

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH QUẢNG TRỊ **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 77/BC-HĐND

Quảng Trị, ngày 11 tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO

thẩm tra bổ sung của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh
tại kỳ họp thứ 26 - HĐND tỉnh khoá VIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh; sau khi nghiên cứu 3 tờ trình, 03 dự thảo nghị quyết trình bổ sung tại kỳ họp thứ 26 - HĐND tỉnh, đối chiếu với các quy định của pháp luật, văn bản hướng dẫn hiện hành và tình hình thực tế địa phương; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định một số nội dung như sau:

1. Điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án Tuyến đường kết nối Cảng hàng không Quảng Trị với Quốc lộ 1 (Tờ trình số 130/TTr-UBND ngày 09/7/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

Căn cứ pháp lý, thẩm quyền: Tuyến đường kết nối cảng hàng không Quảng Trị với Quốc lộ 1 đã được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết của HĐND tỉnh số 156/NQ-HĐND ngày 09/12/2021, điều chỉnh chủ trương đầu tư tại các Nghị quyết số 72/NQ-HĐND ngày 04/8/2023, số 73/NQ-HĐND ngày 24/10/2023; phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công, Điều 248 Luật Đất đai ngày 18/01/2024 và các văn bản hướng dẫn hiện hành; đúng thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh quy định khoản 1¹ Điều 34 Luật đầu tư công 2019 và được xác định tại khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 156/NQ-HĐND ngày 09/12/2021, khoản 2 Điều 1 của Nghị quyết số 72/NQ-HĐND ngày 04/8/2023 của HĐND tỉnh.

Lý do điều chỉnh: Quá trình khảo sát, lập báo cáo nghiên cứu khả thi, trong phạm vi thực hiện xuất hiện nền đất yếu; phải xử lý trước khi đắp đất nền đường làm phát sinh chi phí đầu tư. Khi thực hiện thủ tục thỏa thuận đấu nối nút giao với Quốc lộ 1, Cục Đường bộ Việt Nam có Văn bản định số 2327/CĐBVN-QLBTKCHTGT ngày 09/4/2024 yêu cầu bố trí các làn tăng, giảm tốc, làn chờ rẽ theo quy định; do đó, phát sinh kinh phí giải phóng mặt bằng trên tuyến Quốc lộ 1... từ những nội dung nêu trên phải điều chỉnh, phân kỳ đầu tư cho phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương.

Nội dung: Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh thông nhất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Tuyến đường kết nối cảng hàng không Quảng Trị với Quốc lộ 1 theo đề nghị của UBND tỉnh trình tại kỳ họp như sau: Đầu tư tuyến đường kết nối từ Cảng hàng không Quảng Trị với Quốc lộ 1, mặt cắt ngang rộng

¹ Cấp có thẩm quyền quyết định CTĐT CT, DA thì có thẩm quyền điều chỉnh CTĐT CT, DA đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.

48,5m (theo quy hoạch), giai đoạn phân kỳ đầu tư 2 nhánh hai bên, đầu tư từ lề đường vào tim đường với quy mô mỗi bên: Nền đường rộng 6,5m, mặt đường rộng 5,5m, lề đường rộng 0,5m x 2 bên (Gồm: Dự án thành phần 1: Đoạn tuyến từ Đường tránh phía Đông thành phố Đông Hà đến Cảng hàng không Quảng Trị, chiều dài khoảng 2,9 km (bao gồm 0,2 km đoạn vượt nổi vào Cảng hàng không Quảng Trị). Dự án thành phần 2: Đoạn tuyến từ Quốc lộ 1 đến đường tránh phía Đông thành phố Đông Hà, chiều dài khoảng 1,6 km). Tổng mức đầu tư sau điều chỉnh 147.500 triệu đồng; phân kỳ thời gian bố trí vốn (Giai đoạn 2021-2025: 89.689 triệu đồng; giai đoạn 2026-2030: 57.811 triệu đồng). Cơ cấu nguồn vốn sau điều chỉnh: Vốn ngân sách trung ương 40.649 triệu đồng; vốn ngân sách tỉnh 49.040 triệu đồng và điều chuyển từ dự án Giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 9 đoạn từ Quốc lộ 1 đến cảng Cửa Việt 57.811 triệu đồng (thực hiện theo tiến độ thu nguồn vốn đấu giá, đấu thầu các khu đất giao cho nhà đầu tư sử dụng). Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án: Từ 2022-2025 thành 2024-2026 để phù hợp với thực tế triển khai thực hiện dự án.

Các nội dung khác không điều chỉnh thực hiện theo các Nghị quyết: số 156/NQ-HĐND ngày 09/12/2021; số 72/NQ-HĐND ngày 04/8/2023 và số 73/NQ-HĐND ngày 24/10/2023 của HĐND tỉnh.

2. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (Tờ trình số 133/TTr-UBND ngày 10/7/2024 và Văn bản số 3187/UBND-TH ngày 11/7/2024 của UBND tỉnh thay thế Tờ trình số 118/TTr-UBND ngày 25/6/2024 và Văn bản số 3110/UBND-KT ngày 05/7/2024 của UBND tỉnh)

Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương đã được Hội đồng nhân dân tỉnh giao và điều chỉnh, bổ sung tại các Nghị quyết số 137/NQ-HĐND ngày 30/8/2021, số 145/NQ-HĐND ngày 15/11/2021, số 158/NQ-HĐND ngày 9/12/2021, số 41/NQ-HĐND ngày 14/7/2022, số 62/NQ-HĐND ngày 18/10/2022, số 20/NQ-HĐND ngày 28/3/2023, số 84/NQ-HĐND ngày 24/10/2023, số 110/NQ-HĐND ngày 07/12/2023; số 133/NQ-HĐND ngày 19/12/2023, số 21/NQ-HĐND ngày 10/5/2024. Việc đề nghị điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương phù hợp với các quy định pháp luật về Đầu tư công, tình hình thực tiễn của tỉnh và nhu cầu phát triển các ngành, lĩnh vực. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh thống nhất điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn nhân sách địa phương theo đề nghị của UBND tỉnh trình tại kỳ họp như sau:

- Nguồn vốn ngân sách địa phương cân đối theo tiêu chí: Điều chỉnh giảm kế

hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 là 9.500 triệu đồng của 01 dự án² không có nhu cầu sử dụng (4.335 triệu đồng) và dự phòng ngân sách địa phương (5.165 triệu đồng)³ để bổ sung cho Dự án Chốt chiến đấu dân quân thường trực xã A Ngo, huyện Đakrông 9.500 triệu đồng khi được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại kỳ họp lần này.

- Nguồn đầu giá, đấu thầu các khu đất giao cho nhà đầu tư sử dụng: Điều chỉnh giảm 35 tỷ đồng kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 của dự án Giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 9 đoạn từ Quốc lộ 1 đến cảng Cửa Việt⁴ để bổ sung cho dự án San nền và hạ tầng kỹ thuật thiết yếu tại Khu vực Trung tâm cửa khẩu quốc tế La Lay (giai đoạn 2): 35 tỷ đồng.

- Nguồn đầu giá quyền sử dụng đất ở tại KKT TMĐB Lao Bảo: Điều chỉnh giảm 34.159,5 triệu đồng từ khoản vốn dự kiến bố trí sau⁵ để bổ sung cho Dự án San nền và hạ tầng kỹ thuật thiết yếu tại khu vực trung tâm cửa khẩu quốc tế La Lay (giai đoạn 2) là 20.000 triệu đồng; dự án Hệ thống xử lý nước thải KCN Quán Ngang (giai đoạn 1) là 1.200 triệu đồng và Nhiệm vụ quy hoạch (do Ban quản lý Khu kinh tế thực hiện) là 12.959,5 triệu đồng⁶.

3. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024 nguồn vốn ngân sách địa phương (Tờ trình số 127/TTr-UBND ngày 04/6/2024 và Văn bản số 3187/UBND-

² Dự án Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển: Kế hoạch trung hạn 2021-2025 được HĐND tỉnh giao 50.160 triệu đồng. Đến nay, dự án đã cơ bản hoàn thành và Chủ đầu tư đề nghị điều chỉnh giảm 9.100 triệu đồng do không có nhu cầu sử dụng

³ Dự phòng ngân sách địa phương: Kế hoạch trung hạn chưa giao chi tiết tại Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 10/5/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh là 62.402 triệu đồng (bao gồm khoản 40,649 tỷ đồng từ điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn đầu tư của dự án Tuyến đường kết nối cảng hàng không Quảng Trị với Quốc lộ 1 để đầu tư xây dựng các trụ sở công an xã khi đủ điều kiện đã được HĐND tỉnh có ý kiến tại Nghị quyết số 84/NQ-HĐND ngày 24/10/2023).

⁴ Dự án Giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 9 đoạn từ Quốc lộ 1 đến cảng Cửa Việt: Được HĐND tỉnh giao kế hoạch trung hạn 2021-2025 là 205,123 tỷ đồng; trong đó, đã phân bổ hàng năm 10,44 tỷ đồng và chưa phân bổ là 194,683 tỷ đồng. Hiện nay, dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 9 đoạn từ cảng Cửa Việt đến Quốc lộ 1, tỉnh Quảng Trị sử dụng vốn vay Ngân hàng Thế giới (WB) đang dừng thực hiện và tại Văn bản số 5908/BGTVT-KHĐT ngày 04/6/2024 của Bộ Giao thông vận tải báo cáo Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang xem xét, chấp thuận dừng dự án, tiếp tục nghiên cứu lập dự án đầu tư mới trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030.

⁵ Nghị quyết số 84/NQ-HĐND ngày 24/10/2023 của HĐND tỉnh, khoản vốn dự kiến bố trí sau 34.159,5 triệu đồng.

⁶ (1) Tại Nghị quyết số 84/NQ-HĐND ngày 24/10/2023 của HĐND tỉnh, khoản vốn dự kiến bố trí sau là 34.159,5 triệu đồng và quy định dự kiến phân bổ cho dự án Tuyến đường kết nối phía Bắc cảng Mỹ Thủy thuộc Khu kinh tế Đông Nam Quảng Trị (giai đoạn 1) và kinh phí chuẩn bị đầu tư dự án Cao tốc Cam Lộ - Lao Bảo, Quốc lộ 15D sau khi đủ điều kiện. Tuy nhiên, dự án Tuyến đường kết nối phía Bắc cảng Mỹ Thủy thuộc Khu kinh tế Đông Nam Quảng Trị - giai đoạn 1 chưa được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư nên chưa đủ điều kiện giao vốn trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025; còn kinh phí chuẩn bị đầu tư các dự án cao tốc Cam Lộ - Lao Bảo, QL15D (dự án đầu tư theo hình thức PPP) do nhà đầu tư thực hiện (2) Nhiệm vụ quy hoạch (do Ban quản lý Khu kinh tế thực hiện): Hiện nay, cần triển khai thực hiện 03 quy hoạch với nhu cầu dự kiến là 25,107 tỷ đồng; cụ thể: (1) Quy hoạch phân khu xây dựng Khu kinh tế Đông Nam Quảng Trị, giai đoạn 3 nhằm cụ thể hóa Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Đông Nam Quảng Trị đến năm 2045; (2) Điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Đông Nam Quảng Trị để triển khai Dự án LNG Hải Lăng giai đoạn 1; (3) Điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu Kinh tế - Thương mại đặc biệt Lao Bảo để thực hiện Đề án xây dựng Khu kinh tế xuyên biên giới Lao Bảo - Đensaván. Tuy nhiên, 03 nhiệm vụ quy hoạch này không thuộc đối tượng điều chỉnh của Thông tư 32/2023/TT-BTC ngày 29/5/2023 của Bộ Tài chính. Bên cạnh đó, kế hoạch trung hạn 2021-2025 được HĐND tỉnh giao tại Nghị quyết số 137/NQ-HĐND ngày 30/8/2021 để thực hiện nhiệm vụ quy hoạch đã phân bổ chi tiết hàng năm 98.088 triệu đồng, chỉ còn 1.912 triệu đồng chưa phân bổ, nên không đủ nguồn để cân đối thực hiện 03 nhiệm vụ quy hoạch nói trên.

TH ngày 11/7/2024 của UBND tỉnh)

Qua rà soát, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh thống nhất điều chỉnh giảm kế hoạch 2024 là 26.937 triệu đồng của 05 dự án⁷ không có khả năng giải ngân để bổ sung cho 11 dự án⁸ có tỷ lệ giải ngân tốt, cần đẩy nhanh tiến độ hoàn thành, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư là phù hợp với quy định chỉ đạo tại khoản 4⁹ Điều 2 Nghị quyết số 111/NQ-HĐND ngày 07/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch năm 2024 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương, thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh theo điểm c¹⁰, khoản 7, Điều 67 Luật Đầu tư công; quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công tại Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

4. Các dự thảo nghị quyết

Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh được phân công thẩm tra bổ sung 03 dự thảo nghị quyết cá biệt. Các nội dung thẩm tra đã nêu tại Báo cáo này, khi được Chủ tọa kỳ họp kết luận thống nhất đề nghị bổ sung vào nghị quyết của HĐND tỉnh. Báo cáo này thay thế nội dung tại khoản 3 mục I; khoản 2, 3 mục II Phần 3 Báo cáo số 76/BC-HĐND ngày 10/7/2024 của Ban Kinh tế - Ngân sách.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- Đại biểu dự họp;
- Lưu: Ban KTNS, VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đăng Ảnh

⁷ (1) DA Hiện đại hóa LN và tăng cường chống chịu ven biển; (2) Tuyến đường kết nối cảng Hàng không; (3) PT CSHT Du lịch-Tiểu DA Q. Trị; (4) Hồ sinh thái động dăng Khe Ruồi (5) Nhà VHTT TXQT.

⁸ (1) ĐT CSVC Các cơ sở trực thuộc Sở GD-ĐT (2) HT KTĐC Trung Giang (3) Khắc phục, sửa chữa đường An Thái-bản Chùa (4) Đường liên thôn QL9 xã Tân Liên (5) Nhà công vụ huyện Đakrông (6) Trường THCS TT KrôngKlang (7) Trường THCS H. Hiệp (8) Trường Tiểu học số 2 Đakrông (9) Trường Tiểu học số 1-Đakrông (10) Trường THCS Thành Cổ (11) Trường TH&THCS Lương Thế Vinh.

⁹ Chủ động, linh hoạt trong rà soát, đề xuất điều chuyển kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 đối với các dự án giải ngân kém, giải ngân không đúng tiến độ sang các dự án có khả năng giải ngân nhanh, cần đẩy nhanh tiến độ thực hiện

¹⁰ HĐND các cấp điều chỉnh KH ĐTC trung hạn và hàng năm vốn NSDP trong các trường hợp.... do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng thực hiện vốn hàng năm giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương.