

**TỜ TRÌNH**

**Về việc Phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Nhà ở công vụ của Trung tâm  
Quản lý Cửa Khẩu tại Cửa Khẩu quốc tế La Lay**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Sau khi xem xét đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Báo cáo số 74/BC-SKH-KTN ngày 24/02/2021 về kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh khóa VII kỳ họp thứ 20 xem xét, phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Nhà ở công vụ của Trung tâm Quản lý Cửa Khẩu tại Cửa Khẩu quốc tế La Lay với những nội dung chính như sau:

**I. THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN:**

1. Tên dự án: Nhà ở công vụ của Trung tâm Quản lý Cửa Khẩu tại Cửa Khẩu quốc tế La Lay.

2. Cơ quan lập báo cáo đề xuất CTĐT: Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh.

3. Đối tượng thụ hưởng dự án: Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh.

4. Địa điểm thực hiện dự án: Xã A Ngo, huyện Đakrông, tỉnh Quảng Trị

5. Tổng vốn thực hiện dự án:

- Nguồn vốn đầu tư: Từ nguồn thu phí, vượt thu phí sử dụng các công trình kết cấu hạ tầng tại các Cửa khẩu (phần 70% để lại cho Trung tâm Quản lý Cửa khẩu).

- Mức vốn đầu tư: 8.786 triệu đồng (*Bằng chữ: Tám tỷ bảy trăm tám mươi sáu triệu đồng*).

6. Thời gian, tiến độ thực hiện dự án: 02 năm, từ năm 2021-2022.

7. Cơ quan, đơn vị thực hiện dự án: Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh (*Trung tâm Quản lý Cửa Khẩu*).

8. Mục tiêu đầu tư: Xây dựng Nhà ở công vụ của Trung tâm Quản lý Cửa Khẩu tại Cửa Khẩu quốc tế La Lay, nhằm đảm bảo chỗ ở cho cán bộ Trung tâm, đồng thời hoàn thiện một phần cơ sở hạ tầng khu vực Cửa khẩu quốc tế

La Lay, phát huy hiệu quả công trình, phục vụ cho công tác quản lý và phát triển kinh tế của khu vực và vùng lân cận.

9. Quy mô đầu tư:

- Xây dựng khu nhà ở công vụ với tổng diện tích 507,96 m<sup>2</sup> gồm khối nhà 02 tầng dành cho khu nhà ở cán bộ (386,04 m<sup>2</sup>) và khối nhà 01 tầng bếp (121,92 m<sup>2</sup>).

- Các hạng mục phụ trợ: Sân vườn, công, hàng rào, san nền, kè chắn đất, công thoát nước.

10. Nhóm dự án: Nhóm C.

11. Hình thức đầu tư: Xây dựng mới.

**II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN:**

Ngày 17/01/2020, UBND tỉnh có văn bản số 257/UBND-TM về việc Chủ trương xây dựng công trình Nhà ở công vụ của Trung tâm Quản lý Cửa Khẩu tại Cửa Khẩu Quốc tế La Lay;

Tháng 05 năm 2020, Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh đã mời các cơ quan chuyên môn (bao gồm: Sở Xây dựng, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài nguyên và Môi trường, Trung tâm Quản lý Cửa khẩu, UBND xã A Ngo, huyện Đakrông) đến kiểm tra hiện trường để thống nhất vị trí xây dựng công trình Nhà ở công vụ của Trung tâm Quản lý Cửa Khẩu tại Cửa Khẩu Quốc tế La Lay.

Ngày 06/8/2020, Chủ tịch UBND tỉnh Võ Văn Hưng đã làm việc với Ban Quản lý Khu Kinh tế tỉnh và thống nhất chủ trương đầu tư và vị trí xây dựng công trình Nhà ở công vụ của Trung tâm Quản lý Cửa Khẩu tại Cửa Khẩu Quốc tế La Lay từ nguồn thu phí, vượt thu phí sử dụng các công trình kết cấu hạ tầng tại các Cửa khẩu (phần 70% để lại cho Trung tâm quản lý cửa khẩu), theo thông báo kết luận số 108/TB-UBND ngày 14/8/2020.

Ngày 04/01/2021, Sở Kế hoạch và Đầu tư có văn bản số 01/SKH-KTN về việc đề nghị tham gia ý kiến thẩm định chủ trương đầu tư dự án gửi các Sở, Ban ngành và địa phương liên quan.

Trên cơ sở ý kiến tham gia thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của các Sở, Ban, ngành, địa phương, cụ thể: Sở Tài chính tại văn bản số 55/STC-TCĐT ngày 11/01/2021; Sở Tài nguyên và Môi trường tại văn bản số 137/STNMT-QLĐĐ ngày 15/01/2021; Sở Xây dựng tại văn bản số 41/SXD-HTKT ngày 11/01/2021; Bộ Chỉ huy Bộ Đội Biên Phòng tỉnh tại văn bản số 47/BCH-TM ngày 06/01/2021; Cục Hải quan tỉnh tại văn bản số 56/HQQT-TVQT ngày 12/01/2021; UBND huyện Đakrông tại văn bản số 20/UBND-TH ngày 11/01/2021. Sở Kế hoạch và Đầu tư đã đề nghị Ban Quản lý khu kinh tế tỉnh cập nhật, chỉnh sửa báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư theo ý kiến tham gia của các Sở, Ban, ngành và địa phương.

Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh đã bổ sung, hoàn chỉnh hồ sơ tuân thủ theo đúng quy định của pháp luật đầu tư công và trình thẩm định tại Tờ trình số 11/TTr-KKT ngày 21/01/2021.

Ngày 24/02/2021, Sở Kế hoạch và Đầu tư có Báo cáo số 74/BC-SKH-KTN kết quả thẩm định báo cáo chủ trương đầu tư dự án: Nhà ở công vụ của Trung tâm Quản lý Cửa Khẩu tại Cửa Khẩu Quốc tế La Lay theo đúng các nội dung quy định.

### III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO:

1. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án.
2. Báo cáo thẩm định chủ trương đầu tư dự án.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Nhà ở công vụ của Trung tâm Quản lý Cửa Khẩu tại Cửa Khẩu Quốc tế La Lay. / *VB*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban KTNS HĐND tỉnh;
- BQL Khu kinh tế tỉnh;
- Sở KHĐT;
- Lưu VT, TM<sub>D</sub>. *VB*

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**



**Võ Văn Hưng**

Số: 74 /BC- SKH-KTN

Quảng Trị, ngày 24 tháng 02 năm 2021

UBND TỈNH QUẢNG TRỊ

Số: A.675  
Ngày: 25/02  
Chuyên: TMD  
Số và ký hiệu HS:

## BÁO CÁO

Kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án:  
Nhà ở công vụ của Trung tâm quản lý cửa khẩu tại cửa khẩu Quốc tế La Lay

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Tờ trình số 11/TTr-KKT ngày 21/01/2021 của BQL Khu Kinh tế về việc thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Nhà ở công vụ của Trung tâm quản lý cửa khẩu tại cửa khẩu Quốc tế La Lay; Sau khi rà soát hồ sơ đã được chỉnh sửa theo ý kiến tham gia của các Sở, ban ngành, địa phương liên quan, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án như sau:

### Phần thứ nhất

## TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

### I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

- Tờ trình đề nghị thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư.
- Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công.
- Báo cáo thẩm định nội bộ của BQL Khu Kinh tế.

### II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỀ THẨM ĐỊNH

- Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.
- Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư công.
- Văn bản số 257/UBND-TM ngày 17/01/2021 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc chủ trương xây dựng công trình Nhà ở công vụ của Trung tâm quản lý cửa khẩu tại cửa khẩu Quốc tế La Lay.

### III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

- Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư.
- Hình thức thẩm định: Tổ chức lấy ý kiến.

### Phần thứ hai

## Ý KIẾN THẨM ĐỊNH DỰ ÁN

### I. MÔ TẢ THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

- Tên dự án: Nhà ở công vụ của Trung tâm quản lý cửa khẩu tại cửa khẩu Quốc tế La Lay
- Dự án nhóm: C.
- Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Hội đồng nhân dân tỉnh.
- Cấp quyết định đầu tư dự án: Ủy ban nhân dân tỉnh.

5. Đơn vị lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư: BQL Khu kinh tế tỉnh

6. Quy mô đầu tư:

Xây mới khu nhà công vụ với tổng diện tích 507,96 m<sup>2</sup> gồm khối nhà 02 tầng dành cho khu nhà ở cán bộ (386,04 m<sup>2</sup>) và khối nhà 01 tầng dành cho các hạng mục phụ trợ (121,92 m<sup>2</sup>). Các hạng mục phụ trợ bao gồm sân vườn, cổng, hàng rào, san nền, kè chắn đất, cống thoát nước.

7. Địa điểm thực hiện dự án: Xã A Ngo, huyện Đakrông, tỉnh Quảng Trị

8. Dự kiến tổng mức đầu tư dự án: 8.786 triệu đồng.

9. Nguồn vốn đầu tư: nguồn thu phí sử dụng các công trình kết cấu hạ tầng tại các Cửa khẩu Quốc tế (*phần 70% để lại cho Trung tâm quản cửa khẩu*).

10. Thời gian thực hiện: Năm 2021-2022.

11. Hình thức đầu tư: đầu tư công

## II. TỔNG HỢP Ý KIẾN THẨM ĐỊNH

Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án đảm bảo theo quy định tại Luật Đầu tư công và đã được chỉnh sửa đúng theo các ý kiến tham gia của các Sở, ban ngành, địa phương có liên quan (*Văn bản số 71/SKH-KTN ngày 14/01/2021 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về đề nghị chỉnh sửa, bổ sung một số nội dung vào báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư*). Các nội dung chủ yếu như sau:

### 1. Sự cần thiết đầu tư dự án:

Trung tâm quản lý cửa khẩu (TTQLCK) là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc BQL Khu Kinh tế tỉnh, có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản để giao dịch. TTQLCK là đơn vị sự nghiệp có thu, tự đảm bảo chi phí hoạt động thường xuyên theo Nghị định số 141/2016/NĐ-CP ngày 10/10/2016 của Chính phủ. TTQLCK có vai trò chức năng điều hành việc phối hợp thống nhất các hoạt động chuyên ngành của các lực lượng quản lý hành chính nhà nước, các lực lượng chức năng khác tại cửa khẩu quốc tế Lao Bảo và La Lay; quản lý, khai thác, duy tu bảo dưỡng các công trình kết cấu hạ tầng bên trong khu vực của khẩu; tổ chức các hoạt động dịch vụ hỗ trợ thương mại tại cửa khẩu đồng thời tổ chức thu phí sử dụng các công trình kết cấu hạ tầng đối với phương tiện vận tải chở hàng hóa qua khu vực cửa khẩu. Do điều kiện mới thành lập nên bộ phận làm việc tại cửa khẩu Quốc tế La Lay chưa có trụ sở, đang thuê nhà tạm để làm việc. Việc thuê nhà hiện nay rất bất cập và khó khăn, Trung tâm phải sử dụng nhà thuê vừa làm việc vừa ở. Với vị trí cách xa trung tâm cửa khẩu (7km), địa hình hiểm trở, đi lại khó khăn nhất là về mùa mưa bão. Ngoài ra, cũng rất khó khăn trong bố trí đón tiếp các đoàn khách Quốc tế, đặc biệt với bạn Lào. Theo đề án vị trí việc làm được phê duyệt thì Trung tâm được 38 chỉ tiêu thực hiện nhiệm vụ tại 02 cửa khẩu quốc tế Lao Bảo và La Lay, hiện nay đã được giao 28 chỉ tiêu. Tại cửa khẩu quốc tế La Lay do cơ sở vật chất tạm bợ nên chỉ bố trí 5

cán bộ, CNV làm việc. Theo lộ trình khi nhà ga cửa khẩu đi vào hoạt động (dự kiến tháng 5/2021) thì sẽ điều động tăng cường lên 13 cán bộ. Trong định hướng đến năm 2025, khi cơ sở hạ tầng, giao thông và nhà ga cửa khẩu được hoàn thiện thì định hướng vị trí việc làm là khoảng 18-20 người theo vị trí việc làm đã được Trung tâm quản lý cửa khẩu phê duyệt tại Quyết định số 30/QĐ-TTQLCK ngày 09/6/2020. Trước tình hình như vậy, việc xây dựng Nhà ở công vụ của Trung tâm quản lý cửa khẩu tại cửa khẩu Quốc tế La Lay là rất cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, đơn vị.

**2. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định:** Nội dung hồ sơ trình thẩm định đầy đủ theo các quy định tại Điều 31 của Luật Đầu tư công.

**3. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược, kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ; quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực:**

- Phù hợp với Quyết định số 1955/QĐ-UBND ngày 16/09/2014 về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chi tiết khu vực Cửa khẩu quốc tế La Lay tỉnh Quảng Trị, tỷ lệ 1/500;

- Phù hợp với Quyết định số 3460/QĐ-UBND ngày 03/12/2020 về việc phê duyệt điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chi tiết khu vực Cửa khẩu quốc tế La Lay, tỉnh Quảng Trị.

- Phù hợp và tuân thủ với Hiệp định quản lý biên giới Việt – Lào, phạm vi dự án thực hiện trong giai đoạn này nằm ngoài phạm vi 100m tính từ đường biên giới Việt Nam – Lào;

**4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án:** Việc phân loại dự án đảm bảo theo quy định tại Khoản 4, Điều 10, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.

**5. Các nội dung quy định tại Điều 31 của Luật Đầu tư công:**

**a. Mục tiêu đầu tư:** Xây dựng Nhà ở công vụ của Trung tâm quản lý cửa khẩu tại cửa khẩu Quốc tế La Lay, trước hết là chỗ ở cho cán bộ của Trung tâm, đồng thời hoàn thiện một phần cơ sở hạ tầng tại khu vực cửa khẩu Quốc tế La Lay, phát huy hiệu quả công trình nhằm phục vụ cho công tác quản lý và phát triển kinh tế của khu vực và vùng lân cận.

**b. Quy mô đầu tư:** Quy mô đầu tư phù hợp với nhu cầu sử dụng và phù hợp với khả năng cân đối nguồn thu phí, vượt thu phí sử dụng các công trình kết cấu hạ tầng tại cửa khẩu.

**c. Hình thức đầu tư:** Đầu tư công.

**d. Phạm vi đầu tư** dự án không vi phạm quy chế quản lý biên giới giữa hai nước, phù hợp với quy hoạch được phê duyệt.

**đ. Địa điểm xây dựng:** xã A Ngo, huyện Đakrông, tỉnh Quảng Trị

**e. Diện tích đất cần sử dụng:** khoảng 1.500 m<sup>2</sup>

**f. Thời gian, tiến độ thực hiện:** 2021-2022

**g. Phương án lựa chọn công nghệ chính:** Không.

**h. Giải pháp bảo vệ môi trường:** Trong quá trình thi công xây dựng sẽ tác động đến môi trường không khí (bụi, khí thải, tiếng ồn...) và môi trường nước phát sinh từ quá trình vận hành của các máy móc thiết bị thi công, vận chuyển vật liệu xây dựng và phát sinh chất thải do quá trình sinh hoạt của công nhân xây dựng. Vì vậy, đề nghị Chủ đầu tư chỉ đạo đơn vị thi công có giải pháp nhằm giảm thiểu ô nhiễm môi trường.

**i. Tổng mức đầu tư:** 8.786 triệu đồng

**k. Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn:**

- Về khả năng cân đối vốn: Sở Tài chính đã có ý kiến tại Văn bản số 55/STC-TCĐT ngày 11/01/2021. Theo đó, nguồn vốn thực hiện dự án từ nguồn thu phí sử dụng các công trình kết cấu hạ tầng tại các Cửa khẩu Quốc tế (phần 70% để lại cho Trung tâm quản cửa khẩu); vốn được bố trí trong 02 năm là 2021 và 2022.

- Mức vốn bố trí cho dự án cụ thể như sau:

*DVT: triệu đồng*

Năm bố trí vốn	Mức vốn bố trí	Nguồn thu phí sử dụng các công trình kết cấu hạ tầng tại các Cửa khẩu Quốc tế (phần 70% để lại cho Trung tâm quản cửa khẩu)
Năm 2021	5.000	5.000
Năm 2022	3.786	3.786
<b>Tổng cộng</b>	<b>8.786</b>	<b>8.786</b>

## **6. Hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững**

- Hiệu quả kinh tế - xã hội: Dự án hoàn thành sẽ từng bước hoàn thiện hệ thống cơ sở vật chất tại khu vực cửa khẩu; đáp ứng chỗ ăn ở cho cán bộ công chức của Trung tâm cửa khẩu, góp phần cải tạo kiến trúc, cảnh quan khu vực cửa khẩu; từng bước xây dựng bộ mặt văn hóa - xã hội ngày càng văn minh và hiện đại;

- Tác động về môi trường: Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đã phân tích, làm rõ những nhân tố tác động tích cực, tiêu cực đến môi trường trong quá trình thi công và sau khi dự án hoàn thành đưa vào khai thác sử dụng. Trong quá trình thi công xây dựng, đề nghị Chủ đầu tư thực hiện các giải pháp nhằm giảm thiểu tác động môi trường trong khu vực dự án, ảnh hưởng đến sinh hoạt của nhân dân.

### III. KẾT LUẬN:

Dự án Nhà ở công vụ của Trung tâm quản lý cửa khẩu tại cửa khẩu Quốc tế La Lay đủ điều kiện để trình cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư và triển khai các bước tiếp theo.

Trên đây là ý kiến thẩm định về chủ trương đầu tư dự án, kính đề nghị UBND tỉnh xem xét báo cáo HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh;
- Ban KTNS –HĐND tỉnh;
- BQL Khu Kinh tế;
- GD Sở (báo cáo);
- PGĐ Phạm Văn Nghiệm;
- Lưu VT, KTN(2 bản) 70.

**KT.GIÁM ĐỐC**  
**PHÓ GIÁM ĐỐC**  
  
  
**Phạm Văn Nghiệm**