

ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH QUẢNG TRỊ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **102** /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày **24** tháng **6** năm 2024

## TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Công an, Hải quan, Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2024 - 2026**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020); Nghị quyết số 145/NQ-HĐND ngày 28/5/2024 của HĐND tỉnh Quảng Trị về kế hoạch tổ chức kỳ họp thứ 25 HĐND tỉnh khóa VIII, nhiệm kỳ 2021-2026, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Công an, Hải quan và Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2024 - 2026, cụ thể như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

#### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Căn cứ điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước quy định về thẩm quyền của HĐND tỉnh “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương*”.

- Căn cứ khoản 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; khoản 2 Điều 11 Nghị định số 165/2016/NĐ-CP ngày 24/12/2016 của Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước đối với một số hoạt động thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh quy định nội dung chi ngân sách địa phương: “*Chi phòng, chống tội phạm; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng, chống ma túy; chi đền bù và trợ cấp đối với cá nhân, gia đình, cơ quan, tổ chức tham gia phòng, chống ma túy bị thiệt hại về tính mạng, sức khỏe, tài sản theo quy định của pháp luật; phòng, chống tội phạm trong lĩnh vực môi trường*”.

- Căn cứ Quyết định số 1452/QĐ-TTg ngày 31/8/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình phòng, chống ma túy giai đoạn 2021 - 2025;

- Căn cứ Điều 5 Nghị định số 105/2021/NĐ-CP ngày 14/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phòng, chống ma túy quy định “*Các cơ quan chuyên trách phòng, chống tội phạm về ma túy*”.

- Căn cứ Thông báo số 719-TB/TU ngày 24/4/2024 của Tỉnh ủy về kết luận của Thường trực Tỉnh ủy tại hội nghị giao ban công tác nội chính quý I, triển khai nhiệm vụ quý II/2024.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Nhằm góp phần nâng cao hiệu quả công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm về ma túy, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh, ngày 14/12/2017, HĐND tỉnh Quảng Trị đã ban hành Nghị quyết số 32/2017/NQ-HĐND về một số chính sách hỗ trợ nhằm nâng cao năng lực, hiệu quả của lực lượng trực tiếp phòng, chống ma túy trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2018 - 2021, qua đó tạo hành lang pháp lý cho việc hỗ trợ kinh phí trong công tác phòng, chống tội phạm về ma túy trên địa bàn.

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 32/2017/NQ-HĐND, từ năm 2018 đến năm 2021, địa phương đã bố trí kinh phí: 3.900.500.000 đồng<sup>1</sup> (*ba tỷ chín trăm triệu năm trăm nghìn đồng*) để chi cho các hoạt động gồm: Tập huấn cho cán bộ thuộc lực lượng Công an, Đoàn Thanh niên, công chức lao động, thương binh và xã hội cấp xã; chi tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về phòng, chống ma túy cho Nhân dân trên các tuyến, địa bàn trọng điểm; hỗ trợ mua sắm trang thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ phục vụ công tác phòng, chống tội phạm ma túy; tập huấn nghiệp vụ cho lực lượng phòng, chống ma túy 02 tỉnh nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào và chi hỗ trợ lực lượng trực tiếp làm công tác phòng, chống ma túy của tỉnh. Nhìn chung, việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 32/2017/NQ-HĐND đã góp phần mang lại nhiều kết quả tích cực trên các lĩnh vực quản lý nhà nước về phòng, chống ma túy: Công tác quản lý nhà nước về phòng, chống ma túy đi vào nền nếp và có hiệu quả; nhận thức của cán bộ, công chức các cấp và đông đảo người dân trong xã hội về tác hại của ma túy và trách nhiệm của mỗi cơ quan, tổ chức, cá nhân được nâng lên; công tác tuyên truyền phòng, chống ma túy đã có sự đổi mới về nội dung, đa dạng về hình thức, huy động nhiều cấp, nhiều ngành và đông đảo quần chúng tham gia; công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm về ma túy đạt được nhiều kết quả, phát hiện, điều tra, khám phá nhiều tổ chức, đường dây tội phạm mua bán, tàng trữ, vận chuyển, sử dụng trái phép chất ma túy và thu giữ lượng lớn ma túy trên địa bàn. Các lực

<sup>1</sup> Cụ thể: Năm 2018: 1.035.000.000 đồng; năm 2019: 913.500.000 đồng; năm 2020: 1.010.000.000 đồng; năm 2021: 942.000.000 đồng.

lượng chức năng phòng, chống ma túy của tỉnh đã phát hiện, bắt giữ 624 vụ, 869 đối tượng về hành vi mua bán, tàng trữ, vận chuyển, tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy; thu giữ 696.832 viên ma túy tổng hợp, 125,4 kg ma túy tổng hợp dạng tinh thể, 0,05 kg Heroin, 8,2 kg Cần sa thực vật khô cùng nhiều phương tiện, vũ khí, tài sản, tài liệu liên quan.

Như vậy, những chính sách hỗ trợ tại Nghị quyết số 32/2017/NQ-HĐND trong đó có chính sách đãi ngộ hàng tháng đối với lực lượng trực tiếp đấu tranh phòng, chống ma túy đã góp phần đảm bảo nguồn lực cho công cuộc đấu tranh phòng, chống ma túy tại địa phương, từ đó giúp kiềm chế sự gia tăng của tội phạm và tệ nạn ma túy, góp phần bảo đảm trật tự, an toàn xã hội, phục vụ sự nghiệp phát triển kinh tế, xã hội của địa phương. Tuy nhiên, do giai đoạn thực hiện Nghị quyết đã kết thúc, Nghị quyết số 32/2017/NQ-HĐND hết hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2022, vì vậy từ đầu năm 2022 đến nay, các chính sách hỗ trợ tại Nghị quyết số 32/2017/NQ-HĐND không còn được triển khai áp dụng, các lực lượng trực tiếp đấu tranh phòng, chống ma túy trên địa bàn tỉnh không còn được hưởng chính sách hỗ trợ hàng tháng theo quy định đã ít nhiều ảnh hưởng đến nguồn thu nhập và đời sống, tâm tư, nguyện vọng của cán bộ, chiến sĩ trực tiếp đấu tranh phòng, chống tội phạm về ma túy tại địa phương.

Hiện nay, tình hình tội phạm và tệ nạn ma túy trên địa bàn tỉnh, nhất là trên tuyến biên giới ngày càng diễn biến phức tạp. Từ tháng 01/2022 đến tháng 10/2023, các lực lượng chức năng đã phát hiện, bắt giữ 373 vụ, 571 đối tượng phạm tội về ma túy, thu giữ 979.150 viên ma túy tổng hợp, 144,7 kg ma túy tổng hợp dạng tinh thể, 4,32 kg Heroin cùng nhiều phương tiện, tài sản, vũ khí. Phương thức, thủ đoạn hoạt động ngày càng tinh vi, liêu lĩnh, phạm vi hoạt động rộng, liên tỉnh, xuyên quốc gia, các đối tượng phạm tội đa số có nhiều tiền án, tiền sự... Lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Công an, Hải quan, Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị là lực lượng nòng cốt trong công tác phòng, chống ma túy luôn đứng trước các hiểm nguy, hy sinh, nguy cơ lây nhiễm HIV, phải công tác trong môi trường rất khó khăn, khắc nghiệt, thời gian công tác chủ yếu ngoài giờ hành chính, ban đêm, dài ngày tại các địa bàn khu vực biên giới nhưng hiện nay, địa phương chưa có chính sách hỗ trợ, đãi ngộ tương xứng với tính chất công việc của lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Công an, Hải quan, Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị để động viên, khích lệ cán bộ, chiến sĩ nâng cao tinh thần trách nhiệm, an tâm công tác, quyết tâm hoàn thành xuất sắc các nhiệm vụ được giao.

Vì vậy, để thể hiện sự quan tâm của cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp đối với lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm về ma túy trong sự nghiệp đấu tranh phòng, chống tội phạm về ma túy, kịp thời động viên, hỗ trợ cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Công an, Hải quan, Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao, góp phần nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống ma túy, bảo đảm an ninh, trật tự, tạo môi trường xã hội ổn định, lành mạnh, an toàn, phục vụ hiệu quả nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Công an, Hải quan, Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2024 - 2026 là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và tình hình thực tế tại địa phương.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích ban hành Nghị quyết**

Động viên, hỗ trợ kịp thời cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Công an, Hải quan, Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết**

- Thực hiện đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 165/2016/NĐ-CP và các văn bản khác có liên quan.

- Đảm bảo tiến độ, chất lượng, thời hạn trình văn bản theo đúng quy định của pháp luật.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Quy định mức hỗ trợ cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan Công an, Hải quan và Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị.

### **2. Đối tượng điều chỉnh**

1. Cán bộ, chiến sĩ lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy thuộc Công an, Hải quan, Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị.

2. Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

## **IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Công an, Hải quan, Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2024 - 2026 đảm bảo theo đúng

quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*sửa đổi, bổ sung năm 2020*) và các văn bản hướng dẫn, cụ thể:

Sau khi xây dựng dự thảo Nghị quyết, Công an tỉnh đã lấy ý kiến của Ủy ban MTTQVN tỉnh, các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các cơ quan, đơn vị liên quan; đã đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến góp ý của cán bộ, công chức và người dân theo quy định về dự thảo Nghị quyết; đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo quy định.

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định đủ điều kiện trình HĐND tỉnh xem xét ban hành (*tại Báo cáo số 1004/BC-STP ngày 05/6/2024 của Sở Tư pháp*).

## **V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 điều, cụ thể như sau:

### **Điều 1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định mức hỗ trợ cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy thuộc Công an, Hải quan, Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị.

### **Điều 2. Đối tượng áp dụng**

1. Cán bộ, chiến sĩ lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy thuộc Công an, Hải quan, Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị.
2. Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

### **Điều 3. Mức hỗ trợ**

Mức hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm ma túy thuộc Công an, Hải quan, Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị: 600.000 đồng/người/tháng.

### **Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện**

Do nguồn ngân sách tỉnh đảm bảo.

### **Điều 5. Tổ chức thực hiện**

1. Giao UBND tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.
2. Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND tỉnh phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được HĐND tỉnh Quảng Trị khóa VIII, Kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2024, có hiệu lực thi hành kể từ ngày... tháng ... năm 2024.

## VI. DỰ KIẾN NGUỒN KINH PHÍ THỰC HIỆN

### 1. Dự kiến nguồn lực kinh phí

Từ nguồn ngân sách của tỉnh Quảng Trị dự toán chi hàng năm cho hoạt động quốc phòng, an ninh.

### 2. Dự kiến nguồn kinh phí thực hiện theo từng năm

Tổng kinh phí bố trí giai đoạn 2024 - 2026 là 4.694.400.000 đồng (*Bốn tỷ sáu trăm chín mươi bốn triệu đồng bốn trăm ngàn đồng*), trong đó:

- **Năm 2024:** 1.476.000.000 đồng.

Cụ thể: Chi hỗ trợ cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Công an (110 người), Hải quan (20 người), Bộ đội Biên phòng (75 người) tỉnh Quảng Trị: 205 người x 12 tháng x 600.000 đồng/tháng/người = 1.476.000.000 đồng.

- **Năm 2025:** 1.562.400.000 đồng.

Cụ thể: Chi hỗ trợ cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Công an (120 người), Hải quan (20 người), Bộ đội Biên phòng (77 người) tỉnh Quảng Trị: 217 người x 12 tháng x 600.000 đồng/tháng/người = 1.562.400.000 đồng.

- **Năm 2026:** 1.656.000.000 đồng.

Cụ thể: Chi hỗ trợ cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Công an (130 người), Hải quan (20 người), Bộ đội Biên phòng (80 người) tỉnh Quảng Trị: 230 người x 12 tháng x 600.000 đồng/tháng/người = 1.656.000.000 đồng.

### VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN KHÁC: Không.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Công an, Hải quan, Bộ đội Biên phòng tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2024 - 2026, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định (*Gửi kèm theo hồ sơ và dự thảo Nghị quyết*)./.

#### Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế - HĐND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, TH<sub>U</sub>, NC<sub>Q(20b)</sub>

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH



Võ Văn Hưng