

Số: ~~281~~ /BC- HĐĐ

Quảng Trị, ngày 05 tháng 12 năm 2020

## BÁO CÁO

**Kết quả thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án: Đường ven biển kết nối hành lang kinh tế Đông Tây, tỉnh Quảng Trị - Giai đoạn 1**

---

Hội đồng thẩm định của tỉnh nhận được Tờ trình số 3267/TTr-SGTVT ngày 04/12/2020 của Sở Giao thông vận tải về việc thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án: Đường ven biển kết nối hành lang kinh tế Đông Tây, tỉnh Quảng Trị; Sau khi xem xét, tổng hợp ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức tham gia tại Hội nghị thẩm định ngày 04/12/2020, Hội đồng thẩm định báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án Đường ven biển kết nối hành lang kinh tế Đông Tây, tỉnh Quảng Trị như sau:

### Phần thứ nhất

## TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

### I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

1. Tờ trình đề nghị thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi đầu tư.
2. Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi theo quy định của Luật Đầu tư công.

### II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỀ THẨM ĐỊNH

1. Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14;
2. Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư công;
3. Căn cứ Văn bản số 6842/BKHĐT-TH ngày 16/10/2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc phân bổ Kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2021;
4. Căn cứ Thông báo số 22-TB/TU ngày 03/12/2020 của Tỉnh ủy Kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về phương án tuyển của dự án Đường ven biển kết nối hành lang kinh tế Đông Tây;
5. Công văn số 4915/UBND-CN ngày 28/10/2020 của UBND tỉnh về việc giao nhiệm vụ lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án;
6. Căn cứ Quyết định số 3469/QĐ-UBND ngày 03/12/2020 của UBND tỉnh về việc thành lập Hội đồng thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án: Đường ven biển kết nối hành lang kinh tế Đông Tây, tỉnh Quảng Trị

### III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: UBND tỉnh.
2. Đơn vị phối hợp: Các Sở, ngành, địa phương liên quan (theo Quyết định thành lập Hội đồng thẩm định số 3469/QĐ-UBND ngày 03/12/2020 của UBND tỉnh).
3. Hình thức thẩm định: Tổ chức họp.

## Phần thứ hai

### Ý KIẾN THẨM ĐỊNH DỰ ÁN

#### I. MÔ TẢ THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN VÀ ĐỀ XUẤT CỦA HỘI ĐỒNG THẨM ĐỊNH DỰ ÁN

1. Tên dự án: Đường ven biển kết nối hành lang kinh tế Đông Tây, tỉnh Quảng Trị - Giai đoạn 1.

2. Dự án nhóm: A.

3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Hội đồng nhân dân tỉnh.

4. Cấp quyết định đầu tư dự án: Ủy ban nhân dân tỉnh.

5. Đơn vị lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư: Sở Giao thông vận tải.

6. Địa điểm thực hiện dự án: Các huyện Vĩnh Linh, Gio Linh, Triệu Phong và thành phố Đông Hà; tỉnh Quảng Trị.

7. Quy mô đầu tư:

7.1. Phần xây dựng: Tổng chiều dài tuyến là 55,7km, gồm:

- Đoạn 1 từ ranh giới Quảng Bình đến Nam cầu Cửa Việt dài khoảng 44km:

+ Đoạn từ thôn Mạch Nước, xã Vĩnh Thái đến cầu Cửa Tùng: Mặt cắt ngang 12m.

+ Đoạn từ phía Nam cầu Cửa Tùng đến phía Nam cầu Cửa Việt: Mặt cắt ngang hoàn chỉnh 40m, giai đoạn phân kỳ đầu tư đảm bảo quy mô mỗi bên 02 làn xe (*riêng đoạn phía Nam cầu Cửa Việt đến Đường trục dọc Khu kinh tế Đông Nam thực hiện phù hợp với quy mô mặt cắt đường Trung tâm trục dọc Khu kinh tế Đông Nam*);

- Đoạn 2 từ đường ven biển đến trung tâm thành phố Đông Hà dài khoảng 11,7km:

+ Đoạn qua huyện Triệu Phong: Mặt cắt ngang hoàn chỉnh 59m, phân kỳ đầu tư giai đoạn 1 đảm bảo quy mô mỗi bên 02 làn xe;

+ Đoạn qua thành phố Đông Hà: Mặt cắt ngang hoàn chỉnh 160m, phân kỳ đầu tư giai đoạn 1 đảm bảo quy mô mỗi bên 02 làn xe;

7.2. Phần giải phóng mặt bằng: Giải phóng mặt bằng theo phạm vi quy mô mặt cắt ngang hoàn chỉnh.

8. Dự kiến tổng mức đầu tư dự án: 2.060 tỷ đồng, trong đó:

- Ngân sách Trung ương hỗ trợ: 1.500 tỷ đồng;

- Ngân sách tỉnh: 560 tỷ đồng.

9. Nguồn vốn đề nghị thẩm định:

- Ngân sách Trung ương hỗ trợ: 1.500 tỷ đồng;

- Ngân sách tỉnh: 560 tỷ đồng.

10. Ngành, lĩnh vực, chương trình đề nghị thẩm định: Các hoạt động kinh tế thuộc lĩnh vực giao thông.

11. Thời gian thực hiện: Năm 2021-2025.

12. Hình thức đầu tư: Đầu tư công.

## **II. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA HỘI ĐỒNG THẨM ĐỊNH**

**1. Sự cần thiết đầu tư dự án:** Quảng Trị ở khu vực miền Trung của đất nước, phía Đông là biển Đông với bờ biển dài hơn 75km và ở phía Tây là nước bạn Lào, đảo Cồn Cỏ là điểm đóng cửa Vịnh Bắc bộ; là điểm đầu hành lang kinh tế Đông Tây về phía Việt Nam – cầu nối thuận lợi trong liên kết hội nhập, hợp tác kinh tế với các nước trong khu vực và quốc tế. Việc xây dựng Quảng Trị sớm trở thành một trong những trung tâm giao lưu, hợp tác phát triển với các địa phương trong nước và với các nước trong tiểu vùng sông Mê công mở rộng là một trong những cửa ngõ hướng ra Biển Đông của các nước và vùng lãnh thổ trên tuyến hành lang kinh tế Đông Tây là hết sức cần thiết. Nhằm khai thác tiềm năng thế mạnh phát triển kinh tế biển, thúc đẩy phát triển các ngành dịch vụ - du lịch và để kết nối nhanh từ thành phố Đông Hà - trung tâm chính trị, văn hóa của tỉnh với các khu dịch vụ - du lịch dọc hai bên tuyến đường ven biển kết nối với thành phố Đông Hà nằm trên tuyến hành lang kinh tế Đông Tây là hết sức cần thiết và cần sớm được triển khai thực hiện.

**2. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định:** Nội dung hồ sơ trình thẩm định đầy đủ theo các quy định tại Điều 30 của Luật Đầu tư công.

**3. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược, kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ; quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực:**

- Phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội tỉnh Quảng Trị đến năm 2020 đã được Thủ tướng chính phủ phê duyệt tại quyết định số 321/QĐ-TTg ngày 02/3/2011.

- Phù hợp với Quy hoạch chi tiết đường bộ ven biển Việt Nam đã được Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010;

- Phù hợp với quy hoạch ngành giao thông vận tải đã được UBND tỉnh chấp thuận tại Văn bản số 5611/UBND-CN ngày 04/12/2020.

**4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án:** Việc phân loại dự án đảm bảo theo quy định tại Khoản 3, Điều 8 của Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.

### **5. Các nội dung quy định tại Điều 30 của Luật Đầu tư công**

5.1. Các điều kiện để thực hiện đầu tư xây dựng:

- Về chủ trương: Dự án đã được UBND tỉnh có văn bản số 4318/UBND-CN ngày 23/9/2020 gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị hỗ trợ vốn đầu tư dự án Đường ven biển kết nối hành lang kinh tế Đông Tây, tỉnh Quảng Trị. Bộ Kế

hoạch và Đầu tư đã có Văn bản số 6842/BKHĐT-TH ngày 16/10/2020 về việc phân bổ Kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2021. Theo đó, dự án Đường ven biển kết nối hành lang kinh tế Đông Tây, tỉnh Quảng Trị dự kiến được bố trí kế hoạch vốn năm 2021 là 150 tỷ đồng.

- Phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và các quy hoạch, kế hoạch có liên quan.

## 5.2. Dự kiến mục tiêu, quy mô, địa điểm và hình thức đầu tư xây dựng.

### a) Mục tiêu đầu tư:

- Tạo ra trục giao thông kết nối liên vùng, cùng với hệ thống QL.1, đường cao tốc Bắc Nam, đường ven biển sẽ là hệ thống giao thông liên tỉnh để phát triển kinh tế, tạo ra liên kết vùng về phát triển kinh tế biển. Tạo điểm nhấn để thu hút khách du lịch từ các nước trên tuyến hành lang kinh tế Đông Tây như: Thái Lan, Lào, Campuchia, Myanmar về với du lịch biển;

- Tạo ra quỹ đất rộng lớn để từng bước hình thành các khu đô thị, khu du lịch - dịch vụ bờ biển, hình thành các nguồn lực mới để tỉnh Quảng Trị phát triển kinh tế biển phù hợp với chiến lược quốc gia về kinh tế biển Việt Nam đến năm 2030 tầm nhìn đến năm 2045;

- Nhằm kết nối thành phố Đông Hà là trung tâm chính trị, văn hóa của tỉnh; là đô thị động lực trên tuyến Hành lang kinh tế Đông - Tây với các khu dịch vụ - du lịch dọc bờ biển Quảng Trị, Khu kinh tế Đông Nam Quảng Trị;

- Góp phần hình thành và phát triển các khu đô thị vệ tinh dọc hai bên tuyến từ thành phố Đông Hà về đến bờ biển Quảng Trị.

b) Quy mô đầu tư: Phù hợp với nhu cầu khai thác và khả năng cân đối nguồn vốn cho dự án.

c) Địa điểm: Các huyện Vĩnh Linh, Gio Linh, Triệu Phong và thành phố Đông Hà; tỉnh Quảng Trị.

d) Hình thức đầu tư xây dựng: Xây dựng mới.

3. Nhu cầu sử dụng đất và tài nguyên: Diện tích sử dụng đất là 211,24 ha, trong đó có 52,92 ha rừng.

Theo quy định tại Khoản 1, Điều 1, Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp và Khoản 2, Điều 20 của Luật Lâm nghiệp thì việc chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác của dự án này là thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ.

Theo đề xuất của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và ý kiến kết luận của Chủ tịch Hội đồng nhân dân tỉnh tại cuộc họp ngày 05/12/2020 thì sau khi HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư, Chủ đầu tư có trách nhiệm hoàn thiện hồ sơ, thủ tục đề nghị cơ quan có thẩm quyền chuyển đổi mục đích rừng theo quy định.

## 4. Phương án thiết kế sơ bộ về xây dựng:

#### 4.1. Đoạn 1: Đường ven biển từ ranh giới Quảng Bình - Quảng Trị đến Nam cầu Cửa Việt:

Điểm đầu tuyến tại vị trí giáp ranh hai tỉnh Quảng Bình - Quảng Trị (cách bờ biển khoảng 1,25km) phía Tây khu vực Trường bắn Quân khu IV, tuyến tiếp tục đi song song bờ biển và đi trùng đường vành đai quy hoạch khu đô thị xã Vĩnh Thái, sau đó đi song song với bờ biển và đi trùng với đường vành đai quy hoạch xã Vĩnh Kim, tuyến cắt ĐT.573 và đi trùng QL.9D khoảng 0,90km; tuyến tiếp tục đi về phía Đông Nam phía ngoài khu đô thị Cửa Tùng, cắt qua sông Bến Hải tại vị trí cách cầu Cửa Tùng hiện tại khoảng 1,35Km về phía Tây sang địa phận huyện Gio Linh; tuyến đi song song và cách bờ biển khoảng 1,40km và cắt qua sông Thạch Hãn cách cầu Cửa Việt hiện tại khoảng 0,80km về phía Tây và kết nối với đường trục trung tâm Khu kinh tế Đông Nam (đã xây dựng) tại xã Triệu An, huyện Triệu Phong; vị trí chính xác sẽ được cụ thể hóa trong bước tiếp theo; chiều dài đoạn 1 khoảng 44km.

#### 4.2. Đoạn 2 từ đường ven biển đến thành phố Đông Hà dài khoảng 11,7km:

- Điểm đầu giao với đường trục dọc Khu kinh tế Đông Nam đã xây dựng và cách cầu Cửa Việt về phía Nam khoảng 4km (nằm giữa khu đô thị Nam Cửa Việt và khu công nghiệp đa ngành của Khu kinh tế Đông Nam); tuyến đi về phía Tây, cắt qua các xã Triệu Vân, Triệu Phước, Triệu Trạch, Triệu Độ của huyện Triệu Phong và phường Đông Lễ, thành phố Đông Hà.

- Điểm cuối giao với QL.1 tại thành phố Đông Hà, tư vấn nghiên cứu 03 phương án gồm (i) kết nối Quốc lộ 1 tại cầu vượt đường sắt; (ii) kết nối tại khu vực ga Đông Hà - Bến xe Đông Hà và (iii) kết nối với đường Lý Thường Kiệt.

- Trên cơ sở so sánh các phương án kết nối về điều kiện thuận lợi trong công tác GPMB, tiêu chuẩn kỹ thuật về các yếu tố hình học khi kết nối với QL.1..., kiến nghị lựa chọn phương án kết nối với thành phố Đông Hà (giao với QL.1) tại khu vực Bến xe Đông Hà hiện tại nhằm thuận lợi trong công tác GPMB và tiết kiệm chi phí đầu tư.

#### 5. Dự kiến thời gian thực hiện dự án: 2021-2025.

6. Sơ bộ tổng mức đầu tư, phương án huy động vốn; khả năng hoàn vốn, trả nợ vốn vay (nếu có); xác định sơ bộ hiệu quả kinh tế - xã hội và đánh giá tác động của dự án.

##### a) Sơ bộ tổng mức đầu tư: 2.060 tỷ đồng.

Theo quy định tại Khoản 2 Điều 55 Luật Đầu tư công năm 2019 thì dự kiến tổng vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025 bằng tổng vốn đầu tư công giai đoạn 2016-2020, do đó việc đề xuất vốn ngân sách trung ương hỗ trợ 1.500 tỷ đồng và vốn ngân sách tỉnh (bao gồm vốn đầu giá quyền sử dụng đất) 560 tỷ đồng là phù hợp.

b) Phương án huy động vốn: Ngân sách Trung ương hỗ trợ hàng năm cho tỉnh và ngân sách tỉnh cân đối từ nguồn vốn đầu giá quyền sử dụng đất và nguồn vốn ngân sách tập trung của tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác.

c) Dự kiến bố trí vốn

DVT: Tỷ đồng

Năm	Ngân sách trung ương hỗ trợ	Ngân sách tỉnh	Tổng số	Ghi chú
2021	150		150	
2022	350	140	490	
2023	350	140	490	
2024	350	140	490	
2025	300	140	440	
<b>Tổng</b>	<b>1.500</b>	<b>560</b>	<b>2.060</b>	

**6. Hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững**

- Hiệu quả kinh tế - xã hội: Công trình hoàn thành sẽ làm tăng mức độ cạnh tranh về đầu tư của khu vực; tăng giá trị các khu đất hai bên tuyến đường và khu vực lân cận; tạo điều kiện chuyển đổi mục đích sử dụng đất; tăng thu nhập và cải thiện mức sống của người dân; thúc đẩy, phát triển kinh tế - xã hội của khu vực; giảm thời gian vận hành và thời gian lưu thông của hàng hóa và hành khách.

- Hiệu quả về môi trường: Công trình hoàn thành sẽ góp phần giảm thiểu ô nhiễm môi trường, làm cho môi trường sạch, đẹp hơn.

**III. KẾT LUẬN**

Dự án Đường ven biển kết nối hành lang kinh tế Đông Tây, tỉnh Quảng Trị đủ điều kiện để trình cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư và triển khai các bước tiếp theo.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Hội đồng thẩm định về Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án, kính đề nghị UBND tỉnh xem xét báo cáo HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ban KTNS –HĐND tỉnh;
- Các Sở: KHĐT, GTVT;
- Lưu VT, CN.

**TM. HỘI ĐỒNG THẨM ĐỊNH**  
**CHỦ TỊCH**



**Lê Đức Tiên**