay sau khi có thông báo của Trung ương, ưu tiên các dự án hoàn thành, dự án chuyển tiếp và tập trung nguồn vốn đầu tư xây dựng mới các dự án trọng điểm có tính chất cấp thiết, tạo động lực phát triển kinh tế và đảm bảo an sinh xã hội. Công tác chỉ đạo điều hành quản lý nhà nước về đầu tư được tăng cường; việc quản lý, sử dụng vốn được các chủ đầu tư thực hiện hiệu quả và tuân thủ theo đúng quy định của pháp luật. Các khó khăn vướng mắc trong công tác bồi thường giải phóng mặt bằng thường gặp trong những năm trước đã được UBND tỉnh chỉ đạo, các cấp, các ngành tập trung tháo gỡ.

Trong 6 tháng đầu năm, UBND tỉnh đã thực hiện kéo dài vốn còn lại của năm 2019 sang thực hiện và giải ngân trong năm 2020 với số vốn 388,224 tỷ đồng, trong đó: (1) trình Trung ương cho phép 11 dự án được kéo dài với tổng số vốn 220,171 tỷ đồng; (2) cho phép các đơn vị, chủ đầu tư kéo dài 27 dự án



với tổng số vốn 161,165 tỷ đồng; (3) cắt giảm kế hoạch vốn còn lại nhưng không có nhu cầu sử dụng của 07 dự án với số vốn 6,888 tỷ đồng đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình mục tiêu Quốc gia giai đoạn 2016 - 2020.

## 2. Tình hình phân bổ vốn đầu tư công:

Kế hoạch đầu tư công do tỉnh quản lý năm 2020 được giao đến nay là **3.633,022 tỷ đồng**, bằng 184% so với kế hoạch 2019, cụ thể:

a) *Nguồn vốn ngân sách địa phương cân đối*: Thực hiện Nghị quyết số 35/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của HĐND tỉnh về kế hoạch phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản sử dụng nguồn vốn ngân sách do tỉnh quản lý năm 2020. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 3536/QĐ-UBND ngày 20/12/2019 và Quyết định số 3770/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 phân bổ và giao kế hoạch 2020 với tổng số vốn **1.589,1 tỷ đồng**, cụ thể: (1) Đầu tư cân đối theo tiêu chí 415,1 tỷ đồng, chiếm 26% tổng vốn; (2) Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất 920 tỷ đồng, chiếm 58% tổng vốn; (3) Xổ số kiến thiết 40 tỷ đồng, chiếm 3% tổng vốn; (4) Bội chi ngân sách địa phương 184 tỷ đồng, chiếm 12% tổng vốn; (5) NSDP thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới 30 tỷ đồng, chiếm 2% tổng vốn. Trong đó, đối với từng nguồn vốn cụ thể như sau:

- Đối với nguồn vốn đầu tư cân đối theo tiêu chí:

+ Đầu tư lĩnh vực Quốc hội quy định 85 tỷ đồng<sup>1</sup>, chiếm 20% tổng vốn;

+ Đầu tư các khoản thuộc trách nhiệm chung của tỉnh (ngoài lĩnh vực GD-ĐT và KHCN) là 62,233 tỷ đồng<sup>2</sup>, chiếm 15% tổng vốn;

+ Cân đối theo tiêu chí (sau khi thực hiện đầu tư các khoản thuộc trách nhiệm chung của tỉnh) 137,722 tỷ đồng<sup>3</sup>, chiếm 33% tổng vốn;

+ Dự phòng NSDP 130,145 tỷ đồng, chiếm 31% tổng vốn.

- Đối với nguồn vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: cấp tỉnh quản lý 570 tỷ đồng và cấp huyện quản lý 350 tỷ đồng. Trong đó nguồn vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất do cấp tỉnh quản lý được giao cụ thể:

+ Thu tại Thành phố Đông Hà 400 tỷ đồng<sup>4</sup>;

+ Thu tại Khu kinh tế thương mại đặc biệt Lao Bảo 14 tỷ đồng<sup>5</sup>;

<sup>1</sup> Trong đó: lĩnh vực Giáo dục đào tạo 72,891 tỷ đồng và lĩnh vực Khoa học công nghệ 12,109 tỷ đồng

<sup>2</sup> Trong đó: Hỗ trợ đất ở, đất sản xuất và nước sinh hoạt cho đồng bào dân tộc thiểu số nghèo 0,5 tỷ đồng; Đối ứng cho các dự án ODA thuộc trách nhiệm địa phương 59,733 tỷ đồng; Ưu đãi đầu tư 02 tỷ đồng.

<sup>3</sup> Trong đó: cấp tỉnh quản lý (60%) là 82,634 tỷ đồng và cấp huyện quản lý (40%) là 55,088 tỷ đồng

<sup>4</sup> Bao gồm: Chi phí đo đạc, vẽ bản đồ địa chính và PTQĐ 80 tỷ đồng, thực hiện dự án 320 tỷ đồng.



- + Thu tại các khu đất giao cho doanh nghiệp 156 tỷ đồng<sup>5</sup>.
- Đối với nguồn xô số kiến thiết:
  - + Đầu tư cho giáo dục đào tạo 15,446 tỷ đồng, chiếm 39% tổng vốn;
  - + Đầu tư cho Y tế 16,276 tỷ đồng, chiếm 41% tổng vốn;
  - + Đầu tư cho phúc lợi xã hội 0,8 tỷ đồng, chiếm 2% tổng vốn;
  - + Hỗ trợ xây dựng cơ sở vật chất các xã để đạt chuẩn nông thôn mới 7,478 tỷ đồng, chiếm 18% tổng vốn.

b) *Nguồn vốn Trung ương hỗ trợ có mục tiêu*: Căn cứ Quyết định số 1706/QĐ-TTg ngày 29/11/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2020; UBND tỉnh ban hành quyết định phân bổ **1.646,167 tỷ đồng**, trong đó: vốn trong nước 490,4 tỷ đồng và vốn nước ngoài 1.155,767 tỷ đồng (vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ 1.009,228 tỷ đồng, vốn giải ngân theo cơ chế tài chính trong nước 146,539 tỷ đồng).

c) *Nguồn vốn Chương trình MTQG*: Căn cứ Quyết định số 1882/QĐ-BKHĐT ngày 29/11/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về giao chi tiết dự toán chi ngân sách trung ương thực hiện các Chương trình MTQG năm 2020; UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3702/QĐ-UBND và số 3707/QĐ-UBND ngày 30/12/2019 phân bổ 397,755 tỷ đồng, trong đó: Chương trình Giảm nghèo 98,735 tỷ đồng và chương trình NTM 299,02 tỷ đồng.

Như vậy, so với tổng vốn kế hoạch 2020 được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 1706/QĐ-TTg ngày 29/11/2019; tỉnh đã giao tăng **420 tỷ đồng** từ nguồn thu đầu giá quyền sử dụng đất.

Quá trình phân bổ kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản được thực hiện theo đúng các nguyên tắc, quy định hiện hành của nhà nước. Chỉ bố trí vốn cho các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương và phê duyệt dự án; tập trung bố trí vốn đầu tư để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ chương trình, dự án trọng điểm; ưu tiên tập trung nguồn lực để xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản, hoàn trả các khoản ứng trước ngân sách. Việc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công được sắp xếp theo thứ tự ưu tiên; tập trung hoàn thành dứt điểm các hạng mục chính, hạn chế tình trạng dàn trải, kéo dài thời gian thực hiện. Đối với các công trình, dự án khởi công mới đều bảo đảm đầy đủ quy trình, thủ tục theo quy định của pháp luật.

### **3. Tình hình giải ngân vốn đầu tư công:**

Công tác thanh toán, giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản được UBND tỉnh đặc biệt quan tâm chỉ đạo. Cơ quan Tài chính và Kho bạc nhà nước cấp tỉnh, cấp huyện tạo điều kiện thuận lợi nhất cho các chủ đầu tư trong thực hiện

<sup>5</sup> Bao gồm: Chi phí đo đạc, vẽ bản đồ địa chính và PTQĐ 2,8 tỷ đồng, thực hiện dự án 11,2 tỷ đồng.

<sup>6</sup> Bao gồm: Chi phí đo đạc, vẽ bản đồ địa chính và PTQĐ 31,2 tỷ đồng; thực hiện dự án 124,8 tỷ đồng.



các thủ tục triển khai thực hiện, cấp phát và giải ngân vốn đầu tư. Nhiều chủ đầu tư các công trình, dự án cũng tích cực chỉ đạo để triển khai thực hiện các công trình, dự án đã được bố trí vốn.

Trên cơ sở báo cáo của KBNN tính đến ngày 20/6/2020, dự ước tổng giá trị giải ngân các nguồn vốn đầu tư phát triển do tỉnh quản lý 6 tháng đầu năm 2020 là 872,136 tỷ đồng, đạt 24% so với kế hoạch được giao, trong đó cụ thể các nguồn vốn như sau:

Nguồn vốn cân đối NSDP:	411,766 tỷ đồng, đạt 26%KH;
Nguồn vốn TW hỗ trợ có mục tiêu:	297,291 tỷ đồng, đạt 18%KH;
Nguồn vốn Chương trình MTQG:	163,079 tỷ đồng, đạt 41%KH;

Mặc dù tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công 6 tháng đầu năm 2020 có nhiều chuyển biến tích cực, đạt tỷ lệ khá so với cùng kỳ các năm trước nhưng vẫn thấp so với tinh thần chỉ đạo của Chính phủ và của tỉnh. Nguyên nhân của tình trạng này chủ yếu là do:

- Tình hình dịch bệnh COVID-19 diễn ra phức tạp nên nhiều doanh nghiệp không thể huy động đủ lực lượng công nhân lao động làm việc hoặc công trình không thể tiếp tục thi công dẫn đến tiến độ các công trình không đủ khối lượng để nghiệm thu thanh toán.

- Những tháng đầu năm, các đơn vị chủ đầu tư tập trung thực hiện và giải ngân đối với kế hoạch vốn 2019 được phép kéo dài sang năm 2020; đồng thời, trong thời gian này các đơn vị, chủ đầu tư cũng tập trung hoàn thiện thủ tục đầu tư như: phân khai vốn, nhập dự toán, nghiệm thu khối lượng,... nên cũng làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch 2020 được giao.

- Một số công trình, dự án đã hoàn thành nhưng chậm tiến hành thực hiện các thủ tục quyết toán nên không có cơ sở để thanh toán, giải ngân; một số dự án chuyển tiếp đang triển khai thi công dở dang nên chưa thể thực hiện nghiệm thu và lập hồ sơ thanh toán; công tác chuẩn bị đầu tư đối với một số dự án khởi công mới còn chậm.

- Một số nguồn vốn đặc thù có tiến độ thực hiện phụ thuộc vào tiến độ thu cũng làm ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân chung của toàn tỉnh. Cụ thể: (1) Nguồn vốn đấu giá quyền sử dụng đất do quy định hiện hành của Luật đấu giá là người trúng đấu giá nộp tiền trong vòng 03 tháng nên số thu từ đấu giá quyền sử dụng đất còn thấp. (2) Nguồn vốn XSKT do hệ lụy của việc hụt thu năm 2019 nên số thu của năm 2020 được ưu tiên bố trí cho các dự án thuộc kế hoạch 2019, chưa có nguồn để cân đối, bố trí cho các dự án được giao kế hoạch 2020<sup>7</sup>; Mặt khác, do đại dịch bệnh COVID-19, Thủ tướng Chính phủ đã chỉ đạo tạm dừng dịch vụ xổ số kiến thiết càng làm cho nguồn thu xổ số kiến thiết gặp khó khăn.

- Các Chương trình mục tiêu quốc gia chủ yếu được đầu tư trên địa bàn các xã là vùng sâu, vùng xa, các xã biên giới, điều kiện đi lại khó khăn và đang

<sup>7</sup> Tại Văn bản số 360/UBND-CN ngày 05/02/2020 của UBND tỉnh



được các lực lượng chức năng kiểm soát chặt chẽ đối tượng ra vào địa bàn, mặt khác tâm lý người lao động và doanh nghiệp đang lo ngại dịch bệnh nên việc triển khai thi công các công trình chậm tiến độ hơn so với kế hoạch đề ra.

#### **4. Tình hình thực hiện các chương trình Mục tiêu quốc gia:**

##### **4.1. Chương trình MTQG Giảm nghèo:**

Kế hoạch vốn của Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo của tỉnh là 136,054 tỷ đồng, bao gồm: vốn đầu tư phát triển: 98,735 tỷ đồng; Vốn sự nghiệp: 37,319 tỷ đồng. Đối với vốn đầu tư phát triển được triển khai thực hiện 02 dự án: (1) Chương trình 30a được bố trí 65.602 triệu đồng để thực hiện 73 công trình, bao gồm: 10 công trình hoàn thành; 21 công trình chuyển tiếp và 42 công trình khởi công mới; (2) Chương trình 135 được bố trí 33.133 triệu đồng để thực hiện 87 công trình, bao gồm: 33 công trình hoàn thành; 10 công trình chuyển tiếp và 44 công trình khởi công mới. Trong 6 tháng đầu năm 2020, các Sở, Ban ngành và địa phương đã tích cực triển khai thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn được giao đạt trên 40%.

##### **4.2. Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới:**

Kế hoạch vốn năm 2020, Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới được phân bổ 406,62 tỷ đồng (trong đó: vốn ĐTPT 329,02 tỷ đồng, vốn sự nghiệp 77,6 tỷ đồng, vốn NSDP 30 tỷ đồng), được UBND tỉnh phân bổ vốn tại các Quyết định số 3770/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 và số 3771/QĐ-UBND ngày 31/12/2019.

Đến nay, đã giải ngân được 140,898 tỷ đồng, đạt 42,8%; trong đó: vốn NSTW giải ngân 122,598 tỷ đồng, đạt 41%, vốn NSDP giải ngân là 18,3 tỷ đồng, đạt 61%. Tỷ lệ giải ngân kế hoạch năm 2020 Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới 6 tháng đầu năm còn thấp. Nguyên nhân chủ yếu là do một số xã chưa hoàn thành thủ tục thẩm định, phê duyệt các dự án khởi công mới; thủ tục thẩm định ở huyện mất nhiều thời gian; các xã thay đổi, điều chỉnh danh mục chủ trương đầu tư đã phê duyệt quá nhiều.

#### **5. Tình hình thực hiện các dự án ODA:**

Trong năm 2020, trên địa bàn tỉnh Quảng Trị có 19 dự án ODA được bố trí vốn là 1.249,883 tỷ đồng; trong đó: vốn đối ứng là 201,928 đồng, vốn nước ngoài là 1.047,955 tỷ đồng; có 02 dự án được bố trí vốn để thu hồi vốn đối ứng NSTW với tổng vốn là 21,195 tỷ đồng.

Trong 6 tháng đầu năm 2020, các dự án ODA tập trung ưu tiên giải ngân nguồn vốn nước ngoài và nguồn vốn đối ứng kế hoạch năm 2019 được phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2020. Tổng vốn giải ngân các dự án ODA đạt 139,829 tỷ đồng, bằng 12% so với kế hoạch được các cấp có thẩm quyền phê duyệt giao vốn trong năm, trong đó:

+ Giải ngân vốn nước ngoài là 96,732 tỷ đồng, bằng 9% kế hoạch vốn nước ngoài được Trung ương giao đầu năm;



+ Giải ngân vốn đối ứng là 43,097 tỷ đồng, bằng 24% kế hoạch vốn đối ứng trong năm được các cấp có thẩm quyền giao; trong đó, giải ngân vốn ngân sách Trung ương là 25,729 tỷ đồng; giải ngân vốn ngân sách địa phương là 17,368 tỷ đồng.

Trong quá trình triển khai thực hiện các dự án ODA những tháng đầu năm 2020 gặp khá nhiều khó khăn, vướng mắc, cụ thể: (1) Việc điều chỉnh kế hoạch vốn nước ngoài của Bộ Kế hoạch và Đầu tư thực hiện chậm làm ảnh hưởng rất lớn đến tiến độ giải ngân của các dự án (các dự án cần vốn, có khả năng giải ngân tốt thì không được bố trí vốn bổ sung, các dự án được bố trí vốn nhưng do khó khăn về thủ tục đầu tư nên không giải ngân được nguồn vốn được cấp); (2) Một số dự án chậm tiến độ do đơn vị cung cấp vật tư hàng hóa được Bộ Tài chính chỉ định cung ứng thiếu kịp thời<sup>8</sup>; (3) Một số dự án thiếu vốn để thực hiện giải phóng mặt bằng làm ảnh hưởng đến tiến độ<sup>9</sup>.

## **6. Tình hình thực hiện nguồn thu đấu giá quyền sử dụng đất:**

Nguồn vốn đấu giá quyền sử dụng đất của toàn tỉnh được được giao là 920 tỷ đồng, trong đó: cấp tỉnh quản lý 570 tỷ đồng và cấp huyện quản lý là 350 tỷ đồng. Sau khi được giao kế hoạch vốn, các Chủ đầu tư đã tích cực triển khai thực hiện, đẩy nhanh tiến độ xây dựng. Tuy nhiên, do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 và thực hiện Chỉ thị số 16/CT-CP ngày 31/3/20120 của Thủ tướng Chính phủ, Công điện số 03/CD-UBND ngày 31/3/2020 của UBND tỉnh về thực hiện các biện pháp cấp bách phòng, chống dịch Covid-19 nên công tác tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất trên toàn tỉnh gặp nhiều khó khăn.

### ***Đối với nguồn thu đấu giá quyền sử dụng đất do cấp tỉnh quản lý:***

Nguồn vốn đấu giá quyền sử dụng đất tại Thành phố Đông Hà do Trung tâm Phát triển Quỹ đất tỉnh thực hiện: trong 6 tháng đầu năm đã tổ chức thực hiện 04 đợt đấu giá, thu được 312 tỷ đồng, đạt 78% số thu được giao. Dự kiến đến cuối năm sẽ thu đạt theo dự toán được HĐND tỉnh giao đầu năm.

Nguồn vốn đấu giá quyền sử dụng đất tại Khu Kinh tế TMĐB Lao Bảo: đến nay Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh đã có kế hoạch triển khai đấu giá nhưng không thể tổ chức đấu giá do không có khách hàng quan tâm. Mặt khác, tình hình sản xuất kinh doanh tại Khu Kinh tế TMĐB Lao Bảo tiếp tục gặp khó khăn nên dự kiến nguồn thu này khó đạt như kế hoạch được HĐND tỉnh đề ra.

Nguồn thu từ các khu đất giao cho Doanh nghiệp: hiện các chủ đầu tư đang tích cực hoàn thiện các thủ tục đấu thầu giao đất cho nhà đầu tư, cụ thể: Khu đô thị Thương mại dịch vụ Nam Đông Hà đã được phê duyệt Quy hoạch chi tiết 1/500, hiện đã xin chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và đang trình HĐND tỉnh thông qua chủ trương thực hiện dự án; Khu dân cư mới phường 1, thành phố Đông Hà do Sở Xây dựng làm chủ đầu tư đã đánh giá hồ sơ sơ tuyển,

<sup>8</sup> Dự án Hệ thống cấp nước xã Hải Chánh (Italia); Hệ thống cấp nước xã Vĩnh Long-Vĩnh Hà, huyện Vĩnh Linh (Italia)...

<sup>9</sup> Dự án WB8, Dự án GMS



hiện đang tiếp tục hoàn thiện các thủ tục để tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư.

***Đối với nguồn thu đấu giá QSD đất phân cấp cho huyện quản lý:***

Năm 2020, HĐND tỉnh giao nguồn thu đấu giá quyền sử dụng do cấp huyện quản lý là 350 tỷ đồng. Trong 6 tháng đầu năm, tổng số tiền thu được là 242,8 tỷ đồng đạt 69,4% kế hoạch, cụ thể: thị xã Quảng Trị thu được 21,223 tỷ đồng, vượt 6,1% kế hoạch; huyện Vĩnh Linh thu được 39,216 tỷ đồng, đạt 83,4% kế hoạch; huyện Gio Linh thu được 2,828 tỷ đồng, đạt 11,3% kế hoạch; huyện Triệu Phong thu được 18,411 tỷ đồng, đạt 92% kế hoạch; huyện Hải Lăng thu được 22,991 tỷ đồng, đạt 57,4% kế hoạch; huyện Cam Lộ thu được 28,886 tỷ đồng, đạt 74,7% kế hoạch; huyện Hướng Hóa thu được 12,195 tỷ đồng, vượt 10,9% kế hoạch; huyện Đakrông thu được 0,684 tỷ đồng, đạt 9,7% kế hoạch.

Nhìn chung, trong 6 tháng đầu năm 2020 số thu từ đấu giá quyền sử dụng đất tại cấp huyện (trừ huyện Đakrông) rất khả quan, dự kiến đến cuối năm số thu có nhiều khả năng vượt kế hoạch được HĐND tỉnh giao.

**7. Tình hình thực hiện nguồn thu Xổ số kiến thiết:**

Kế hoạch vốn xổ số kiến thiết năm 2020 được HĐND tỉnh giao là 40 tỷ đồng. Tuy nhiên, việc triển khai kế hoạch vốn xổ số kiến thiết năm 2020 gặp nhiều khó khăn do năm 2019 hụt thu, cụ thể: kế hoạch vốn XSKT năm 2019 được HĐND tỉnh thông qua và UBND tỉnh phân bổ tại Quyết định số 3006/QĐ-UBND ngày 21/12/2019 là 45 tỷ đồng, nhưng thực tế thu chỉ đạt 39,038 tỷ đồng, hụt thu 5,962 tỷ đồng.

Để xử lý phần vốn XSKT hụt thu trên, UBND tỉnh đã ban hành Văn bản số 360/UBND-CN ngày 05/02/2020 về phương án xử lý hụt thu nguồn vốn XSKT năm 2019, trong đó: (1) Ưu tiên cho các dự án đã bố trí nguồn vốn xổ số kiến thiết kế hoạch năm 2019 nhưng đến 31/12/2019 chưa đủ nguồn, được tiếp tục thanh toán vào kế hoạch vốn xổ số kiến thiết năm 2020; (2) Đối với các dự án được bố trí vốn xổ số kiến thiết kế hoạch năm 2020 triển khai thực hiện theo tiến độ thu.

Trong 6 tháng đầu năm 2020, tổng thu từ xổ số kiến thiết là 16,038 tỷ đồng, đạt 40% tổng số kế hoạch HĐND tỉnh giao. Nguồn thu này đã dành 5,962 tỷ đồng để thanh toán cho các công trình hụt thu kế hoạch 2019; số còn lại 10,076 tỷ đồng triển khai thực hiện các công trình kế hoạch 2020, đạt 25% kế hoạch 2020 được giao.

**8. Tình hình thực hiện các công trình trọng điểm:**

***a) Khu Kinh tế Đông Nam Quảng Trị:***

- Nguồn vốn ngân sách Trung ương: trong giai đoạn 2016 - 2020, các dự án đầu tư tại KKT Đông Nam Quảng Trị được giao kế hoạch là 367,675 tỷ



đồng<sup>10</sup>. Đến nay, dự án được bố trí 274,174 tỷ đồng, đạt 75% kế hoạch được giao (thiếu 93,501 tỷ đồng). Kế hoạch năm 2020, các dự án được bố trí 100,712 tỷ đồng hiện đang đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện và sẽ giải ngân hết kế hoạch vốn được giao. Đến nay, các công trình cơ bản hoàn thành, bàn giao một số hạng mục đưa vào sử dụng và bước đầu đã phát huy hiệu quả, góp phần ổn định đời sống người dân sau khi tái định cư.

- Nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ: trong giai đoạn 2016 - 2020 Dự án Đường nối khu công nghiệp Đông nam Quảng Trị đến cảng Cửa Việt (Đường trung tâm trục dọc Khu kinh tế Đông Nam Quảng Trị) giao đủ 100% số vốn theo kế hoạch là 630 tỷ đồng. Đến nay, dự án đã cơ bản hoàn thành hạng mục chính và đưa vào sử dụng phát huy hiệu quả. Khối lượng thực hiện và giải ngân của dự án là 607,811 tỷ đồng, đạt 96% kế hoạch vốn bố trí. Tuy nhiên, có một số hạng mục bổ sung chưa hoàn thành do vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng nên 22,189 tỷ đồng không được Chính phủ đồng ý cho kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân. Đây là một khó khăn lớn đối với việc thực hiện hoàn thành một số hạng mục bổ sung của dự án.

*b) Các công trình hạ tầng thiết yếu trong khuôn khổ Dự án Phát triển đô thị dọc hành lang tiểu vùng sông Mê Kông (GMS):*

Tổng vốn đầu tư là 2.446,067 tỷ đồng, tương đương 109,7 triệu USD; trong đó: Vốn ODA là: 2.009,656 tỷ VND, tương đương 90,12 triệu USD chiếm 82,15%; và vốn đối ứng của Chính Phủ Việt Nam là: 436,42 tỷ VND, tương đương 19,58 triệu USD chiếm 17,85% của dự án (trong đó vốn NSTW: 219,775 tỷ đồng và NSDP: 216,645 tỷ đồng). Địa bàn thực hiện: Thành phố Đông Hà và Thị trấn Khe Sanh, Lao Bảo. Thời gian thực hiện: 2013-2021.

Tình hình thực hiện các tiểu dự án sau:

(1) Đường đô thị Đông Hà: Gồm đường Thanh Niên, đường Phường 2 đi Đông Lương - Đông Lễ, đường Hoàng Diệu, đường Bà Triệu, đường Trường Chinh: Đã hoàn thành trên 75%, trong đó tuyến đường Thanh Niên đã hoàn thành đưa vào sử dụng.

(2) Đường đô thị Lao Bảo: Gồm các tuyến đường khu vực ngập lụt tại Lao Bảo và đường Hùng Vương, đường Trương Công Kính, đường Đoàn Khuê thị trấn Khe Sanh: Đã hoàn thành trên 70%, trong đó các tuyến đường vùng ngập lụt tại Lao Bảo đã hoàn thành đưa vào sử dụng.

(3) Bãi rác Lao Bảo: Đã hoàn thành được khoảng 25%.

(4) Kè sông Hiếu: Đã hoàn thành trên 60%.

(5) Cơ sở phân loại rác Đông Hà: Đã hoàn thành 100%.

---

<sup>10</sup> Bao gồm: (1) Dự án Rà phá bom mìn, vật nổ phục vụ tái định cư huyện Triệu Phong và huyện Hải Lăng thuộc KKT Đông Nam Quảng Trị với số vốn bố trí là 34,275 tỷ đồng; (2) Dự án Khu Tái định cư xã Hải An, huyện Hải Lăng (giai đoạn 1) có số vốn bố trí là 64,4 tỷ đồng và (3) dự án Khu tái định cư xã Hải Khê và đường vào Khu tái định cư xã Hải Khê (giai đoạn 1) có số vốn bố trí là 269 tỷ đồng.



(6) Cầu kết nối khu đô thị Bắc sông Hiếu với trung tâm thành phố Đông Hà: Đây là công trình sử dụng vốn kết dư, mới khởi công từ tháng 3/2020, đến nay đã thực hiện được khoảng 10%.

(7) Quy hoạch chung thành phố Đông Hà: Đã cơ bản hoàn thành và trình Sở Xây dựng thẩm định. Sở Xây dựng đã có văn bản thẩm định và hiện nay đơn vị tư vấn đang bổ sung, chỉnh sửa theo ý kiến thẩm định của Sở Xây dựng. Dự kiến sẽ hoàn thành trong tháng 7/2020.

Nhìn chung, tiến độ thực hiện dự án từ sau khi Hiệp định được ký kết đến nay mặc dù có sự chậm trễ ban đầu do quá trình tuyển dụng Tư vấn quản lý dự án và nâng cao năng lực (PMSCD) chậm theo yêu cầu của ADB (gần 11 tháng theo quy trình tuyển dụng QCBS), nhưng nhờ sự quan tâm, chỉ đạo của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh, sự phối hợp của các Sở ban ngành và địa phương liên quan, Chủ đầu tư đã tích cực chủ động và thực hiện nhiều giải pháp tháo gỡ khó khăn vướng mắc nên về cơ bản Dự án đã đảm bảo tiến độ thực hiện theo cam kết với Chính phủ và Nhà tài trợ. Đến cuối tháng 6/2020, khối lượng công việc thực hiện đạt khá tốt so với kế hoạch, tiến độ vật lý đạt trên 85%; tỷ lệ giải ngân từ đầu dự án đến nay đạt hơn 64%.

*c) Hệ thống giao thông đô thị thành phố Đông Hà:*

Dự án Xây dựng hệ thống giao thông thành phố Đông Hà đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2000/QĐ-UBND ngày 24/8/2016 và điều chỉnh tại các Quyết định: số 2825/QĐ-UBND ngày 04/11/2016, số 3522/QĐ-UBND ngày 19/12/2019 với tổng mức đầu tư sau khi điều chỉnh là 106,776 tỷ đồng; quy mô xây dựng mới và nâng cấp 14 tuyến đường (giảm 5 tuyến so với quyết định đầu tư ban đầu); nguồn vốn đầu tư: ngân sách tỉnh 21,475 tỷ đồng, đấu giá quyền sử dụng đất 20 tỷ đồng, hỗ trợ từ Trung ương 50 tỷ đồng; ngân sách thành phố quản lý 15,301 tỷ đồng.

Đến nay, dự án đã được bố trí 103,475 tỷ đồng, đạt 97% tổng mức đầu tư được phê duyệt; trong đó: ngân sách tỉnh 21,475 tỷ đồng, đấu giá quyền sử dụng đất 20 tỷ đồng, hỗ trợ từ Trung ương 50 tỷ đồng; ngân sách thành phố quản lý 12 tỷ đồng. Hiện tại, công trình đã cơ bản hoàn thành 09/14 tuyến, 02 tuyến đang triển khai thực hiện và đang GPMB, 03 tuyến còn lại chưa thực hiện. Dự kiến đến cuối năm 2020, công trình sẽ hoàn thành 11/14 tuyến đường.

*d) Hệ thống giao thông đô thị thị xã Quảng Trị:*

Dự án nâng cấp hệ thống đường giao thông đô thị thị xã Quảng Trị được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1915/QĐ-UBND ngày 12/7/2017 với tổng mức đầu tư là 119,678 tỷ đồng, nâng cấp và đầu tư mới cho 26 tuyến đường. Nguồn vốn: Ngân sách tập trung của tỉnh hỗ trợ các hạng mục chính là 30 tỷ đồng; Ngân sách thị xã quản lý từ nguồn phân cấp, quỹ đất và xã hội hóa là 89,678 tỷ đồng.



Đến nay, dự án đã được bố trí 62,949 tỷ đồng, đạt 53% tổng mức đầu tư được phê duyệt; trong đó: Ngân sách tỉnh hỗ trợ là 19 tỷ đồng<sup>11</sup>; Ngân sách thị xã quản lý từ nguồn phân cấp, quỹ đất và xã hội hóa là 43,949 tỷ đồng. Hiện tại, dự án đã thi công hoàn thành 13/26 tuyến đường. Trong đó cắt giảm 02 tuyến đường không thi công do Sở Giao thông đã đầu tư xây dựng là tuyến đường Lý Thái Tô, Trần Bình Trọng.

*e) Cơ sở hạ tầng thiết yếu tại khu vực cửa khẩu quốc tế La Lay:*

Dự án San nền và hạ tầng kỹ thuật thiết yếu tại Khu vực cửa khẩu quốc tế La Lay được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 630/QĐ-UBND ngày 31/3/2017 với tổng mức đầu tư 102,866 tỷ đồng, trong đó ngân sách trung ương hỗ trợ 79,072 tỷ đồng. Đến nay, công trình đã được bố trí 70,998 tỷ đồng trong đó năm 2020 là 10 tỷ đồng. Số vốn còn thiếu so với kế hoạch trung hạn được giao là 8,074 tỷ đồng<sup>12</sup>.

Đến thời điểm hiện tại, các hạng mục công trình cơ bản hoàn thành. Hiện nay, còn lại phần các hạng mục, phần việc nằm trong phạm vi ranh giới 100m, tính từ đường biên giới tại cột mốc 635 cửa khẩu Quốc tế La Lay chưa triển khai thi công được, với lý do phải có văn bản thỏa thuận, thống nhất với phía bạn Lào. Sau khi có văn bản thống nhất, Ban Quản lý Khu Kinh tế tỉnh sẽ chỉ đạo nhà thầu tiếp tục triển khai thi công theo đúng kế hoạch.

### **9. Tình hình phê duyệt, điều chỉnh chủ trương đầu tư:**

Thực hiện nghiêm túc các quy định của Luật Đầu tư công và các Nghị định hướng dẫn, tỉnh đã tổ chức thẩm định chủ trương đầu tư, thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn các dự án một cách chặt chẽ, đúng trình tự thủ tục và thời gian quy định; bảo đảm phù hợp với quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020. Các dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước đều được thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư trước khi quyết định hoặc điều chỉnh chủ trương đầu tư. Trong 6 tháng đầu năm 2020 đã tổ chức rà soát, thẩm định, thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư của 17 dự án với tổng mức đầu tư 286,161 tỷ đồng. Nội dung thẩm định trình các cấp có thẩm quyền phê duyệt bảo đảm chất lượng, hiệu quả, tuân thủ đúng quy định hiện hành của Nhà nước và đáp ứng tiến độ yêu cầu. Nhiều dự án đến nay đã hoàn thành đưa vào sử dụng phát huy hiệu quả, góp phần hoàn thiện kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội của tỉnh.

### **10. Về công tác đấu thầu và giám sát đánh giá đầu tư:**

Công tác quản lý, thẩm định đấu thầu, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu các dự án được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục và thời gian quy định hiện hành. Trên cơ sở nguồn vốn được bố trí và phương án huy động nguồn vốn

<sup>11</sup> Phần vốn Ngân sách tỉnh dự kiến bố trí cơ bản đủ từ nguồn vốn dự phòng trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016 - 2020 nhưng do Trung ương bố trí thiếu 68,486 tỷ đồng nên không có nguồn để hỗ trợ thị xã thực hiện dự án như kế hoạch ban đầu.

<sup>12</sup> Do Trung ương cân đối thiếu 885,767 tỷ đồng so với Kế hoạch đầu tư công trung hạn được Thủ tướng phê duyệt ban đầu cho tỉnh.



kế hoạch năm 2020, các gói thầu được xác định với quy mô hợp lý và thời gian thực hiện phù hợp, không gây nợ đọng xây dựng cơ bản, đồng thời đảm bảo hoàn thành kế hoạch giải ngân năm 2020. Trong 6 tháng đầu năm 2020 đã tổ chức thực hiện thẩm định kế hoạch lựa chọn nhà thầu đối với 92 dự án.

Nhằm tăng cường quản lý công tác đấu thầu trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh đã yêu cầu các Sở, ngành liên quan tăng cường quản lý, chấn chỉnh công tác đấu thầu trên địa bàn tỉnh. Chú trọng xây dựng hệ thống văn bản chặt chẽ và đồng bộ về quản lý đấu thầu để các đơn vị, địa phương thực hiện nghiêm túc công tác đấu thầu, khắc phục những tồn tại, bất cập, đẩy nhanh tiến độ thực hiện lựa chọn nhà thầu, hạn chế tối đa tiêu cực trong đấu thầu. Đồng thời, có chế tài xử lý nghiêm đối với các trường hợp vi phạm; tăng cường hiệu quả của công tác đấu thầu, hiệu lực quản lý nhà nước về đấu thầu. UBND tỉnh đã chỉ đạo thực hiện lộ trình áp dụng đấu thầu qua mạng theo quy định của Chính phủ với việc ban hành Văn bản số 445/UBND-CN ngày 11/02/2020 về việc tăng cường hiệu quả công tác đấu thầu và thúc đẩy áp dụng đấu thầu qua mạng đáp ứng chỉ tiêu tại Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2020 của Chính phủ và Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT ngày 16/12/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Kết quả tổ chức đấu thầu qua mạng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đã có sự cải thiện đáng kể, góp phần đảm bảo tính cạnh tranh, công bằng, minh bạch và hiệu quả trong đấu thầu. Theo thống kê của Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia: Trong 5 tháng đầu năm 2020 trên địa bàn tỉnh, đã có 225/352 gói thầu được thực hiện đấu thầu qua mạng, đạt 63,92% (quy định của Chính phủ là 60%); tổng giá trị gói thầu thực hiện đấu thầu qua mạng là 549,9/1.642,6 tỷ đồng, đạt 33,48% (quy định của Chính phủ là 25%). Đây là bước tiến bộ rất lớn, nhờ các chủ thể có liên quan đã nhận thức đầy đủ, nghiêm túc trong việc thực hiện quy định về lộ trình đấu thầu qua mạng của Thủ tướng Chính phủ và UBND tỉnh. Tỷ lệ giảm giá trong đấu thầu qua mạng tăng so với tỷ lệ giảm giá đấu thầu rộng rãi thông thường, góp phần đáng kể tiết kiệm ngân sách nhà nước; rút gọn thủ tục hành chính, giảm giấy tờ tin ấn trong hoạt động đấu thầu mua sắm công. Năng lực của cán bộ phụ trách đấu thầu, sử dụng hệ thống mạng đấu thầu quốc gia được nâng lên.

UBND tỉnh cũng đã tổ chức quán triệt, hướng dẫn triển khai nghiêm túc công tác giám sát đánh giá đầu tư, đánh giá tổng thể đầu tư và giám sát đầu tư của cộng đồng. Kế hoạch giám sát đánh giá đầu tư 6 tháng đầu năm 2020 được triển khai thực hiện nghiêm túc, quyết liệt, qua đó phát hiện, chấn chỉnh và đề xuất giải pháp khắc phục, góp phần đảm bảo mục tiêu, chất lượng và hiệu quả đầu tư công trên địa bàn tỉnh. Công tác tổng hợp, phân tích và báo cáo tình hình triển khai thực hiện công tác giám sát đánh giá đầu tư, đánh giá tổng thể đầu tư và giám sát đầu tư của cộng đồng trên địa bàn tỉnh được triển khai kịp thời, đầy đủ nội dung và đúng thời gian quy định.

## **II. Một số khó khăn, hạn chế:**

- Quảng Trị là một tỉnh khó khăn, nguồn lực đầu tư chủ yếu dựa vào sự hỗ trợ từ Ngân sách Trung ương. Tuy nhiên, đến nay số vốn được phân bổ thực tế so với kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 được Trung ương



giao cho tỉnh còn thiếu 885,767 tỷ đồng<sup>13</sup>. Năm 2020 là năm cuối cùng của kế hoạch phát triển kinh tế xã hội và kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020 của tỉnh nên rất nhiều các mục tiêu, nhiệm vụ được tỉnh quyết liệt chỉ đạo thực hiện; đặc biệt là các dự án đầu tư quan trọng, có tính chất cấp bách được tỉnh xác định từ đầu kỳ kế hoạch; việc thiếu hụt nguồn lực đầu tư công so với kế hoạch đã được giao làm ảnh hưởng rất lớn đến kết quả thực hiện của địa phương, nhiều công trình, dự án không thể hoàn thành dứt điểm trong giai đoạn 2016 - 2020 mà phải chuyển tiếp sang giai đoạn 2021 - 2025 vừa không đạt hiệu quả đầu tư như mục tiêu đề ra, vừa là gánh nặng ngân sách cho giai đoạn sau.

- Bên cạnh kế hoạch vốn được giao tăng so với các năm trước, áp lực giải ngân kế hoạch vốn kéo dài, chuyển nguồn từ năm trước sang rất lớn và khối lượng công việc phải thực hiện hoàn thành trong năm 2020 rất nhiều. Mặt khác, đây là thời điểm tập trung cao độ cho nhiều nhiệm vụ chính trị quan trọng nên cũng chi phối đến tình hình, tiến độ thực hiện và giải ngân vốn các công trình, dự án được giao trong kế hoạch năm 2020.

- Các quy định của pháp luật hiện hành còn nhiều bất cập chưa thống nhất; Trung ương chậm ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện liên quan đến Luật đầu tư công số 39/2019/QH19; chậm thông báo bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 nên một số dự án dự kiến kế hoạch vốn năm 2020 không có cơ sở giao vốn để thực hiện.

- Hiện nay, nhiều Sở, Ngành, địa phương đề xuất lãnh đạo tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư một số dự án trong giai đoạn 2021 - 2025. Tuy nhiên, do Trung ương chưa ban hành quy định về nguyên tắc tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn vốn ngân sách nhà nước cũng như chưa thông báo số kiểm tra kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 cho tỉnh nên chưa có cơ sở để thực hiện các thủ tục về phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án.

- Công tác giải phóng mặt bằng, tái định cư vẫn còn chậm do vướng mắc về cơ chế, chính sách, người dân chưa đồng thuận, khiếu kiện về chính sách đền bù, yêu cầu xác định giá bồi thường sát giá thị trường.

Tại Điều 47, Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/3/2016 về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức ODA và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài quy định các chủ dự án/BQLDA ODA chủ động xây dựng trình cơ quan chủ quản phê duyệt kế hoạch hoạt động làm cơ sở cho việc thực hiện và giải ngân nguồn vốn được giao. Tuy nhiên, vẫn còn một số chủ dự án chưa chủ

<sup>13</sup> Kế hoạch vốn NSDP cân đối theo tiêu chí giai đoạn 2016 - 2020 được TW giao là 1.986,306 tỷ đồng nhưng mới được phân bổ là 1.917,82 tỷ đồng, bằng 97% (thiếu 68,486 tỷ đồng); Kế hoạch vốn TW hỗ trợ mục tiêu giai đoạn 2016 - 2020 được TW giao là 3.201,997 tỷ đồng nhưng mới được phân bổ là 2.473,731 tỷ đồng, bằng 87% so với tổng vốn kế hoạch được TW giao ban đầu (thiếu 365,069 tỷ đồng) và bằng 77% so với tổng vốn kế hoạch được Trung ương giao gồm kế hoạch bổ sung (thiếu 728,266 tỷ đồng); Kế hoạch vốn TPCP giai đoạn 2016-2020 được TW giao là 900 tỷ đồng; đến nay được phân bổ là 887 tỷ đồng, bằng 99% (thiếu 13 tỷ đồng); Kế hoạch vốn nước ngoài (các dự án ODA) giai đoạn 2016-2020 được TW giao là 2.942,147 tỷ đồng nhưng đến nay mới được phân bổ 2.866,132 tỷ đồng, bằng 97% (thiếu 76,015 tỷ đồng).



động xây dựng kế hoạch hoạt động năm hay lập kế hoạch vốn chưa sát với thực tế thực hiện và khả năng thực hiện từng dự án<sup>14</sup>;

- Vẫn có một số địa phương do chưa nắm vững quy trình, thủ tục nên đã ban hành Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án thuộc Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021 - 2025 chưa bản đảm theo đúng quy định của Luật Đầu tư công (phê duyệt chủ trương đầu tư một số dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh khi chưa văn bản có thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn của cơ quan chuyên môn quản lý đầu tư công cấp tỉnh).

- Một số đơn vị chưa tuân thủ chế độ báo cáo định kỳ; công tác giám sát, đánh giá đầu tư chưa được quan tâm, báo cáo theo quy định.

## **Phần thứ hai**

### **MỘT SỐ NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU CẦN TẬP TRUNG THỰC HIỆN TRONG 6 THÁNG CUỐI NĂM 2020**

#### **1. Giải pháp chủ yếu:**

Quán triệt tinh thần chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 623/TTg-KTTH ngày 26/5/2020 về việc tập trung đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công năm 2020, xác định việc đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công là nhiệm vụ chính trị trọng tâm năm 2020 nhằm thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, góp phần thực hiện hoàn thành ở mức cao nhất các mục tiêu phát triển kinh tế xã hội năm 2020 trong bối cảnh đại dịch Covid-19; quyết tâm giải ngân hết số vốn đầu tư công được giao kế hoạch năm 2020 (kể cả số vốn các năm trước được chuyển nguồn sang). Do vậy, trong 6 tháng cuối năm 2020 cần tập trung thực hiện đồng bộ và hiệu quả các giải pháp chủ yếu cụ thể như sau:

#### **1.1. Ủy ban nhân dân tỉnh:**

Thực hiện chỉ đạo quyết liệt và nghiêm túc kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và có chế tài xử lý vi phạm đối với các đơn vị, địa phương và cá nhân trong việc: (1) Phê duyệt, điều chỉnh chủ trương đầu tư không đúng thẩm quyền, không thuộc đối tượng quy định và khi chưa xác định được nguồn vốn cũng như khả năng cân đối vốn; (2) Quyết định đầu tư khi chưa được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư hoặc không đúng với chủ trương đầu tư đã được cấp có thẩm quyền quyết định; (3) Quản lý và thực hiện không tốt để làm phát sinh nợ đọng XDCB; (4) Tổ chức lựa chọn nhà thầu không đúng với quy định pháp luật hiện hành; (5) Không giải ngân hết kế hoạch vốn năm 2020 được giao.

Giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Kho bạc Nhà nước tỉnh và các Sở, ngành liên quan căn cứ kết quả thực

---

<sup>14</sup> Dự án Đầu tư xây dựng và phát triển hệ thống cung ứng dịch vụ y tế tuyến cơ sở; Dự án Phát triển cơ sở hạ tầng du lịch hỗ trợ cho tăng trưởng toàn diện khu vực tiểu vùng sông Mê Kong giai đoạn 2; Tiểu dự án Cấp điện nông thôn từ lưới điện quốc gia tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2028-2020-EU tài trợ.



hiện và giải ngân các dự án đầu tư công được giao theo dõi, quản lý để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ năm 2020 của các cơ quan, đơn vị, địa phương.

### ***1.2. Các đơn vị, chủ đầu tư được giao kế hoạch vốn năm 2020:***

Tăng cường đôn đốc, kiểm tra, đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện theo mức vốn kế hoạch được giao; quyết tâm giải ngân hết kế hoạch vốn đầu tư công năm 2020. Chủ động đề xuất với cấp có thẩm quyền việc điều chuyển kế hoạch vốn được giao nếu các dự án không có khả năng giải ngân theo đúng tiến độ thời gian đã cam kết. Tiếp tục đổi mới công tác quản lý, chỉ đạo điều hành để công tác giải ngân vốn đầu tư công trên địa bàn tỉnh có chuyển biến tích cực hơn.

Tuyệt đối không yêu cầu doanh nghiệp ứng vốn thực hiện chuẩn bị đầu tư, thi công dự án khi chưa được bố trí vốn. Chỉ thực hiện khối lượng công việc trong phạm vi kế hoạch vốn đã phân bổ. Nghiêm cấm việc để xảy ra tình trạng phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản.

Tăng cường kiểm tra, thanh tra và giám sát chặt chẽ hoạt động đấu thầu, xây lắp, thi công công trình để kịp thời phát hiện, ngăn chặn, xử lý và đề xuất xử lý những tồn tại hoặc hành vi trái quy định. Chỉ tiến hành công tác đấu thầu sau khi công tác đền bù, giải phóng mặt bằng đã cơ bản hoàn thành và có nguồn vốn đầu tư để hạn chế tối đa nợ tồn đọng đối với các nhà thầu. Tập trung thực hiện các công trình, gói thầu đang thi công dở dang và chỉ khởi công các gói thầu của các công trình chuyển tiếp phù hợp theo mức vốn kế hoạch được giao để phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản.

Đôn đốc nhà thầu huy động máy móc, nhân công để triển khai hợp đồng theo tiến độ. Phối hợp giải quyết, tháo gỡ dứt điểm những vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020. Tập trung thực hiện nghiệm thu khối lượng theo tiến độ hợp đồng và khẩn trương hoàn thiện hồ sơ; thủ tục thanh toán với Kho bạc Nhà nước ngay khi có khối lượng được nghiệm thu, không dồn vốn vào cuối năm mới thanh toán. Đối với các dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng, phải khẩn trương hoàn thành thủ tục phê duyệt quyết toán, giải ngân vốn cho các nhà thầu theo hợp đồng.

Cập nhật, báo cáo định kỳ tình hình thực hiện hoạt động đấu thầu, tình hình thực hiện, giải ngân, nhu cầu vốn và các thông tin, dữ liệu của dự án đầu tư công do mình quản lý trên Hệ thống thông tin trực tuyến về giám sát, đánh giá đầu tư chương trình, dự án đầu tư sử dụng vốn nhà nước theo đúng các quy định tại Thông tư số 03/2017/TT-BKHĐT ngày 25/4/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về quy định chế độ báo cáo việc lập, theo dõi và đánh giá thực hiện kế hoạch đầu tư công.

Thủ trưởng các đơn vị chủ đầu tư, các Ban Quản lý dự án chịu trách nhiệm về tiến độ thực hiện các dự án đầu tư công do đơn vị làm chủ đầu tư; nghiêm túc kiểm điểm, làm rõ nguyên nhân dẫn đến tỷ lệ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn được giao đạt thấp; kịp thời rút kinh nghiệm, khắc phục ngay những tồn tại, hạn chế, yếu kém trong quá trình quản lý, thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công. Người đứng đầu cấp ủy tại các sở, ngành, địa phương, các ban



quản lý dự án nếu đến 31/12/2020 không giải ngân hết kế hoạch vốn được giao, không có lý do khách quan sẽ phải tổ chức kiểm điểm và chịu trách nhiệm trước Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh.

### **1.3. Sở Kế hoạch và Đầu tư:**

Tổ chức giao ban định kỳ về tình hình giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công để kịp thời báo cáo cấp có thẩm quyền chỉ đạo tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc nhằm hoàn thành 100% kế hoạch vốn đầu tư công được giao.

Chủ trì, phối hợp với cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức rà soát lại Kế hoạch đầu tư công năm 2020 đã giao; trường hợp có nội dung chưa phù hợp, đề xuất cấp có thẩm quyền đình chính và điều chỉnh theo đúng quy định.

Chủ động và theo dõi chặt chẽ tình hình giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2020 bao gồm cả nguồn vốn kế hoạch đầu tư công năm 2019 kéo dài sang thanh toán năm 2020. Kịp thời đề xuất cấp có thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch vốn của những dự án có tiến độ giải ngân chậm để bổ sung cho những dự án cần đẩy nhanh tiến độ thực hiện, tránh việc phải điều chỉnh kế hoạch vốn dồn vào cuối năm, ảnh hưởng tới tiến độ giải ngân chung của toàn tỉnh.

Chủ trì, phối hợp với cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu UBND tỉnh thực hiện nghiêm túc việc điều chuyển kế hoạch vốn năm 2020 tại các mốc thời gian theo đúng các quy định của Chính phủ và HĐND tỉnh.

Thực hiện và theo dõi, hướng dẫn các đơn vị, địa phương cập nhật thông tin các dự án trên Hệ thống thông tin về giám sát và đánh giá đầu tư chương trình, dự án sử dụng vốn nhà nước.

### **1.4. Sở Tài chính:**

Quyết liệt chỉ đạo và đôn đốc các đơn vị, địa phương khẩn trương lập hồ sơ quyết toán các dự án đã hoàn thành đảm bảo thời gian quy định của Chính phủ và Bộ Tài chính. Đẩy nhanh tiến độ thẩm tra, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán các dự án hoàn thành theo quy định. Tập trung rà soát thủ tục giải ngân nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho chủ đầu tư thanh, quyết toán vốn đầu tư công đã được giao vốn.

### **1.5. Kho bạc Nhà nước tỉnh:**

Chủ động, đôn đốc các chủ đầu tư, ban quản lý dự án khẩn trương hoàn thiện hồ sơ, thủ tục thanh toán ngay khi có khối lượng được nghiệm thu, không dồn vào cuối năm. Đồng thời, căn cứ vào quyết định của cấp có thẩm quyền, đôn đốc các chủ đầu tư thu hồi vốn ứng trước, vốn tạm ứng. Rút ngắn thời gian kiểm soát chi góp phần cải thiện tốc độ giải ngân vốn đầu tư công năm 2020.

Định kỳ gửi thông tin về tình hình thực hiện, giải ngân kế hoạch vốn cho Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh và các Bộ, ngành Trung ương theo quy định.



Báo cáo, tham mưu UBND tỉnh xử lý các chủ đầu tư chậm thực hiện thủ tục giải ngân, thanh toán kế hoạch vốn và có trách nhiệm xử lý thu hồi số dư nợ tạm ứng quá hạn theo quy định.

Tăng cường kỷ luật, chất lượng công tác tổng hợp báo cáo, thực hiện nhập đầy đủ ngay khi có phát sinh thanh toán, đáp ứng kịp thời, chính xác số liệu báo cáo để phục vụ tốt công tác chỉ đạo, điều hành của các cấp lãnh đạo.

### **1.6. Sở Xây dựng, Sở Giao thông Vận tải, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Công thương và UBND các huyện:**

Tiếp tục rà soát các quy định của pháp luật liên quan đến xây dựng, các thủ tục về thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán xây dựng công trình, thẩm tra,... theo hướng tăng cường bố trí nhân lực, đẩy mạnh việc rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hành chính so với hiện nay nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án.

### **1.7. UBND các huyện, thành phố, thị xã:**

Phối hợp chặt chẽ với các chủ đầu tư trong công tác đền bù, giải phóng mặt bằng, đẩy nhanh công tác kiểm kê, áp giá, bồi thường, tuyên truyền, tích cực vận động di dời, thực hiện các chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư theo đúng quy định..., tạo mọi điều kiện thuận lợi cho các nhà thầu thi công công trình, dự án đảm bảo thực hiện theo đúng tiến độ đề ra.

Lập kế hoạch, tiến độ thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư của từng dự án để đề xuất bố trí vốn phù hợp; ưu tiên các quỹ đất đấu giá, giãn dân đã hoàn thành hạ tầng cho công tác tái định cư trên địa bàn (chỉ cho phép đấu giá đất khi không có nhu cầu tái định cư trên địa bàn các xã); không để xảy ra tình trạng dự án được bố trí vốn nhưng chậm thực hiện trình thẩm định, phê duyệt giá bồi thường dẫn đến chậm giải ngân vốn chi trả cho người dân.

Phối hợp với các chủ đầu tư xác định chặt chẽ phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư của từng dự án ngay từ bước lập dự án để tránh vướng mắc, phát sinh trong quá trình thực hiện. Phối hợp với các tổ chức chính trị xã hội tham gia tuyên truyền vận động nhân dân trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng.


## **2. Đề xuất, kiến nghị:**

**2.1.** Nghị quyết số 35/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của HĐND tỉnh về kế hoạch phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản sử dụng nguồn vốn ngân sách do tỉnh quản lý năm 2020 quy định “*thực hiện điều chuyển kế hoạch vốn của các dự án bố trí vốn đầu tư năm 2020 thuộc nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương nếu đến hết ngày 30/9/2020 giải ngân dưới 60% vốn kế hoạch; đến hết ngày 30/11/2020 giải ngân dưới 85% vốn kế hoạch*”. Tuy nhiên, tại Khoản 3 - Điều 46 - Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công quy định “*Thời gian điều chỉnh kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước hàng năm giữa các dự án trong nội bộ của bộ, cơ quan trung ương và địa phương trước ngày 15 tháng 11 năm kế hoạch*”. Do đó, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh cho điều chỉnh quy



định mốc thời gian điều chuyển vốn đối với các dự án **đến hết ngày 30/11/2020 giải ngân dưới 85% vốn kế hoạch** thành **đến hết ngày 15/11/2020 giải ngân dưới 85% vốn kế hoạch** để phù hợp với quy định của Chính phủ.

2.2. Ngày 26/5/2020, Thủ tướng Chính phủ ban hành Văn bản số 623/TTg-KTTH về việc tập trung chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công năm 2020 có quy định “*Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ sẽ quyết định hoặc báo cáo có thẩm quyền quyết định cắt giảm, điều chuyển kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Trung ương năm 2020 của các Bộ, cơ quan và địa phương đến ngày 30 tháng 9 năm 2020 có tỷ lệ giải ngân dưới 60% kế hoạch vốn năm 2020 để điều chỉnh cho các dự án quan trọng, cấp bách cần đẩy nhanh tiến độ, có khả năng giải ngân nhanh, kể cả điều chuyển vốn cho các Bộ, cơ quan, địa phương khác*”. Do đó, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh đồng ý chủ trương giao UBND tỉnh rà soát, điều chuyển kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Trung ương kế hoạch 2020 của các dự án đến ngày **15/9/2020** có tỷ lệ giải ngân dưới 60% kế hoạch vốn được giao để bổ sung cho các dự án có tỷ lệ giải ngân tốt, cần đẩy nhanh tiến độ thực hiện để vừa tạo điều kiện hoàn thành một số công trình, dự án; vừa bảo toàn nguồn vốn đã được Trung ương bố trí cho tỉnh trong kế hoạch năm 2020 (tránh bị Trung ương điều chuyển vốn cho địa phương khác).

Trên đây là báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư XDCB 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp thực hiện 6 tháng cuối năm 2020, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh./. 

**Nơi nhận:**

- Bộ KH&ĐT;
- Bộ Tài chính;
- TT. Tỉnh uỷ;
- TT. HĐND tỉnh;
- Ban KTNS - HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở, Ngành cấp tỉnh;
- CVP, các PVP UBND tỉnh, CV;
- Lưu: VT, CN.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**



**Võ Văn Hưng**