

Số: /STC-QLNS

Quảng Trị, ngày tháng năm 2024

V/v giải trình ý kiến thảo luận  
của các Tổ đại biểu trước kỳ họp  
thứ 26, HĐND tỉnh khóa VIII

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

Thực hiện Công văn số 3137/UBND-TH ngày 09/7/2024 của UBND tỉnh về việc tham mưu báo cáo giải trình ý kiến thảo luận của các Tổ đại biểu trước kỳ họp thứ 26, HĐND tỉnh khóa VIII; Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Tài chính báo cáo Thường trực HĐND tỉnh các nội dung sau:

**I. Báo cáo của UBND tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2024**

Tổ đại biểu Vĩnh Linh có ý kiến: *“Tốc độ tăng trưởng kinh tế đạt 5,02%,... tổng thu ngân sách trên địa bàn ước tăng 20%... Vấn đề quan tâm là khả năng thu ngân sách của tỉnh, huyện chưa đạt kế hoạch, nhất là nguồn thu trên địa bàn và thu đầu giá quyền sử dụng đất. Đề nghị UBND tỉnh có giải pháp tăng các nguồn thu đảm bảo chỉ tiêu năm 2024”*.

Ngày 24/6/2024, UBND tỉnh có Báo cáo số 158/BC-UBND về tình hình thực hiện dự toán thu ngân sách nhà nước (NSNN) trên địa bàn, chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm 2024 và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2024 gửi kỳ họp 26, HĐND tỉnh khóa VIII; đánh giá tổng thu ngân sách trên địa bàn ước đến ngày 30/6/2024: 2.200 tỷ đồng/DT 3.901 tỷ đồng, đạt 56% dự toán địa phương và 56% dự toán trung ương, bằng 120% cùng kỳ năm 2023. Thu NSNN trên địa bàn ước 6 tháng đầu năm 2024 nhìn chung đạt kết quả khả quan, tăng so với cùng kỳ năm trước với 13/18 khoản thu trong cơ cấu thu nội địa đảm bảo tiến độ dự toán thu được HĐND tỉnh giao. Một số khoản thu ước không đảm bảo tiến độ như: thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước trung ương, khu vực có vốn đầu tư nước ngoài, thu tiền sử dụng đất..., trong đó tình hình thực hiện đối với các khoản thu tiền sử dụng đất ảnh hưởng đến việc thực hiện kế hoạch vốn bố trí cho các dự án đầu tư công năm 2024.

Trong bối cảnh dự báo có nhiều khó khăn, thách thức tác động và ảnh hưởng đến phát triển kinh tế - xã hội và công tác quản lý điều hành thu, chi NSNN trên địa bàn 6 tháng còn lại năm 2024. Để phấn đấu cao nhất, hoàn thành mục tiêu, nhiệm vụ thu NSNN năm 2024; các cấp, các ngành cần tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, đồng thời quyết liệt triển khai có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và dự toán NSNN theo các Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ, Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, các chương trình, kế hoạch của UBND tỉnh; với các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm:

- Chủ động, tích cực tập trung tháo gỡ, giải quyết theo thẩm quyền và kịp thời đề xuất, kiến nghị những vấn đề vượt thẩm quyền tháo gỡ những điểm nghẽn, khó khăn, vướng mắc của doanh nghiệp, người dân; tiếp tục thực hiện có hiệu quả các chính sách hỗ trợ thuế, phí, tiền sử dụng đất của Chính phủ ban hành nhằm góp phần tháo gỡ khó khăn, thúc đẩy hoạt động sản xuất, kinh doanh của người dân và doanh nghiệp.

- Tập trung đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án lớn, công trình trọng điểm tạo động lực quan trọng thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, thu hút các nguồn lực đầu tư khác, tăng thu ngân sách nhà nước.

- Các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố tăng cường phối hợp chặt chẽ hơn nữa trong công tác thu ngân sách; tập trung chỉ đạo quyết liệt, đẩy nhanh tiến độ thu NSNN nhằm phấn đấu vượt dự toán năm 2024 được HĐND tỉnh giao<sup>1</sup>, phấn đấu đạt và vượt chỉ tiêu thu ngân sách được UBND tỉnh giao tại Quyết định số 321/QĐ-UBND ngày 06/02/2024<sup>2</sup>.

- Cục Thuế, Cục Hải quan rà soát các nguồn thu, phân tích, đánh giá, phân loại cụ thể từng sắc thuế, khoản thu để có biện pháp quản lý thu phù hợp, đảm bảo thu đúng, thu đủ; thực hiện quyết liệt, đồng bộ, hiệu quả công tác chống thất thu NSNN, xử lý nợ đọng thuế.

- Tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc liên quan đến việc tổ chức thực hiện nhiệm vụ đấu giá quyền sử dụng đất (trong đó có việc xác định giá khởi điểm tổ chức đấu giá). Chuẩn bị đầy đủ các điều kiện cần thiết để thực hiện nhiệm vụ khi Luật đất đai 2024 có hiệu lực thi hành nhằm phấn đấu hoàn thành dự toán được giao, đảm bảo nguồn vốn thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển và các nhiệm vụ chi khác sử dụng nguồn thu sử dụng đất.

## II. Lĩnh vực kinh tế, ngân sách

1. Tại trang 5 Báo cáo tổng hợp ý kiến thảo luận của các Tổ đại biểu HĐND tỉnh trước kỳ họp thứ 26:

- Tổ đại biểu Hướng Hóa có ý kiến: *“Hướng Hóa là một huyện được đầu tư phát triển các dự án năng lượng tái tạo từ điện gió, đóng góp nguồn thu cho ngân sách tỉnh. Đề nghị UBND tỉnh xem xét đề xuất bố trí trở lại một phần nguồn thu ngân sách cho huyện đầu tư, hỗ trợ sinh kế người dân ở địa phương, đảm bảo các vấn đề xã hội.”*

Việc đề xuất bố trí trở lại một phần nguồn thu ngân sách từ các dự án năng lượng cho ngân sách huyện không phù hợp với quy định của Luật Ngân sách Nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan. Theo quy định của Luật NSNN, các khoản thu từ thuế, phí, lệ phí và các khoản thu khác theo quy định được tổng hợp đầy đủ vào cân đối ngân sách nhà nước, theo nguyên tắc không gắn với nhiệm vụ chi

1 Tổng thu NSNN trên địa bàn: 3.901 tỷ đồng.

2 Tổng thu ngân sách trên địa bàn: 4.000 tỷ đồng.

cụ thể. Huyện Hướng Hóa là địa phương chưa tự cân đối ngân sách, chủ yếu nhận trợ cấp từ ngân sách tỉnh. Hằng năm ngân sách tỉnh với vai trò điều hòa nguồn lực ngân sách trên địa bàn tỉnh, ngân sách tỉnh bổ sung cho ngân sách huyện Hướng Hóa để thực hiện đầu tư phát triển, thực hiện các chính sách, chế độ, nhiệm vụ về kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh,... đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn.

Việc thực hiện các chính sách giải quyết việc làm, sinh kế cho người dân có đất bị thu hồi để triển khai dự án điện gió: Đề nghị huyện Hướng Hóa căn cứ chủ trương của cấp có thẩm quyền, nghiên cứu và đề xuất các nội dung chính sách hỗ trợ cụ thể và phù hợp trên nguyên tắc ngân sách huyện đảm bảo và ngân sách tỉnh hỗ trợ một phần kinh phí theo chính sách riêng của địa phương (nếu có), hoặc hỗ trợ lồng ghép từ các nguồn vốn chương trình mục tiêu quốc gia, các nguồn kinh phí khác.

Về đề nghị hỗ trợ kinh phí cho huyện để thực hiện các dự án đầu tư về kết cấu hạ tầng, công trình phúc lợi, các dự án đầu tư khác trên địa bàn huyện và tại các địa bàn triển khai dự án điện gió. Đề nghị huyện Hướng Hóa rà soát, đề xuất các hạng mục theo thứ tự ưu tiên gửi cơ quan tổng hợp kế hoạch vốn đầu tư công, cơ quan quản lý các chương trình mục tiêu quốc gia để được tổng hợp, hỗ trợ từ nguồn vốn đầu tư theo quy định.

2. Tại trang 6 Báo cáo tổng hợp ý kiến thảo luận của các Tổ đại biểu HĐND tỉnh trước kỳ họp thứ 26:

- Tổ đại biểu Hải Lăng và thị xã Quảng Trị có ý kiến: *“Năm 2023, thị xã Quảng Trị và huyện Hải Lăng bị hụt thu ngân sách địa phương được hưởng (trừ khoản thu tiền sử dụng đất), UBND thị xã và UBND huyện đã có tờ trình đề nghị hỗ trợ kinh phí đảm bảo thực hiện các nhiệm vụ chi năm 2023. Đề nghị UBND tỉnh hỗ trợ thực hiện các nhiệm vụ phát triển KT-XH của địa phương.”*

Tại kỳ họp thứ 14, HĐND tỉnh khóa VIII đã thông qua Nghị quyết số 83/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 về phân bổ ngân sách địa phương; HĐND tỉnh đã đề ra các nhiệm vụ, giải pháp thu, chi NSNN: *“(g) Trong quá trình điều hành, trường hợp thu ngân sách địa phương dự kiến giảm so với dự toán được cấp có thẩm quyền giao, các địa phương phải chủ động xây dựng phương án điều hành ngân sách để đảm bảo cân đối ngân sách địa phương (chủ động các nguồn lực hợp pháp của mình, rà soát, sắp xếp, cắt, giảm, giãn các nhiệm vụ chi chưa thực sự cần thiết để đảm bảo cân đối ngân sách địa phương).”*

Năm 2023, trong tình hình khó khăn chung về thực hiện nhiệm vụ thu NSNN do tác động tình hình thế giới diễn biến phức tạp, khó lường, hoạt động sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp gặp nhiều khó khăn, thị trường thu hẹp, đơn hàng sụt giảm; giá năng lượng, nguyên vật liệu đầu vào tăng cao; ... cùng với khó khăn của nội tại nền kinh tế của tỉnh, đã ảnh hưởng lớn đến việc triển khai nhiệm vụ dự toán NSNN năm 2023. Thu ngân sách địa phương hưởng toàn tỉnh năm 2023 hụt thu so với dự toán HĐND tỉnh giao (sau khi loại trừ một số khoản theo quy định); trong đó thu ngân sách cấp tỉnh hụt thu lớn so với dự toán HĐND tỉnh giao.

Tỉnh đã có các văn bản gửi Bộ Tài chính xem xét trình cấp có thẩm quyền hỗ trợ một phần kinh phí cho địa phương bù hụt thu ngân sách năm 2023 nhưng đến nay chưa được xem xét, giải quyết để có nguồn lực bù hụt thu ngân sách cấp tỉnh và hỗ trợ các huyện, thành phố, thị xã bù hụt thu cân đối ngân sách địa phương.

### **III. Lĩnh vực văn hóa, xã hội và dân tộc**

1. Tại trang 7 Báo cáo tổng hợp ý kiến thảo luận của các Tổ đại biểu HĐND tỉnh trước kỳ họp thứ 26:

- Một số Tổ đại biểu có ý kiến: *“Trong thời gian qua, HĐND tỉnh đã ban hành 11 nghị quyết lĩnh vực GD và ĐT, quá trình thực hiện không có nghị quyết nào đạt mục tiêu đề ra. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo làm rõ bố trí nguồn lực, kinh phí đảm bảo thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh.”*

Hằng năm, căn cứ dự toán kinh phí của các ngành, địa phương và khả năng ngân sách tỉnh; Sở Tài chính đã tham mưu UBND tỉnh, HĐND tỉnh xem xét, quyết định bố trí kinh phí từ nguồn vốn sự nghiệp cho các đơn vị cấp tỉnh, bổ sung có mục tiêu cho các huyện, thành phố, thị xã thực hiện các Nghị quyết do HĐND tỉnh ban hành trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo theo phân cấp ngân sách (như Nghị quyết số 35/2018/NQ-HĐND ngày 08/12/2018 của HĐND tỉnh về thực hiện chế độ lương và hỗ trợ BHXH, BHYT, BHTN đối với hợp đồng lao động vị trí nấu ăn trong các trường mầm non công lập tỉnh Quảng Trị; Nghị quyết số 05/2019/NQ-HĐND ngày 20/07/2019 của HĐND tỉnh về phát triển Trường THPT chuyên Lê Quý Đôn đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 và chính sách khen thưởng đối với học sinh đạt giải cao tại các kỳ thi trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; ...). Ngoài ra qua báo cáo của Sở Giáo dục và Đào tạo tại Báo cáo số 2764/BC-SGDĐT ngày 20/11/2023 về tình hình triển khai thực hiện một số Nghị quyết do HĐND tỉnh ban hành về lĩnh vực giáo dục và đào tạo, trong đó một số Nghị quyết đã triển khai có hiệu quả trong thực tiễn.

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Tài chính sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ với các ngành, địa phương trong công tác tham mưu UBND tỉnh, HĐND tỉnh trong việc đảm bảo nguồn vốn sự nghiệp để thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh đối với lĩnh vực giáo dục và đào tạo trong thời gian tới.

### **IV. Các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết, đề án**

1. Ý kiến của Tổ đại biểu Gio Linh và một số Tổ đại biểu liên quan đến dự thảo Nghị quyết ban hành quy định nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và mức hỗ trợ đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2030

Ngày 24/6/2024, UBND tỉnh có Tờ trình số 95/TTr-UBND đề nghị HĐND tỉnh khóa VIII, kỳ họp thứ 26 thông qua Nghị quyết quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2030. Trong đó, có nhiệm vụ chi chế độ, chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công

chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn.

Hiện nay, chế độ, chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư thực hiện theo Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức xã, thị trấn nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc ngay vì dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; thời gian thực hiện đến hết ngày 31/12/2024 (liên quan đến sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019-2021 theo Nghị quyết số 832/NQ-UBTVQH14 ngày 17/12/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội).

Để thực hiện chính sách trên liên quan đến sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2023-2030, UBND tỉnh trình HĐND cùng cấp ban hành chính sách theo quy định tại khoản 3, Điều 12, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Ngày 25/6/2024, trên cơ sở dự thảo Tờ trình, Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc vì dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Trị do Sở Nội vụ dự thảo lấy ý kiến (Công văn số 859/SNV-XDCQ&CTTN ngày 14/6/2024), Sở Tài chính có ý kiến tham gia tại văn bản 1765/STC-QLNS ngày 25/6/2024, về nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết như sau:

Kinh phí thường xuyên theo phân cấp ngân sách hiện hành đã giao trong thời kỳ ổn định ngân sách của các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp. Ngân sách tỉnh xem xét hỗ trợ cho các địa phương có khó khăn về nguồn kinh phí. (Cơ sở đề xuất: Theo quy định tại Điều 22, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội). Đối với các địa phương sau khi rà soát dự toán được giao trong thời kỳ ổn định ngân sách nhưng khó khăn về nguồn để thực hiện chính sách, ngân sách cấp tỉnh sẽ xem xét hỗ trợ.

Sở Tài chính kính báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Giám đốc, các PGĐ;
- Lưu: VT, QLNS(L), TCHCSN.

**GIÁM ĐỐC**

**Lê Thị Thanh**