

Số: 40 /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày 15 tháng 4 năm 2024

TỜ TRÌNH

V/v Đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định về định mức lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh Dự thảo Nghị quyết Quy định về định mức lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ (sau đây viết tắt là nhiệm vụ KH&CN) có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Luật Khoa học và công nghệ ngày 18 tháng 6 năm 2013;

- Luật Ngân sách nhà nước năm 2015;

- Luật Chuyển giao công nghệ ngày 19 tháng 6 năm 2017;

- Nghị định số 08/2014/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học và Công nghệ; Nghị định số 95/2014/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2014 của Chính phủ quy định về đầu tư và cơ chế tài chính đối với hoạt động khoa học và công nghệ; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

- Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10/01/2023 của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ (sau đây viết gọn là Thông tư 03/2023/TT-BTC);

- Thông tư số 02/2023/TT-BKH&CN ngày 08/5/2023 của Bộ Khoa học và

Công nghệ hướng dẫn một số nội dung chuyên môn phục vụ công tác xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước (sau đây viết gọn là Thông tư 02/2023/TT-BKHCN).

2. Sự cần thiết

Khoản 1 Điều 2 Thông tư 03/2023/TT-BTC có quy định: “Các định mức lập dự toán kinh phí ngân sách nhà nước quy định tại Thông tư này là định mức tối đa áp dụng đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp quốc gia sử dụng ngân sách nhà nước. Căn cứ quy định tại Thông tư này, *các địa phương căn cứ tình hình thực tế và khả năng ngân sách được giao để phê duyệt định mức lập dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý để thực hiện thống nhất trong phạm vi địa phương*, đảm bảo phù hợp với đặc thù hoạt động khoa học và công nghệ của địa phương và khả năng cân đối ngân sách được giao, nhưng tối đa không vượt quá định mức quy định tại Thông tư này.”

Hiện nay, tại địa phương chưa có văn bản quy định về định mức xây dựng và phân bổ dự toán thực hiện nhiệm vụ KH&CN (Quyết định số 32/2015/QĐ-UBND ngày 16/12/2015 của UBND tỉnh về việc Ban hành Quy định về định mức xây dựng, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ KH&CN có sử dụng ngân sách nhà nước tại tỉnh Quảng Trị đã bị bãi bỏ bởi Quyết định số 22/2023/QĐ-UBND ngày 22/9/2023 của UBND tỉnh, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/10/2023). Do đó việc ban hành Nghị quyết Quy định về định mức xây dựng và phân bổ dự toán thực hiện nhiệm vụ KH&CN có sử dụng ngân sách nhà nước là cần thiết, phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành.

Theo quy định tại điểm c, khoản 1 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 thì HĐND cấp tỉnh là cơ quan có thẩm quyền quyết định dự toán chi ngân sách địa phương, trong đó có mức chi cụ thể cho khoa học và công nghệ. Bên cạnh đó, theo quy định tại khoản 1 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Ngân sách nhà nước thì HĐND cấp tỉnh là cơ quan có thẩm quyền quyết định mức phân bổ ngân sách làm căn cứ xây dựng dự toán ngân sách ở địa phương.

Như vậy, thẩm quyền quyết định về định mức xây dựng và phân bổ dự toán thực hiện các nhiệm vụ KH&CN có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh là của HĐND tỉnh.

Để có cơ sở lập dự toán thực hiện các nhiệm vụ KH&CN trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, cần thiết phải xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định về định mức xây dựng và lập dự toán thực hiện nhiệm vụ KH&CN có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị phù hợp với Luật ngân sách nhà nước và quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC và Thông tư 02/2023/TT-BKHCN.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Việc ban hành Nghị quyết nhằm mục đích để các cơ quan, đơn vị có cơ sở lập dự toán, chi trả và quyết toán kinh phí thực hiện các nội dung của nhiệm vụ

KH&CN cấp tỉnh và cấp cơ sở trên địa bàn tỉnh bao gồm: chi phí tổ chức các hội đồng; chi hoạt động của tổ thẩm định kinh phí thực hiện nhiệm vụ KH&CN; chi thuê chuyên gia tư vấn, đánh giá độc lập; Công tác phí, hội nghị, hội thảo khoa học và các khoản chi phí khác liên quan trực tiếp công tác quản lý hoạt động KH&CN.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Quá trình xây dựng Dự thảo Nghị quyết phải đảm bảo tuân thủ chặt chẽ trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và đảm bảo tính khả thi khi ban hành.

- Các định mức chi quy định tại Dự thảo Nghị quyết phải thực hiện trên cơ sở đánh giá kết quả thực hiện Quyết định 32/2015/QĐ-UBND ngày 16/12/2015 của UBND tỉnh quy định về định mức xây dựng dự toán kinh phí đối với nhiệm vụ KH&CN có sử dụng ngân sách Nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; đảm bảo phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước, Thông tư 03/2023/TT-BTC, Thông tư 02/2023/TT-BKHCN và các quy định hiện hành; phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách của tỉnh, dự toán kinh phí sự nghiệp KH&CN hàng năm của tỉnh và dự toán ngân sách được cấp có thẩm quyền giao hàng năm cho các cơ quan, đơn vị, địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Thông báo số 270/TB-UBND ngày 01/12/2023 của UBND tỉnh về Kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh Võ Văn Hưng tại buổi làm việc với Sở Khoa học và Công nghệ, ngày 26/12/2023 Sở Khoa học và Công nghệ có Văn bản số 1314/SKHHCN-TTra về việc trình UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh bổ sung xây dựng nghị quyết QPPL năm 2024 (gửi kèm theo Dự thảo Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết)

Ngày 11 tháng 01 năm 2024, UBND tỉnh đã có Công văn số 206/UBND-NC đề nghị Thường trực HĐND tỉnh bổ sung xây dựng nghị quyết của HĐND tỉnh năm 2024, đồng thời UBND tỉnh cũng đã ban hành Quyết định số 50/QĐ-UBND ngày 10/01/2024 của UBND tỉnh về việc Ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 05/01/2024 của Chính phủ, Kết luận số 497/KL-TU ngày 29/11/2023 của Tỉnh ủy, Nghị quyết số 99/2023/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 của HĐND tỉnh và Nghị quyết số 06-NQ/BCSD ngày 02/01/2024 của Ban cán sự đảng UBND tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024, trong đó có giao Sở Khoa học và Công nghệ chủ trì xây dựng Nghị quyết Quy định về định mức lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ KH&CN có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Khoa học và Công nghệ đã xây dựng và tổ chức lấy ý kiến về dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết Quy định về định mức lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ KH&CN có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (Công văn số 114/SKHHCN-TTra ngày 15/02/2024 của Sở Khoa học và Công nghệ). Sở Khoa học và Công nghệ đã tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý và hoàn thiện hồ sơ đề nghị Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

Ngày 25/3/2024, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số 488/BC-STP về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định về định mức lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Sở Khoa học và Công nghệ đã xây dựng báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

Ngày 07/02/2024 UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 763/UBND-NC đề nghị các cơ quan, đơn vị chuẩn bị nội dung trình Kỳ họp thứ 24 của HĐND tỉnh Khóa VIII. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Khoa học và Công nghệ đã có Tờ trình số 62/TTr-SKHHCN ngày 02/4/2024 đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định về định mức lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (kèm hồ sơ dự thảo Nghị quyết), UBND tỉnh đã tổ chức xem xét, thảo luận tập thể và thống nhất các nội dung Dự thảo Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm có 8 điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc áp dụng định mức lập dự toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ KH&CN

Điều 3. Các yếu tố đầu vào cấu thành dự toán ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ KH&CN

Điều 4. Định mức làm căn cứ xây dựng dự toán ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ KH&CN

Điều 5. Định mức chi quản lý hoạt động khoa học và công nghệ

Điều 6. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 7. Điều khoản chuyển tiếp

Điều 8. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

2.1. Về phạm vi điều chỉnh, Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này quy định định mức lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ KH&CN cấp tỉnh và nhiệm vụ KH&CN cấp cơ sở có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Các nguồn vốn khác ngoài ngân sách nhà nước huy động để thực hiện nhiệm vụ KH&CN được khuyến khích các đơn vị thực hiện theo quy định tại Nghị quyết này.

Nghị quyết áp dụng đối với các cơ quan quản lý nhiệm vụ KH&CN và cơ quan có thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ KH&CN có sử dụng ngân sách nhà nước; các tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ KH&CN có sử dụng ngân sách nhà nước

và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2.2. Về nguyên tắc áp dụng định mức lập dự toán

Các định mức quy định tại Nghị quyết là định mức tối đa; Các định mức chi không quy định trong Nghị quyết được thực hiện theo Thông tư 03/2023/TT-BTC và Thông tư 02/2023/TT-BKHCN.

2.3. Về định mức làm căn cứ xây dựng dự toán ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ KH&CN

2.3.1. Dự toán chi thù lao tham gia nhiệm vụ KH&CN

Định mức chi thù lao đối với chức danh chủ nhiệm nhiệm vụ KH&CN cấp tỉnh tối đa bằng 90% định mức quy định tại điểm a khoản 1 Điều 4 Thông tư 03/2023/TT-BTC và định mức chi thù lao đối với chức danh chủ nhiệm nhiệm vụ KH&CN cấp cơ sở tối đa bằng 80% định mức quy định tại điểm a khoản 1 Điều 4 Thông tư 03/2023/TT-BTC; đối với các chức danh hoặc nhóm chức danh khác, mức chi thù lao tối đa không quá 0,8 lần mức chi của chủ nhiệm nhiệm vụ. Việc lập dự toán chi thù lao tham gia nhiệm vụ KH&CN được thực hiện theo quy định tại Điều 4, Điều 5 Thông tư 02/2023/TT-BKHCN.

2.3.2. Dự toán thuê chuyên gia trong nước và ngoài nước

Tổng dự toán kinh phí thực hiện nội dung chi thuê chuyên gia trong nước không quá 30% và thuê chuyên gia ngoài nước không quá 50% tổng dự toán kinh phí chi tiền thù lao thực hiện nhiệm vụ KH&CN.

2.3.3. Dự toán chi thù lao tối đa tham gia hội nghị, hội thảo khoa học, diễn đàn, tọa đàm khoa học

Định mức thù lao chi tối đa được áp dụng đối với nhiệm vụ KH&CN cấp tỉnh bằng 90% định mức quy định tại khoản 4 Điều 4 Thông tư 03/2023/TT-BTC và tối đa bằng 80% định mức quy định tại khoản 4 Điều 4 Thông tư 03/2023/TT-BTC đối với nhiệm vụ KH&CN cấp cơ sở.

Dự toán chi hợp tự đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ KH&CN (nếu có) được xây dựng trên cơ sở số lượng thành viên tham gia đánh giá với mức chi không quá 50% mức chi cho hội đồng nghiệm thu nhiệm vụ KH&CN được quy định tại Nghị quyết.

Dự toán chi quản lý chung nhiệm vụ KH&CN bằng 5% tổng dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ nhưng tối đa bằng 90% định mức quy định tại khoản 7 Điều 4 Thông tư 03/2023/TT-BTC đối với nhiệm vụ KH&CN cấp tỉnh và tối đa bằng 80% định mức quy định tại khoản 7 Điều 4 Thông tư 03/2023/TT-BTC đối với nhiệm vụ KH&CN cấp cơ sở.

2.4. Định mức chi cho công tác quản lý hoạt động khoa học và công nghệ

2.4.1. Định mức chi hoạt động của các Hội đồng tư vấn khoa học và công nghệ

Định mức chi thù lao tối đa áp dụng đối với nhiệm vụ KH&CN cấp tỉnh bằng 90% định mức quy định tại điểm a khoản 1 Điều 6 Thông tư 03/2023/TT-

BTC và tối đa bằng 80% định mức quy định tại điểm a khoản 1 Điều 6 Thông tư 03/2023/TT-BTC đối với nhiệm vụ KH&CN cấp cơ sở.

Dự toán chi hoạt động của Hội đồng đánh giá giữa kỳ và các Hội đồng tư vấn khác được áp dụng bằng định mức quy định tại điểm b khoản 1 Điều 6 Thông tư 03/2023/TT-BTC.

2.4.2. Định mức chi hoạt động của Tổ thẩm định kinh phí và Tổ quyết toán thực hiện nhiệm vụ KH&CN

Định mức chi tối đa áp dụng đối với nhiệm vụ KH&CN cấp tỉnh bằng 90% định mức quy định tại điểm a khoản 2 Điều 6 Thông tư 03/2023/TT-BTC và tối đa bằng 80% định mức quy định tại a khoản 2 Điều 6 Thông tư 03/2023/TT-BTC đối với nhiệm vụ KH&CN cấp cơ sở.

2.4.3. Định mức chi thuê chuyên gia tư vấn, đánh giá độc lập

Tổng mức dự toán chi thuê chuyên gia tư vấn, đánh giá độc lập được tính tối đa bằng 04 lần mức chi thù lao (gồm tiền hợp Hội đồng của Chủ tịch Hội đồng và chi nhận xét đánh giá của ủy viên phản biện trong Hội đồng) của Hội đồng tương ứng.

2.4.4. Dự toán chi công tác phí cho các nội dung liên quan đến quản lý các hoạt động nhiệm vụ KH&CN: Áp dụng theo quy định tại Nghị quyết số 14/2017/NQ-HĐND ngày 29/7/2017 của HĐND tỉnh quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị.

2.4.5. Dự toán chi hội nghị, hội thảo khoa học phục vụ công tác quản lý hoạt động khoa học và công nghệ thực hiện theo quy định đối với dự toán chi hội nghị, hội thảo khoa học, diễn đàn, tọa đàm khoa học phục vụ hoạt động nghiên cứu.

2.5. Về nguồn kinh phí thực hiện

- Nguồn chi sự nghiệp khoa học và công nghệ thuộc ngân sách tỉnh.
- Kinh phí của các cơ quan, tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp tham gia đối ứng thực hiện nhiệm vụ.
- Kinh phí huy động từ các nguồn hợp pháp khác.

2.6. Điều khoản chuyển tiếp

Đối với các nhiệm vụ KH&CN đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành thì tiếp tục áp dụng theo các quy định tại thời điểm phê duyệt nhiệm vụ cho đến khi kết thúc thời gian thực hiện nhiệm vụ.

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Nghị quyết Quy định về định mức lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ KH&CN có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, UBND tỉnh xin kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh;

- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;
- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định;
- Báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Quyết định 32/2015/QĐ-UBND ngày 16/12/2015 của UBND tỉnh;
- Văn bản góp ý và Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân. ✓

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp; Tài chính, KH&ĐT, KH&CN;
- Lưu: VT, KGVX. ✓

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Võ Văn Hưng