

BÁO CÁO

VỀ VIỆC THI HÀNH HIẾN PHÁP, CÁC VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT CỦA CÁC CƠ QUAN NHÀ NƯỚC CẤP TRÊN VÀ NGHỊ QUYẾT CỦA HĐND TỈNH NĂM 2023

Thực hiện Nghị quyết số 106/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về Kế hoạch tổ chức kỳ họp kỳ họp thường lệ Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị báo cáo kết quả việc thi hành Hiến pháp, các văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) của các cơ quan Nhà nước cấp trên và Nghị quyết của HĐND tỉnh năm 2023 như sau:

1. VIỆC THI HÀNH HIẾN PHÁP VÀ CÁC VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT CỦA CÁC CƠ QUAN NHÀ NƯỚC CẤP TRÊN

a. Cấp tỉnh

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương và Chương trình công tác trọng tâm năm 2023, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành các Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành các Quyết định, Kế hoạch, Công văn để tổ chức triển khai thi hành các Luật và văn bản quy phạm pháp luật (QPPL), kết quả cụ thể như sau:

- UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 21/KH-UBND ngày 29/01/2023 về công tác phổ biến giáo dục pháp luật, hòa giải cơ sở, cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2023 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Trong đó, giao nhiệm vụ cho các cơ quan, đơn vị chủ trì triển khai, phổ biến các luật, pháp lệnh, văn bản pháp luật được ban hành năm 2022¹ có hiệu lực trong năm 2023; 06 Luật mới vừa được Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 4, Quốc hội khóa XV² và các dự thảo chính sách, pháp luật có tác động lớn đến xã hội; các văn bản, quy định có liên quan trực tiếp đến sản xuất, kinh doanh, quyền và lợi ích hợp pháp của người dân, doanh nghiệp; cải cách hành chính; phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tội phạm ma túy, dịch bệnh, thiên tai, tệ nạn xã hội; hỗ trợ khởi nghiệp; chuyển đổi số; pháp luật về khiếu nại, tố cáo; pháp luật về đất đai, bảo vệ môi trường;... vấn đề dư luận xã hội quan tâm hoặc cần định hướng dư luận xã hội; Công ước, điều ước quốc tế, các Hiệp định Thương mại tự do Việt Nam đã tham gia ký kết có liên quan trực tiếp đến người dân, doanh nghiệp. Triển khai các nhiệm vụ trong Chương trình, Đề án về phổ biến giáo dục pháp luật: Đề án “Tổ chức truyền thông chính sách có tác động lớn đến xã hội trong quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật giai đoạn 2022-2027”; Đề án “Tăng cường năng lực tiếp cận pháp luật của người dân” và các chương trình, Đề án khác theo hướng dẫn của Bộ, ngành Trung ương. Tổ chức tổng kết 10 năm thực hiện Luật Hòa giải ở cơ

¹ Luật Cảnh sát cơ động; Luật Điện ảnh; Luật Kinh doanh bảo hiểm; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sở hữu trí tuệ

² Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở; Luật Dầu khí; Luật phòng, chống bạo lực gia đình; Luật Thanh tra; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tần số vô tuyến điện và Luật Phòng, chống rửa tiền

sở. Tham gia Hội thi hòa giải viên giỏi toàn quốc lần thứ IV; Hướng dẫn đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

- UBND tỉnh cũng ban hành các Kế hoạch và văn bản chỉ đạo các Sở, ngành, địa phương chủ động xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện các Luật, Nghị định của Chính phủ, Thông tư của các Bộ, ngành thuộc trách nhiệm, phạm vi quản lý của ngành, cơ quan, địa phương mình³.

³ - Chương trình hành động số 63-CT/TU ngày 14/4/2023 của Tỉnh ủy Chương trình hành động thực hiện Chỉ thị số 20-CT/TW ngày 12/12/2022 của Ban Bí thư Trung ương Đảng “về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác đưa người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài trong tình hình mới”.

- Kế hoạch số 124/KH-UBND ngày 26/5/2023 của UBND tỉnh về tổng kết 10 năm thi hành Luật hòa giải ở cơ sở.

- Kế hoạch số 08/KH-UBND ngày 13/01/2023 của UBND tỉnh về thực hiện công tác quản lý, xử lý vi phạm hành chính năm 2023 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Kế hoạch số 33/KH-UBND ngày 10/02/2023 của UBND tỉnh hệ thống hóa VBQPPL kỳ 2019-2023 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Quyết định số 509/QĐ-UBND ngày 21/3/2023 của UBND tỉnh về việc ban hành Kế hoạch kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2023.

- Kế hoạch số 20/KH-UBND ngày 29/01/2023 theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2023

- Quyết định số 874/QĐ-UBND ngày 05/5/2023 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 148/NQ-CP ngày 11/11/2022 của Chính phủ và Chương trình hành động số 51-CTr/TU ngày 10/01/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết số 06-NQ/TW ngày 24/01/2022 của Bộ Chính trị về quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển bền vững đô thị Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

- Quyết định số 1048/QĐ-UBND ngày 19/5/2023 của UBND tỉnh ban hành Chương trình phát triển thị trường khoa học và công nghệ, doanh nghiệp khoa học và công nghệ tỉnh Quảng Trị đến năm 2030.

- Kế hoạch số 30/KH-UBND ngày 09/02/2023 của UBND tỉnh thực hiện Chương trình Phát triển thanh niên tỉnh Quảng Trị năm 2023.

- Kế hoạch số 18/KH-UBND ngày 19/01/2023 của UBND tỉnh về việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính trong các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Chỉ thị số 01/CT-UBND ngày 18/01/2023 của UBND tỉnh về việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 trên địa bàn tỉnh.

- Kế hoạch số 88/KH-UBND ngày 24/4/2023 của UBND tỉnh triển khai thực hiện Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở năm 2023.

- Kế hoạch số 25/KH-UBND ngày 06/02/2023 của UBND tỉnh Triển khai thực hiện Nghị quyết số 86/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ thêm mức đóng cho người tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, giai đoạn 2023-2026.

- Kế hoạch số 27/KH-UBND ngày 09/02/2023 của UBND tỉnh đào tạo nghề cho lao động tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2025.

- Kế hoạch số 159/KH-UBND ngày 25/7/2023 của UBND tỉnh triển khai thực hiện chi trả không dùng tiền mặt đến các đối tượng hưởng chính sách an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Kế hoạch số 167/KH-UBND ngày 07/8/2023 của UBND tỉnh đầu tư công năm 2024 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025.

- Quyết định số 1706/QĐ-UBND ngày 30/6/2022 của UBND tỉnh về việc ban hành kế hoạch thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021- 2025.

- Kế hoạch số 205/KH-UBND ngày 07/11/2023 của UBND tỉnh triển khai thực hiện Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Quyết định số 1054/QĐ-UBND ngày 19/5/2023 của UBND tỉnh Phê duyệt danh mục sách giáo khoa lớp 8, lớp 11 và phê duyệt bổ sung sách giáo khoa môn Lịch sử lớp 10 sử dụng trong các cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh.

- Quyết định số 1123/QĐ-UBND ngày 01/6/2023 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Danh SGK môn Giáo dục quốc phòng và an ninh lớp 11 sử dụng trong các cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh.

- Chỉ thị số 02/CT-UBND ngày 08/6/2023 của UBND tỉnh về tăng cường chỉ đạo, phối hợp tổ chức Kỳ thi tốt nghiệp trung học phổ thông năm 2023 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Chỉ thị số 08/CT-UBND ngày 02/10/2023 của UBND tỉnh về thực hiện nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm năm học 2023-2024 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Trong quá trình tổ chức thi hành Hiến pháp và các văn bản QPPL của các cơ quan Nhà nước cấp trên, luôn tập trung làm tốt công tác nắm tình hình dư luận của cán bộ, đảng viên và quần chúng nhân dân, kịp thời đấu tranh với các hoạt động lợi dụng tổ chức thi hành Hiến pháp để tuyên truyền các quan điểm trái với quy định của Hiến pháp. Tăng cường công tác bảo vệ chính trị nội bộ; tập trung bảo vệ cương lĩnh, quan điểm của Đảng, đảm bảo sự lãnh đạo của Đảng trong triển khai thi hành Hiến pháp; tăng cường sự đoàn kết nội bộ, tạo sự đồng thuận trong triển khai thi hành Hiến pháp.

b. Cấp huyện

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố đã ban hành các Kế hoạch triển khai thi hành và tuyên truyền, phổ biến, các Luật mới được ban hành đến cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân ở địa phương. UBND các huyện, thị xã, thành phố đã ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn UBND các xã, phường, thị trấn tăng cường, đẩy mạnh hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật đến với nhân dân. Bên cạnh đó, UBND các huyện, thị xã, thành phố đã ban hành các văn bản tổ chức triển khai thực hiện công tác quản lý nhà nước trên các ngành, lĩnh vực, nâng cao việc tuân thủ Hiến pháp và pháp luật của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trên địa bàn, gắn với trách nhiệm của người đứng đầu; đồng thời bảo vệ cán bộ dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung.

2. Việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh

- UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành 15 Nghị quyết (quy phạm pháp luật).

- Trên cơ sở các Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã giao các Sở, ban, ngành liên quan tham mưu xây dựng, trình UBND tỉnh ban hành các Quyết định, Kế hoạch để tổ chức thực hiện các Nghị quyết. Bên cạnh đó, UBND tỉnh đã có nhiều văn bản chỉ đạo, đôn đốc các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố căn cứ chức năng, nhiệm vụ của mình, tổ chức thực hiện tốt các Nghị quyết của HĐND tỉnh.

- Quyết định số 1825/QĐ-UBND ngày 16/8/2023 của UBND tỉnh thực hiện Nghị quyết số 70/NQ-HĐND ngày 04/8/2023 về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương.

- Quyết định số 64/QĐ-UBND của UBND tỉnh về việc ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 06/01/2023 của Chính phủ; Kết luận số 372-KL/TU ngày 06/12/2022 của Tỉnh ủy và Nghị quyết số 80/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023.

- Kế hoạch 147/KH-UBND ngày 20/6/2023 của UBND tỉnh kiểm tra công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở; chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2023 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị;

- Kế hoạch 191/KH-UBND ngày 30/9/2023 của UBND tỉnh tổ chức hưởng ứng “Ngày Pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam” năm 2023.

- Quyết định số 85/QĐ-UBND ngày 13/01/2023 của UBND tỉnh về việc công bố danh mục văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực, ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của UBND tỉnh Quảng Trị năm 2022.

- Quyết định số 1048/QĐ-UBND ngày 19/5/2023 của UBND tỉnh về Chương trình phát triển thị trường khoa học và công nghệ, doanh nghiệp khoa học và công nghệ tỉnh Quảng Trị đến năm 2030.

- UBND tỉnh đã ban hành 17 Quyết định QPPL để quy định những vấn đề thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh theo điều 28 Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015.

3. Kết quả đạt được trong việc triển khai thi hành các Luật, văn bản quy phạm pháp luật dưới Luật

a. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành Luật và các văn bản QPPL dưới Luật

Trên cơ sở chỉ đạo của các Bộ, ngành Trung ương và của UBND tỉnh, các Sở, ngành, HĐND, UBND các huyện, thị xã, thành phố đã chủ động triển khai thực hiện các Luật và văn bản QPPL thuộc trách nhiệm, phạm vi quản lý của ngành, cơ quan, địa phương mình. Các Sở, ban, ngành đã ban hành hoặc tham mưu UBND tỉnh ban hành các văn bản đôn đốc, chỉ đạo triển khai thực hiện các Luật và văn bản QPPL trên phạm vi toàn tỉnh. Xây dựng, tham mưu UBND tỉnh ban hành theo thẩm quyền hoặc trình HĐND tỉnh ban hành các văn bản QPPL, văn bản hành chính quy định chi tiết các điều, khoản được giao tại Luật. Nhìn chung, việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh được thực hiện theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản có liên quan; văn bản QPPL được ban hành đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

b. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật

Công tác tuyên truyền, PBGDPL được các cấp, các ngành và các địa phương chú trọng thực hiện, gắn với chức năng, nhiệm vụ của ngành, nhiệm vụ chính trị và thực tế địa phương. Hầu hết các cơ quan, đơn vị địa phương đã ban hành Kế hoạch PBGDPL năm 2023 đúng thời hạn quy định. Thông qua đó, xác định các nhiệm vụ cụ thể, tiến độ thực hiện, trách nhiệm của cơ qua chủ trì và cơ quan phối hợp trong thực hiện nhiệm vụ.

Về nội dung:

Trong năm 2023, các sở, ban ngành tập trung phổ biến triển khai các văn bản quy định lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý của đơn vị mình; UBND các huyện, thành phố, thị xã thực hiện và chỉ đạo UBND các xã, phường, thị trấn trên địa bàn triển khai các văn bản pháp luật, Nghị Quyết của HĐND và Quyết định của UBND các cấp; cụ thể như: Luật Cảnh sát cơ động; Luật Điện ảnh; Luật Kinh doanh bảo hiểm; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sở hữu trí tuệ, Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở; Luật Phòng, chống bạo lực gia đình; Luật Thanh tra; Luật Phòng, chống rửa tiền; Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022; Luật Điện lực; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Điện lực; Luật Bảo vệ môi trường; Các văn bản liên quan đến Chương trình mục tiêu quốc gia; Chính sách dân tộc; Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm 2007 và các văn bản hướng dẫn thi hành; Luật Giao thông đường bộ 2008; Luật Phòng chống tác hại của thuốc lá 2012; Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo 2015; Luật Tiếp cận thông tin 2016; Luật Trẻ em 2016; Luật An ninh mạng 2018; Luật Tố cáo năm 2018; Luật Phòng, chống tham nhũng 2018; Luật Phòng chống tác hại của rượu bia 2019; Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định xử phạt hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt; Luật

Giáo dục 2019 và các văn bản hướng dẫn thi hành; Luật Thanh niên 2020; Luật Phòng, chống ma túy năm 2021; Phòng cháy chữa cháy và cứu nạn cứu hộ; Luật sửa đổi, bổ sung Luật Xây dựng; Luật Kiến trúc; Luật Nhà ở; Nghị quyết 96/2025/QH13 của Quốc Hội về tăng cường các biện pháp phòng chống oan, sai và bảo đảm bồi thường cho người bị thiệt hại trong hoạt động tổ tụng hình sự; Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền XHCN Việt Nam trong giai đoạn mới; Các Luật, Nghị quyết mới của Quốc hội khóa XV thông qua tại kỳ họp thứ 5, Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 06/2023/NĐ-CP ngày 21/3/2023 của Chính phủ quy định về kiểm định chất lượng đầu vào công chức; Cơ sở dữ liệu về giá trên địa bàn tỉnh; cơ chế tự chủ tài chính đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP. Các văn bản, quy định có liên quan trực tiếp đến sản xuất, kinh doanh, quyền và lợi ích hợp pháp của người dân, doanh nghiệp; cải cách hành chính; phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tội phạm ma túy, chuyển đổi số; pháp luật về khiếu nại, tố cáo; pháp luật về đất đai, bảo vệ môi trường; giải phóng mặt bằng; tái định cư; quản lý hành chính về trật tự xã hội; xuất nhập cảnh, bảo vệ bí mật nhà nước; các nội dung về Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên, các thỏa thuận quốc tế liên quan đến người dân, doanh nghiệp, Pháp luật về cộng đồng ASEAN; các Điều ước quốc tế về nhân quyền mà Việt Nam là thành viên; các thỏa thuận ký kết giữa Việt Nam với các nước có chung đường biên giới;..... vấn đề dư luận xã hội quan tâm hoặc cần định hướng dư luận xã hội.

Các ngành, các cấp đã tập trung triển khai truyền thông các dự thảo chính sách, pháp luật có tác động lớn đến xã hội, nổi bật như Dự thảo Luật đất đai, Dự thảo Nghị định hướng dẫn Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở, Dự thảo Luật Công chứng.

Về hình thức:

Bên cạnh hình thức phổ biến pháp luật trực tiếp, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã đa dạng hóa các hình thức PBGDPL, tùy thuộc vào đối tượng và nội dung để sử dụng hình thức phù hợp: Thông qua các trang thông tin điện tử, cổng thông tin điện tử, qua các ứng dụng mạng xã hội như Facebook, Zalo, qua chuyên trang, chuyên mục trên sóng Đài PTTH Quảng Trị, báo Quảng Trị; sử dụng các pano, áp phích, tranh cổ động, xây dựng các video theo từng đề tài, lĩnh vực để đưa Luật, Nghị định, Nghị quyết đến tận người dân trên địa bàn một cách có hiệu quả nhất.

Một số Sở, ban ngành, địa phương đã rất sáng tạo trong triển khai hoạt động phổ biến pháp luật như: Tập huấn bắt tay chỉ việc, tuyên truyền từng đội, nhóm nhỏ, loa truyền thanh phát ở các chợ về nội dung sản xuất, kinh doanh, chế biến sản phẩm nông lâm thủy sản đảm bảo an toàn thực phẩm tại các địa bàn sản xuất, kinh doanh, chế biến thực phẩm trọng điểm của tỉnh; tổ chức cuộc thi tìm hiểu cải cách hành chính năm 2023 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Thực hiện lễ phát động Tháng hành động vì an toàn thực phẩm năm 2023

tại Thành phố Đông Hà đã treo 336 băng rôn khẩu hiệu vượt đường, phát 18.706 tờ gấp, 495 Tranh - Áp phích, 01 Pano, 07 băng đĩa âm, 300 sổ tay an toàn thực phẩm của Sở Y tế. Tổ chức các hoạt động thực hiện Kế hoạch Tiểu dự án 2. Dự án 9. CTMTQG 1719 về giảm thiểu tình trạng tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số của Ban Dân tộc. Sự phối hợp giữa Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Tư pháp, Công an tỉnh, Tòa án tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh xây dựng các chuyên mục PBGDPL như: “Pháp luật và Đời sống”; “Phiên tòa giả định”; “Phiên tòa lưu động”, ... để tìm hiểu pháp luật, hỏi - đáp pháp luật, nghiên cứu - trao đổi, thông tin tuyên truyền, PBGDPL trong ngành Giáo dục.

c. Tình hình tuân thủ, chấp hành Luật và văn bản QPPL

Tình hình tuân thủ các quy định pháp luật ở tất cả các ngành, các lĩnh vực quản lý Nhà nước và ở các địa phương về cơ bản đã đi vào nề nếp. Các vi phạm pháp luật trong hoạt động quản lý Nhà nước ở các ngành, lĩnh vực đã được xử lý kịp thời theo đúng quy định của pháp luật. Qua hoạt động tự kiểm tra và rà soát văn bản QPPL nhận thấy các văn bản QPPL của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đều đảm bảo tính hợp pháp, hợp lý.

Công tác theo dõi thi hành pháp luật trong năm 2023 cũng được các cơ quan, đơn vị, địa phương chú trọng. Nhiều cơ quan, đơn vị đã thành lập các Đoàn kiểm tra theo dõi thi hành pháp luật, xử lý vi phạm hành chính. Qua công tác kiểm tra đã phát hiện ra một số sai phạm và đã xử lý hoặc kiến nghị xử lý theo thẩm quyền. Cụ thể như:

**** Các sở, ban, ngành cấp tỉnh:***

- Sở Giao thông vận tải: Trong năm 2023 đã phát hiện, xử lý 41 trường hợp vi phạm trong lĩnh vực giao thông vận tải đường bộ và đường thủy nội địa đã ban hành 41 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính; số tiền xử phạt vi phạm hành chính: 677,45 triệu đồng.

- Sở Khoa học và Công nghệ: Triển khai 03 cuộc thanh tra, đã lập Biên bản vi phạm hành chính và kiến nghị Chánh Thanh tra Sở ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 02 đơn vị kinh doanh xăng dầu với số tiền là 10.750.000đ và 04 doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh vàng với số tiền là 3.750.000đ.

- Sở Thông tin và Truyền thông: Đã triển khai 13 cuộc thanh, kiểm tra trong lĩnh vực Thông tin và Truyền thông, đã phát hiện 13 vụ vi phạm và xử phạt vi phạm hành chính đối với 13 tổ chức và cá nhân.

- Sở Nông nghiệp và PTNT: Lập biên bản 94 vụ vi phạm, xử lý vi phạm hành chính 73 vụ, phạt tiền 1.050,25 triệu đồng, tịch thu 72,103 m³ gỗ quy tròn các loại, 22 cá thể ĐVR, trọng lượng 13,5 kg, diện tích rừng bị phá 155.334,8 m² và một số lâm sản khác; khởi tố 06 vụ án hình sự về hành vi hủy hoại rừng xảy ra trên địa bàn. Tổ chức thực hiện 33 chuyến tuần tra; kiểm tra trên 310 lượt phương tiện và 3 chủ cơ sở sửa chữa tàu thuyền, xử lý 38 trường hợp vi phạm với số tiền 206,4 triệu. Xử phạt vi phạm hành chính 10 trường hợp trong lĩnh vực Chăn nuôi và Thú ý. Tiến hành thanh tra, kiểm tra trên 91 cơ sở sản xuất,

chế biến, kinh doanh nông lâm thủy sản; xử phạt 02 trường hợp trong lĩnh vực Quản lý chất lượng nông lâm sản và thủy sản.

- Cục Quản lý thị trường: Tổ chức các hoạt động thanh tra, kiểm tra định kỳ, chuyên đề và kiểm tra đột xuất việc chấp hành pháp luật trong hoạt động thương mại đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh trên địa bàn, đã kiểm tra 437 cơ sở, ban hành 297 quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Việc ban hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính tuân theo trình tự, thủ tục luật định.

- Sở Tài Nguyên và Môi trường: Qua kiểm tra, thanh tra, Sở đã tiến hành lập biên bản và xử phạt vi phạm hành chính đối với 07 tổ chức, cá nhân với tổng số tiền xử phạt là 971.000.000 đồng.

- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội: Thực hiện thanh tra đối với 8 doanh nghiệp; tham gia các đoàn kiểm tra liên ngành kiểm tra an toàn lao động, thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi của người lao động. Điều tra 06 vụ tai nạn lao động chết người, qua điều tra đã giải quyết chế độ tai nạn lao động cho 06 lao động; đồng thời kiến nghị đối với cơ sở xảy ra tai nạn khắc phục thiếu sót về thực hiện pháp luật về an toàn, vệ sinh lao động.

- Cục Thống kê: Đã tiến hành 04 cuộc thanh tra chuyên ngành thống kê và 02 cuộc kiểm tra việc sử dụng số liệu, thông tin thống kê nhà nước. Chưa phát hiện các vi phạm hành chính trong lĩnh vực thống kê.

- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch: Tổ chức thực hiện 15 cuộc Thanh tra, kiểm tra chuyên ngành; 02 cuộc thanh tra hành chính; 13 cuộc thanh, kiểm tra các hoạt động về văn hóa, thể thao và du lịch. Qua quá trình kiểm tra đã ban hành Quyết định xử lý vi phạm hành chính với hình thức phạt tiền đối với 05 tổ chức, 04 cá nhân với tổng số tiền 23.000.000 đồng.

- Cục Thuế: 9 tháng đầu năm 2023 đã ban hành 1.086 quyết định xử phạt vi phạm hành chính; số tiền xử phạt VPHC và các biện pháp khắc phục hậu quả là 21.161.400.665 đồng.

- Sở Giáo dục và Đào tạo: Tiến hành thanh tra, kiểm tra chuyên ngành 10 cuộc tại 13 đơn vị. Kiểm tra công tác tổ chức và hoạt động của 03 trung tâm ngoại ngữ trên địa bàn tỉnh; kiểm tra công tác tổ chức và hoạt động của 03 trung tâm giáo dục kỹ năng sống và hoạt động ngoài giờ chính khóa.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư: Ban hành 04 quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

- Sở Tư pháp: Thực hiện kiểm tra công tác đăng ký và quản lý hộ tịch tại một số đơn vị cấp xã. Thực hiện 03 đợt kiểm tra việc thực hiện đăng ký biện pháp bảo đảm tại một số Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai trên địa bàn tỉnh; phối hợp UBMTTQVN thực hiện 15 cuộc kiểm tra công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật.

** UBND cấp huyện:*

Các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn các huyện, thị xã, thành phố đã chủ động, tích cực, nghiêm túc triển khai các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; ban hành nhiều văn bản chỉ đạo và tổ chức thực hiện, nhất là tập trung giải quyết các vụ khiếu nại, tố cáo phức tạp. Trách nhiệm của thủ trưởng cơ quan, đơn vị, địa phương trong chỉ đạo, điều

hành, xem xét giải quyết khiếu nại, tố cáo, nhất là các vụ việc phức tạp, đông người được nâng lên; công tác tiếp công dân đã từng bước gắn với giải quyết khiếu nại, tố cáo, nhiều vụ việc được giải quyết dứt điểm ngay tại cơ sở. Việc xử lý vi phạm hành chính nhìn chung được các cơ quan chức năng thực hiện nghiêm túc, đúng quy định của pháp luật. Tình hình tuân thủ các quy định pháp luật được các phòng, ban, ngành, UBND các xã, phường, thị trấn quan tâm; ý thức tôn trọng pháp luật của cán bộ, công chức và Nhân dân ngày càng nâng cao. Kết quả cụ thể như sau:

- Thành phố Đông Hà: Qua công tác kiểm tra tình hình tuân thủ pháp luật đã phát hiện các hành vi vi phạm hành chính và ban hành 75 quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Nội dung xử phạt chủ yếu liên quan đến các hành vi vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ người tiêu dùng; trong lĩnh vực xây dựng; trong lĩnh vực đất đai, tài nguyên, khoáng sản.

- Huyện Đakrông: UBND huyện đã xử phạt 17 vụ vi phạm hành chính theo thẩm quyền; ban hành 01 Quyết định tịch thu tang vật vi phạm hành chính; 01 Quyết định miễn phần còn lại tiền phạt vi phạm hành chính; 05 Quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản là tang vật vi phạm hành chính bị tịch thu; Số tiền phạt vi phạm hành chính phải thu nộp vào Ngân sách Nhà nước là: 492.000.000 đồng.

- Huyện Cam Lộ: Đã ban hành 161 Quyết định xử phạt hành chính, xử phạt 161 đối tượng, tổng số tiền: 350.050.000 đồng, trong đó: UBND huyện đã ban hành 15 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, xử phạt 15 đối tượng, tổng số tiền phạt: 124.500.000 đồng; UBND các xã, thị trấn ban hành 146 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, xử phạt 146 đối tượng, tổng số tiền phạt: 225.550.000 đồng.

- Huyện Gio Linh: Trong năm 2023, UBND huyện xử lý kỷ luật 10 cán bộ, công chức; trong đó có 01 công chức cấp huyện, 09 cán bộ, công chức cấp xã. Xử lý vi phạm hành chính 50 trường hợp; trong đó xử lý đối với 01 tổ chức và 49 cá nhân vi phạm trên nhiều lĩnh vực như đất đai, an ninh trật tự, xây dựng.

- Thị xã Quảng Trị: Đã tổ chức kiểm tra trên các lĩnh vực; qua công tác kiểm tra đã phát hiện một số tồn tại, hạn chế và kiến nghị xử lý theo thẩm quyền.

- Huyện Hải Lăng: Tổ chức thực hiện và kết luận 05 cuộc thanh tra. Qua đó đã chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế, khuyết điểm và thu hồi số tiền sai phạm nộp vào NSNN 36.526.461 đồng, xử lý khác về kinh tế số tiền 10.232.700 đồng.

- Huyện Triệu Phong: Các cơ quan chức năng đã chủ động trong công tác năm bắt tình hình, phát hiện, xử lý kịp thời các hành vi vi phạm pháp luật và tội phạm, góp phần phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội huyện. Chủ tịch UBND huyện ban hành 01 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực môi trường với số tiền 50.000.000 đồng, Chủ tịch UBND các xã, thị trấn ban hành 13 Quyết định với số tiền 23.200.000 đồng.

- Huyện Vĩnh Linh: Về xử lý hành vi vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND huyện: Tổng số 29 vụ (Trong đó 01 quyết định sai và một 01 định hủy) còn lại 27 vụ; số đối tượng: 27; tổng tiền xử phạt chính 457.750.000 đồng; tổng tiền phạt bổ sung: 5.252.013 đồng, đã tổ chức thi hành xong. Về xử lý thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp xã: Tổng số 21 vụ; số đối tượng: 21; Tổng tiền xử phạt 37.250.000 đồng; đã tổ chức thi hành xong 19 vụ, chưa thi hành xong 02 vụ.

- Huyện Hướng Hóa: Trong năm 2023, UBND huyện xây dựng kế hoạch và thành lập Đoàn kiểm tra của UBND huyện tổ chức 04 cuộc kiểm tra công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật về lĩnh vực đất đai và xử lý vi phạm hành chính tại các xã: Hướng Sơn, Hướng Việt, A Dơi, Hướng Tân. Qua kiểm tra, Đoàn kiểm tra đã tham mưu UBND huyện ban hành kết luận kiểm tra đảm bảo theo đúng quy định.

- Huyện đảo Cồn Cỏ: UBND huyện đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn theo dõi, đôn đốc, kiểm tra thi hành pháp luật trên các lĩnh vực tại các phòng, ban, đơn vị; qua kiểm tra, theo dõi chưa phát hiện hành vi vi phạm phải xử lý.

d. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành Luật và văn bản quy phạm pháp luật

UBND tỉnh và UBND các huyện, thành phố, thị xã đã quan tâm, chỉ đạo bố trí kinh phí trong nguồn kinh phí hoạt động thường xuyên của cơ quan, đơn vị, địa phương và tạo điều kiện về cơ sở vật chất, trang thiết bị cho công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật, triển khai thi hành pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật. Tuy nhiên ở một số đơn vị, địa phương, nhất là cấp xã, sự bố trí nguồn lực vẫn còn hạn chế. Sự huy động kinh phí ngoài ngân sách vẫn còn rất hạn hẹp.

4. Khó khăn, vướng mắc

- Một số văn bản QPPL vẫn còn sự chồng chéo, mâu thuẫn ảnh hưởng tới việc triển khai thực hiện.⁴

- Việc quy định chi tiết, hướng dẫn thực hiện một số Luật và các VBQPPL còn chậm hoặc hướng dẫn chưa rõ ràng, gây khó khăn, bất cập và lúng túng cho các cơ quan, đơn vị, địa phương trong triển khai thực hiện.⁵

⁴ Sở Nông nghiệp và PTNT: Về kê khai hoạt động chăn nuôi theo quy định của Luật Chăn nuôi, Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21/01/2020 của Chính phủ về việc hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi; Thông tư số 23/2019/TT-BNNPTNT ngày 30/11/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc hướng dẫn một số điều của Luật Chăn nuôi về hoạt động chăn nuôi thì người chăn nuôi phải thực hiện kê khai chăn nuôi theo quý (từ ngày 25-30 của tháng cuối quý) vấn đề này trong quá trình thực hiện gặp nhiều bất cập do hiện nay chu kỳ chăn nuôi rất ngắn nên có thể chưa thực hiện kê khai thì vật nuôi đã xuất chuồng nên người dân không thực hiện kê khai, đồng thời việc kê khai vào cuối quý không kịp thời cập nhật được số liệu chăn nuôi trong các trường hợp cấp thiết như tiêm phòng, chống dịch, xác minh hỗ trợ thiệt hại.

⁵ Về Trang trại chăn nuôi: Theo quy định của Luật Chăn nuôi, Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21/01/2020 của Chính phủ về việc hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi thì cơ sở chăn nuôi có quy mô từ 10 đơn vị vật nuôi trở lên là trang trại chăn nuôi và phải đảm bảo các điều kiện về trang trại chăn nuôi như cách xa khu dân cư, trường học, bệnh viện... tuy nhiên đối với chăn nuôi lợn 10 đơn vị vật nuôi chỉ tương đương với 50 con lợn thịt, quy mô quá nhỏ để xếp vào hình thức trang trại vì vậy rất khó khăn trong việc yêu cầu người chăn nuôi đảm bảo các điều kiện về khoảng cách an toàn trong chăn nuôi, bên cạnh đó theo Luật Môi trường đối với chăn nuôi trang trại phải được cấp giấy phép môi trường đây cũng là khó khăn lớn đối với các trang trại chăn nuôi có quy mô vừa, quy mô nhỏ.

- Các kiến nghị, ý kiến tham gia của cơ quan, đơn vị, địa phương đối với dự thảo luật, các văn bản QPPL của Nhà nước liên quan đến một số bất cập, vướng mắc trong thi hành vẫn không được tiếp thu hoặc không có giải đáp lý do không tiếp thu.

- Cơ sở vật chất, kinh phí, nhân lực một số địa phương, đơn vị còn hạn chế, nên phần nào ảnh hưởng đến thực hiện nhiệm vụ PBGDPL, theo dõi thi hành pháp luật. Việc huy động kinh phí ngoài ngân sách nhà nước cho hoạt động thi hành Luật và các văn bản QPPL còn khó khăn.

- Một số địa phương chưa thực hiện nghiêm túc các nội dung tại Kế hoạch số 5062/KH-UBND ngày 08/11/2018 của UBND tỉnh về thực hiện Nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND, chưa bố trí phần kinh phí từ ngân sách huyện để thực hiện Nghị quyết. Bên cạnh đó định mức hỗ trợ kinh phí thấp (01 hộ/01 thửa/2 triệu đồng) khó thực hiện, việc đo đạc lập hồ sơ còn nhiều khó khăn, một số địa phương không đủ chi tiêu để đo đạc, một số xã thì vượt chỉ tiêu so với đăng ký trước đây.

- Một số Nghị quyết, Quyết định khi triển khai thực hiện ở địa phương, cơ sở còn gặp nhiều khó khăn do vướng mắc trong cơ chế, chính sách và điều kiện thực tế, như Nghị Quyết 16/2015/NQ-HĐND của Hội nhân dân tỉnh Quảng Trị ngày 17/7/2015 quy định mức chi đối với công tác phổ biến giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. UBND tỉnh đã ban hành Quyết định 18/QĐ-UBND ngày 27/8/2015 quy định mức chi đối với công tác PBGDPL, hòa giải cơ sở và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Tuy nhiên, một số các địa phương chưa cân đối được ngân sách để chi đúng theo quy định cho hoạt động hòa giải ở cơ sở.

- Thi hành pháp luật trong một số lĩnh vực còn vướng mắc hoặc chưa triệt để như lĩnh vực quản lý và sử dụng pháo nổ.

5. Kiến nghị và giải pháp

a. Đối với Chính phủ, Bộ, ngành Trung ương

- Đề nghị Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương cần quan tâm hơn nữa trong việc nâng cao chất lượng xây dựng ban hành chính sách, văn bản quy phạm pháp luật nhằm đảm bảo tính khả thi, tính ổn định, tính kịp thời, hạn chế sự thiếu thống nhất, mâu thuẫn chông chéo giữa các văn bản quy phạm pháp luật. Cần đẩy mạnh hơn nữa công tác ban hành văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật cần phải kịp thời, đồng bộ nhằm tạo điều kiện cho địa phương triển khai thực hiện. Kịp thời sửa đổi các quy định chưa hợp lý trong Luật và các văn bản QPPL như: điều chỉnh Điều 21, Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21/01/2020 của Chính phủ về việc hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi về quy mô

- Ban Dân tộc: Việc ban hành các Thông tư hướng dẫn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi của các cơ quan nhà nước cấp trên có một số nội dung chưa rõ ràng nên ảnh hưởng đến công tác tổ chức triển khai thực hiện ở địa phương.

- Hiện tại Luật Thanh tra mới đã có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2023, các Chi cục quản lý nhà nước tại Sở Nông nghiệp và PTNT không còn thanh tra chuyên ngành nên việc tổ chức thanh tra đột xuất khi có vấn đề về nghi ngờ thuộc lĩnh vực quản lý của chi cục sẽ không kịp thời.

chăn nuôi đối với chăn nuôi trang trại để phù hợp với điều kiện thực tiễn; điều chỉnh Điều 4, Thông tư số 23/2019/TT-BNNPTNT ngày 30/11/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc hướng dẫn một số điều của Luật Chăn nuôi về hoạt động chăn nuôi đối với kê khai chăn nuôi; sửa đổi, bổ sung các Thông tư hướng dẫn thực hiện CTMTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi theo Quyết định số 1719/QĐ-TTg để tháo gỡ các vướng mắc trong triển khai thực hiện Chương trình; các văn bản hướng dẫn thực hiện các quy định pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên và Nghị quyết của HĐND tỉnh trong lĩnh vực Nội vụ.

- Đề nghị Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương tiếp thu ý kiến tham gia đối với các dự thảo Luật, văn bản QPPL nếu phù hợp với quy định và tình hình phát triển kinh tế - xã hội của đất nước hoặc những kiến nghị về khó khăn, vướng mắc trong quá trình thi hành Luật, văn bản QPPL. Đối với việc không tiếp thu thì cần có các giải đáp, phản hồi với cơ quan, đơn vị, địa phương đã tham gia ý kiến.

- Chính phủ, Bộ Tư pháp tiếp tục có những Chương trình, Đề án trong giai đoạn tiếp theo để hỗ trợ kinh phí từ Trung ương cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật để hoạt động tuyên truyền, phổ biến pháp luật ở địa; quan tâm tổ chức các hội nghị tập huấn nghiệp vụ cho cán bộ phụ trách công tác theo dõi thi hành pháp luật, quản lý xử lý vi phạm hành chính ở địa phương, đáp ứng được yêu cầu thực hiện nhiệm vụ; Huy động sự hỗ trợ, vào cuộc của các tổ chức, cá nhân trong việc tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật.

b. Đối với Hội đồng nhân dân tỉnh

- Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh tăng cường thực hiện chức năng giám sát việc tuân thủ Hiến pháp, pháp luật ở địa phương, đặc biệt là các đạo luật về tư pháp, trong đó chú trọng giám sát chuyên đề đối với các hoạt động tư pháp; quan tâm, giám sát đối với hoạt động của Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh; việc tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh, đặc biệt là các Nghị quyết liên quan đến thực hiện các định mức chi và chế độ, chính sách, lĩnh vực đầu tư công, thu hút đầu tư, kinh doanh thương mại, Chương trình mục tiêu quốc gia, phổ biến giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở.

Trên đây là báo cáo của UBND tỉnh về kết quả việc thi hành Hiến pháp, các văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan Nhà nước cấp trên và Nghị quyết của HĐND tỉnh năm 2023./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Lưu: VT, NC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Võ Văn Hưng