

Số: 28 /BC-HĐND

Quảng Trị, ngày 09 tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội trình kỳ họp thứ 24 HĐND tỉnh khóa VIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo Luật định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra nội dung trình kỳ họp thứ 24, Ban VHXXH HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Về các Tờ trình đề xuất chỉnh trang các di tích Quốc gia đặc biệt và thiết chế văn hóa (Tờ trình số 29, 30, 32, 33, 34/TTr-UBND ngày 15/4/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết

- Thực hiện Thông báo số 623-TB/TU ngày 08/12/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy kết luận về Kế hoạch tổ chức Lễ hội Vì Hòa Bình năm 2024; Thông báo số 708-TB/TU ngày 05/4/2024 của BTV Tỉnh ủy về triển khai kế hoạch tổ chức Lễ hội Vì Hòa bình năm 2024 sẽ được tổ chức vào tháng 7/2024. Trong đó thời gian, không gian, địa điểm diễn ra các hoạt động chính tập trung tại các di tích Quốc gia đặc biệt và các thiết chế văn hóa tại địa phương. Trong thời gian vừa qua, HĐND tỉnh đã thông qua các Nghị quyết thực hiện phê duyệt các chủ trương đầu tư tại các di tích Quốc gia đặc biệt Đồi bờ Hiền Lương - Bến Hải, Thành Cổ Quảng Trị, địa đạo Vịnh Mốc. Tuy nhiên, do công tác quy hoạch các di tích, việc chuẩn bị các thủ tục đầu tư nên việc khởi công các dự án cuối năm 2024 mới tổ chức thực hiện được.

- Đây là lần đầu tiên tỉnh ta tổ chức Lễ hội Vì Hòa bình với yêu cầu đề ra là tổ chức nhiều hoạt động ý nghĩa về văn hóa, thể thao, du lịch phong phú, đa dạng có sự tham dự của nhiều tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước. Các công trình nêu trên được xây dựng đã lâu nên một số hạng mục đã xuống cấp, hư hỏng, hạn chế trong việc tổ chức các hoạt động lễ hội và thu hút trải nghiệm của khách du lịch khi đến Quảng Trị. Vì vậy, việc sử dụng ngân sách để thực hiện chỉnh trang vừa đảm bảo theo quy định pháp luật, vừa đảm bảo kịp thời phục vụ Lễ hội Vì Hòa bình vào tháng 7/2024 là hết sức cần thiết.

- Về quy trình, hồ sơ, thủ tục trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư 05 dự án chỉnh trang của 05 công trình bao gồm: Di tích Quốc gia đặc biệt Đồi bờ Hiền Lương - Bến Hải; Bảo tàng tỉnh Quảng Trị; Di tích Quốc gia đặc biệt địa đạo Vịnh Mốc; Bến thả hoa Di tích Quốc gia đặc biệt Thành Cổ Quảng Trị; Trung tâm Văn hóa - Điện ảnh tỉnh đều đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công 2019; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP, ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công và các văn bản hướng

dẫn hiện hành. Các hạng mục chỉnh trang đảm bảo không trùng lặp với các hạng mục đầu tư tôn tạo các di tích lịch sử - văn hóa đã được HĐND tỉnh thông qua hiện đang còn hiệu lực thực hiện.

- Về nguồn vốn bố trí cho 05 công trình từ nguồn vốn đầu tư công và tại kỳ họp này UBND tỉnh cũng đồng thời có Tờ trình số 26/TTr-UBND về việc điều chỉnh nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương cho 05 dự án là 6,048 tỷ đồng/tổng nguồn vốn dự phòng **68,45 tỷ**.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết các chủ trương đầu tư:

Ban VHXH HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với quy mô đầu tư, nhóm dự án, địa điểm thực hiện dự án, tổng mức đầu tư, nguồn vốn và thời gian thực hiện của 05 dự án chỉnh trang một số hạng mục thuộc 05 công trình: Trung tâm Văn hóa - Điện ảnh tỉnh Quảng Trị; Di tích quốc gia đặc biệt Thành Cổ Quảng Trị; Di tích quốc gia đặc biệt Địa đạo Vĩnh Mốc; Di tích quốc gia đặc biệt Đồi bờ Hiền Lương - Bến Hải; Bảo tàng tỉnh Quảng Trị.

Tuy nhiên, Ban VHXH có một số ý kiến đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu tiếp thu vào dự thảo Nghị quyết và quá trình tổ chức thực hiện như sau:

a) Hầu hết các nội dung đề nghị chỉnh trang tại các công trình chủ yếu là đầu tư nhỏ, kết hợp, trang trí vệ sinh cảnh quan, tất cả công trình dự kiến thực hiện chỉ định thầu, sau khi HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thì thời gian tổ chức thực hiện và hoàn thành dự án chưa đầy 02 tháng, vì vậy đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo chủ đầu tư tổ chức thực hiện đảm bảo chất lượng, phát huy hiệu quả sử dụng lâu dài, tránh lãng phí, thất thoát và đảm bảo thời gian, tiến độ Hoàn thành việc chỉnh trang các công trình trước ngày 01/7/2024 để phục vụ Lễ hội Vì Hòa bình.

b) Đối với đầu tư tại các di tích Quốc gia đặc biệt đồi bờ Hiền Lương - Bến Hải, Bến thả hoa Thành Cổ, đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số nội dung như sau:

- Đây là các di tích có không gian ngoài trời rộng, vì vậy cần lưu ý bố trí các ghế ngồi, các điểm dừng chân tránh nắng cho du khách, đảm bảo tính thẩm mỹ, phù hợp cảnh quan, lộ trình tham quan tại các di tích. Đề nghị trước mỗi địa điểm di tích lịch sử, công trình văn hóa có các bảng pa-nô, áp phích về tên gọi và thông tin tóm lược để du khách biết về các địa danh tại Quảng Trị.

- Nghiên cứu chỉnh trang gắn với phương án các điểm đón khi du khách chụp ảnh lưu niệm, đảm bảo an toàn giao thông, hợp lý. Quan tâm rà soát đảm bảo khu vực vệ sinh cả hai bờ Bắc, Nam, các điểm để rác thải, các điều kiện dịch vụ tại di tích để đảm bảo cho các hoạt động diễn ra tại lễ hội vệ sinh, an toàn, đáp ứng nhu cầu của du khách.

- Đối với Bến thả hoa di tích Quốc gia đặc biệt Thành cổ Quảng Trị: Đề nghị quá trình chỉnh trang cần quan tâm đến các hạng mục đảm bảo cho an toàn cho du khách ở khu vực bến thả hoa hai bên bờ Bắc, Nam; bố trí thuyền thả hoa đảm bảo an toàn cho du khách khi tham gia thả đèn hoa đăng hoặc đi thuyền trên sông Thạch Hãn. Quan tâm đến xử lý chất lượng âm thanh của Tháp chuông Thành Cổ, hệ thống xử lý nước, rác thải quanh khu vực Bến thả hoa.

c) Nghiên cứu chỉ đạo phối hợp lồng ghép các nguồn vốn khác với nguồn vốn đầu tư công để có thêm nguồn kinh phí tu bổ cho các di tích, công trình văn hóa nhằm phục vụ tốt hơn cho Lễ hội.

II. Chủ trương đầu tư dự án: Sửa chữa, nâng cấp công, tường rào và các hạng mục phụ trợ Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn (Tờ trình số 39/TTr-UBND ngày 15/4/2024 của UBND tỉnh về quyết định chủ trương đầu tư dự án: Sửa chữa, nâng cấp công, tường rào và các hạng mục phụ trợ Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn)

1. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết

- Trường PTTH Chuyên Lê Quý Đôn là nơi thực hiện nhiệm vụ đào tạo, bồi dưỡng học sinh giỏi, học sinh năng khiếu, là cơ sở đào tạo nhân tài, tạo nguồn nhân lực chất lượng cao cho Quảng Trị nói riêng và cả nước nói chung.

- Hiện nay một số hạng mục phụ trợ của trường học đã bị xuống cấp, không phù hợp với nhu cầu sinh hoạt, học tập của đội ngũ giáo viên và học sinh của trường nên việc nâng cấp một số hạng mục là rất cần thiết; đồng thời các hạng mục đầu tư nhằm hướng đến kỷ niệm 35 năm hệ chuyên và 30 năm thành lập Trường THPT Chuyên Lê Quý Đôn dự kiến được tổ chức vào tháng 9/2024.

- Dự án Sửa chữa, nâng cấp công, tường rào và các hạng mục phụ trợ Trường THPT Chuyên Lê Quý Đôn xây dựng đảm bảo theo quy định của Luật đầu tư công 2019; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP, ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công. Các hạng mục đầu tư phù hợp với định hướng đã đề ra trong Nghị quyết số 05/2019/NQ-HĐND của HĐND tỉnh về phát triển trường THPT chuyên Lê Quý Đôn đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.

- Về nguồn vốn: Ngân sách địa phương cân đối theo tiêu chí cho lĩnh vực giáo dục, điều chỉnh từ 08 dự án thuộc ngành giáo dục được bố trí vốn và hoàn thành trong năm 2023 nhưng chưa giải ngân hết số vốn do hết nhiệm vụ chi, không có nhu cầu sử dụng.

2. Về nội dung

Ban VHXH HĐND tỉnh thống nhất với tên gọi: Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Sửa chữa, nâng cấp công, tường rào và các hạng mục phụ trợ Trường Trung học Phổ thông chuyên Lê Quý Đôn, nội dung cụ thể như sau:

- Quy mô đầu tư: Sửa chữa công chính; Tường rào mặt trước và mặt bên phía Ký túc xá: cạo bỏ và vệ sinh lớp sơn cũ, sơn mới; Ốp đá chẻ chân tường; Sân bê tông, bồn hoa, cây xanh: Sửa chữa nền khu vực sân bóng rổ; Đổ bê tông, lát nền sân cỏ sung tại vị trí sân cỏ cũ; Hệ thống chiếu sáng trang trí sân trường.

- Nhóm dự án: Nhóm C.

- Địa điểm thực hiện dự án: Trường PTTH Chuyên Lê Quý Đôn, Thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị.

- Tổng vốn thực hiện dự án: **1.023.000.000 đồng**, được trích từ nguồn vốn: Ngân sách tỉnh.

- Thời gian thực hiện: Năm 2024.

Đồng thời, Ban Văn hóa – Xã hội cũng đề nghị HĐND tỉnh bổ sung các dự án trên vào danh mục dự án đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025 để đảm bảo theo quy định pháp luật.

III. Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (Tờ trình số 31/TTr-UBND ngày 15/4/2024 của UBND tỉnh)

1. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 17/11/2023, Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành Thông tư số 21/2023/TT-BYT quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp, đồng thời thay thế Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 và Thông tư số 14/2019/TT-BYT ngày 5/7/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 37/2018/TT-BYT của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm Y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp.

- Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết *Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị* là hết sức cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại khoản 2, Điều 4, Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ Y tế quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp: *Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý và quyết định mức giá cụ thể hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp.*

- Hồ sơ dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình đảm bảo đầy đủ, đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật. Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở đảm bảo nguyên tắc giá cụ thể và không vượt khung giá tối đa quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ trưởng Bộ Y tế, đồng thời đảm bảo công bằng trong thực hiện các chính sách giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh giữa người có thẻ bảo hiểm y tế và không có thẻ bảo hiểm y tế.

2. Về nội dung

Qua thẩm tra, Ban VHXH có một số ý kiến như sau: Đối với mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh: UBND tỉnh đề xuất áp dụng **mức giá tối thiểu** trong khung giá quy định tại các Phụ lục của Thông tư 21/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ trưởng Bộ Y tế là phù hợp điều kiện kinh tế xã hội của địa

phương hiện nay và không có tác động nhiều đến đời sống của người dân trên địa bàn, nhất là đối với người dân không có bảo hiểm y tế (chiếm khoảng 5% dân số của tỉnh). Theo báo cáo của Sở Y tế thì mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc bảo hiểm y tế chỉ trả được đề xuất điều chỉnh lần này theo Thông tư 21/2023/TT-BYT của Bộ Y tế tăng bình quân 11,7% so với mức giá theo Nghị quyết 40/2019/NQ-HĐND của HĐND tỉnh (*Trong đó tính trung bình: Giá khám bệnh tăng khoảng 9%; Ngày giường bệnh tăng khoảng 15%; Giá dịch vụ kỹ thuật và xét nghiệm tăng khoảng 4%.*)

3. Một số đề nghị

- Đề nghị bỏ cụm từ “kiểm tra sức khỏe” trong Phụ lục 1 kèm dự thảo Nghị quyết để thống nhất với cách ghi trong Tờ trình của UBND tỉnh.

- Đề nghị không đưa vào phụ lục nghị quyết danh mục Bệnh viện hạng đặc biệt và các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với Bệnh viện hạng đặc biệt, lý do hiện nay trên địa bàn tỉnh Quảng Trị không có Bệnh viện hạng đặc biệt, cũng như trong Đề án phát triển mạng lưới Y tế của tỉnh định hướng đến năm 2030 theo Nghị quyết số 87/NQ- HĐND, ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh không có cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước xếp hạng đặc biệt.

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo đơn vị tham mưu xây dựng dự thảo nghị quyết chịu trách nhiệm rà soát kỹ lưỡng các danh mục giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các phụ lục của nghị quyết trước khi ban hành, đồng thời chịu trách nhiệm trước HĐND tỉnh về tính chính xác của số liệu về giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh nêu trong các phụ lục của nghị quyết.

Với những lý do nêu trên, Ban VHXH thống nhất đề nghị HĐND tỉnh thông qua *Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.*

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp thứ 24, HĐND khóa VIII. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Như tp mời;
- Lưu: VHXH, VT.

TM. BAN VHXH HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN



Hồ Thị Thu Hằng