

Số: /BC-BDT

Quảng Trị, ngày tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO

Về việc giải trình thẩm tra của Ban Dân tộc Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Chủ tịch TT Hà Sỹ Đồng tại văn bản số 1410/VP-KT ngày 10/7/2024 của Văn phòng UBND tỉnh về việc báo cáo giải trình thẩm tra của Ban Dân tộc Hội đồng nhân dân tỉnh.

Sau khi rà soát các nội dung tại văn bản số 41/BC-HĐND ngày 09/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về thẩm tra của Ban Dân tộc Hội đồng nhân dân tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 26 - HĐND tỉnh khóa VIII, nhiệm kỳ 2021-2026; Trên cơ sở lĩnh vực ngành phụ trách, Ban Dân tộc báo cáo giải trình các nội dung có liên quan, cụ thể như sau:

1. Tờ trình số 93/TTr-UBND ngày 24/6/2024 của UBND tỉnh đề nghị sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

a. Tính phù hợp và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Cơ sở thực tiễn: Dự thảo Nghị quyết đề nghị điều chỉnh nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi từ nguồn vốn dự án 1 bổ sung cho Tiểu dự án 1 Dự án 5 của Chương trình là chưa phù hợp với thực tiễn, vì hiện tại tình trạng thiếu nhà ở, đất ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt của đồng bào DTTS đang là vấn đề cấp bách, thiết thực cần ưu tiên giải quyết để đảm bảo cho đời sống đồng bào DTTS và miền núi.

Giải trình:

Tại Thông báo số 250/TB-UBND ngày 13/11/2023 của UBND tỉnh đã chỉ đạo rà soát vốn đầu tư phát triển đã bố trí cho các dự án thành phần thuộc Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (sau đây gọi tắt Chương trình) mà không có nhu cầu sử dụng để tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư trung hạn giai đoạn 2021-2025.

Thực hiện chỉ đạo trên, Ban Dân tộc phối hợp với các Sở ngành và đơn vị liên quan rà soát nguồn vốn đầu tư công của Chương trình. Trên cơ sở báo cáo

của UBND các huyện, kết quả tổng hợp cho thấy tại nhiều trường hợp hỗ trợ đất ở, đất sản xuất trong Dự án 1 chưa thực hiện được do chưa có đủ điều kiện để thực hiện chính sách. Những lý do không đủ điều kiện thực hiện chính sách là: quỹ đất trên địa bàn các xã khá hạn chế không đủ làm các dự án thực hiện tạo mặt bằng, khai hoang, phục hóa, cải tạo đất để giao cho người dân; tình trạng đất chồng lấn về quyền sở hữu chưa được bóc tách, đất chưa được chuyển giao từ các công ty lâm nghiệp; đất của dân xâm lấn diện tích đất rừng phòng hộ, vi phạm quy hoạch; bố mẹ không đồng ý tách thửa cho con cái; một số thửa đất được tách không đủ điều kiện để cấp giấy CNQSDĐ; người dân chưa có ý thức đầy đủ về sự cần thiết của giấy CNQSDĐ.... Do đó, các UBND huyện đã có văn bản đề nghị điều chỉnh nguồn vốn ĐTPT trung hạn như sau:

- Huyện Hướng Hóa đề nghị giảm vốn tại Dự án 1 là 9.475,5 triệu đồng. Trong đó, giảm 403 hộ được hỗ trợ đất sản xuất (*527 hộ xuống 124 hộ*); giảm 149 hỗ trợ đất ở (*294 hộ xuống 145 hộ*), tăng 160 hộ hỗ trợ nhà ở (*622 hộ lên 782 hộ*); nước sinh hoạt không thay đổi. (Báo cáo 840/BC-UBND ngày 26/12/2023 của UBND huyện Hướng Hóa).

- Huyện Đakrông đề nghị giảm tại Dự án 1 là 7.960 triệu đồng. Trong đó, giữ nguyên số nhà ở 571 hộ; giảm 121 hộ được hỗ trợ đất sản xuất (*121 hộ xuống 0 hộ*); giảm 78 hộ hỗ trợ đất ở (*347 hộ xuống 269 hộ*). (Báo cáo số 521/BC-UBND ngày 14/12/2023 của UBND huyện Đakrông).

- Huyện Cam Lộ đề nghị giảm tại Dự án 1 là 1.057 triệu đồng. Trong đó, giảm 19 hộ được hỗ trợ nhà ở (*22 hộ xuống 3 hộ*); hỗ trợ đất sản xuất giảm 17 hộ (*17 hộ xuống 0 hộ*); hỗ trợ đất ở giảm 5 hộ (*từ 5 xuống 0 hộ*). (Văn bản số 70/UBND-VP ngày 17/01/2024 của UBND huyện Cam Lộ).

- Huyện Gio Linh không đề xuất điều chỉnh vốn. Trong đó, hỗ trợ nhà ở tăng 37 hộ (*198 hộ lên 235 hộ*); hỗ trợ đất sản xuất giảm 57 hộ (*157 hộ xuống 100 hộ*); đất ở không thay đổi. (Văn bản số 900/UBND-VX ngày 9/4/2024 của UBND huyện Gio Linh).

- Huyện Vĩnh Linh đề xuất điều chỉnh tăng 3.480 triệu đồng. Trong đó, hỗ trợ nhà ở tăng 87 hộ (*56 hộ lên 143 hộ*); đất sản xuất và đất ở không thay đổi (Văn bản số 24/UBND-TCKH ngày 04/01/2024 của UBND huyện Vĩnh Linh).

Như vậy theo đề xuất của UBND các huyện, trên phạm vi toàn tỉnh nội dung hỗ trợ nhà ở tăng 265 hộ; nội dung hỗ trợ đất ở giảm 232 hộ; nội dung đất sản xuất giảm 598 hộ. Tương ứng với số hộ hỗ trợ thay đổi, số ngân sách các huyện đề nghị giảm tại Dự án 1 là 15.012 triệu đồng (*18.492,5 triệu đồng nếu chưa kể số đề nghị tăng của UBND huyện Vĩnh Linh*).

Bên cạnh đó, do điều kiện kinh tế - xã hội của vùng đồng bào DTTS&MN của tỉnh còn có nhiều khó khăn, cho nên có nhu cầu bổ sung vốn cho nhiều nội dung khác nhau như đầu tư cơ sở hạ tầng, nâng cao điều kiện chất lượng dạy và học, vệ sinh môi trường, nước sạch nông thôn ... Trong đó, nhu cầu xây dựng

nhà ở công vụ cho giáo viên tại Tiểu dự án 1 Dự án 5 được xác định trong Nghị quyết 168/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh nhưng hiện nay còn thiếu nguồn lực để đáp ứng.

Tuy nhiên, Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh Nghị quyết 22/2022/HĐND quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình MTQG 1719 không nhằm đến việc điều chuyển vốn kết dư tại nội dung hỗ trợ đất ở, đất sản xuất tại Dự án 1 sang nội dung xây dựng nhà ở công vụ cho giáo viên tại Tiểu dự án 1 Dự án 5 mà hướng đến bổ sung thêm nguyên tắc điều chuyển vốn ĐTPT trung hạn trong Chương trình để việc quản lý Chương trình có thể linh hoạt hơn, đảm bảo hiệu quả sử dụng vốn, góp phần thực hiện các chính sách của địa phương theo chỉ đạo của Tỉnh ủy và Hội đồng nhân dân tỉnh (tại các Nghị quyết chuyên đề) và vẫn đồng thời bảo đảm phù hợp với phạm vi, đối tượng, mục tiêu, nội dung, nhiệm vụ của các tiểu dự án, dự án thành phần thuộc Chương trình, đặc biệt trong bối cảnh việc thực hiện Chương trình còn có nhiều vướng mắc chưa thể giải quyết sớm. Việc điều chuyển vốn ĐTPT trung hạn giữa các dự án thành phần trong Chương trình MTQG 1719 chỉ có thể được thực hiện trên cơ sở Nghị quyết 22/2022/HĐND được bổ sung thêm nguyên tắc điều chuyển vốn. Nếu Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh Nghị quyết 22/2022/HĐND được thông qua, việc quyết định điều chuyển vốn từ nội dung nào sang nội dung nào trong Chương trình MTQG 1719 phải được HĐND tỉnh quyết định trên cơ sở rà soát kỹ nhu cầu và thực tế triển khai Chương trình tại các địa phương.

b. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Về nội dung Tờ trình, Ban Dân tộc đã xây dựng dựa trên tinh thần chỉ đạo tại Thông báo 250/TB-UBND ngày 13/11/2023 của UBND tỉnh. Trong đó, nội dung đề xuất giảm vốn ĐTPT trung hạn tại các nội dung hỗ trợ đất ở, đất sản xuất được tổng hợp dựa trên đề xuất của các huyện. Nội dung đầu tư xây dựng nhà ở công vụ cho giáo viên là một trong những nhu cầu tăng vốn đầu tư để hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào DTTS&MN.

Về nội dung Dự thảo Nghị quyết, nguyên tắc điều chỉnh vốn trong Dự thảo quy định: *“Ưu tiên bố trí vốn kết dư từ các tiểu dự án, dự án thành phần không còn đối tượng hỗ trợ hoặc không đủ điều kiện để giải ngân kinh phí theo quy định để thực hiện các chính sách của địa phương theo chỉ đạo của Tỉnh ủy và Hội đồng nhân dân tỉnh (tại các Nghị quyết chuyên đề). Các chính sách của địa phương phải bảo đảm phù hợp với phạm vi, đối tượng, mục tiêu, nội dung, nhiệm vụ của các tiểu dự án, dự án thành phần thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025”*

Dự thảo Nghị quyết hướng đến bổ sung thêm nguyên tắc điều chuyển vốn ĐTPT trung hạn trong Chương trình để việc quản lý Chương trình có thể linh

hoạt, đảm bảo hiệu quả sử dụng vốn hơn, góp phần thực hiện các chính sách của địa phương theo chỉ đạo của Tỉnh ủy và Hội đồng nhân dân tỉnh. Do đó, nội dung Dự thảo không đề cập đến việc điều chuyển vốn từ dự án cụ thể nào sang dự án cụ thể nào, mà chỉ là điều kiện cần cho việc xem xét điều chuyển vốn chung cho toàn bộ Chương trình..

Vì vậy, Ban Dân tộc xin giải trình và kính đề nghị được giữ nội dung dự thảo Nghị quyết để lấy ý kiến các đại biểu HĐND, tạo điều kiện linh hoạt, hiệu quả sử dụng vốn trong việc thực hiện Chương trình.

Ban Dân tộc kính báo cáo Thường trực HĐND tỉnh./

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban Dân tộc HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh (b/c);
- Trưởng Ban (b/c);
- Lưu: VT, KH-TH.

**KT.TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**

Trương Chí Hiếu