

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 108 /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày 25 tháng 6 năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của HĐND tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh
Khoá VIII, Kỳ họp thứ 26

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững, giai đoạn 2021 – 2025, trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (*sau đây gọi tắt là Nghị quyết 23/2022/NQ-HĐND*), cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Nghị quyết số 24/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội khóa XV về việc phê duyệt chủ trương đầu tư chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 – 2025, ngày 18/01/2022; Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 – 2025, UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết 23/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022.

Điểm b Khoản 1 Tiêu dự án 1: Phát triển giáo dục nghề nghiệp vùng nghèo, vùng khó khăn Mục IV Dự án 4: Phát triển giáo dục nghề nghiệp, việc làm bền vững của Nghị quyết 23/2022/NQ-HĐND quy định:

“b) *Vốn sự nghiệp*

(1) *Phân bổ tối đa 25% tổng số vốn sự nghiệp ngân sách trung ương của Tiêu dự án cho các Sở, ngành.*

(2) Phân bổ tối thiểu 35% tổng số vốn sự nghiệp ngân sách trung ương của Tiểu dự án cho các huyện để hỗ trợ một số cơ sở giáo dục nghề nghiệp công lập trên địa bàn.

...

(3) Phân bổ tối thiểu 40% tổng số vốn sự nghiệp ngân sách trung ương của Tiểu dự án cho các huyện để hỗ trợ đào tạo nghề cho người lao động thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ mới thoát nghèo; người dân sinh sống trên địa bàn huyện nghèo, xã ĐBKK vùng bãi ngang, ven biển và hải đảo.”

Theo đó, hàng năm các địa phương, đơn vị đều được phân bổ vốn để thực hiện các hoạt động giáo dục nghề nghiệp, bao gồm hỗ trợ bảo dưỡng, sửa chữa tài sản, mua sắm trang thiết bị, phương tiện đào tạo và đào tạo nghề.

Ngày 08/6/2023, Tổng cục Giáo dục nghề nghiệp có công văn số 1136/TCGDNN-KHTC giải đáp các vướng mắc trong thực hiện các nội dung về giáo dục nghề nghiệp thuộc 03 Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, theo đó trả lời:

“- Theo các Quyết định phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 của Thủ tướng Chính phủ thì đối tượng của các nội dung về giáo dục nghề nghiệp thuộc 03 Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 là các “cơ sở giáo dục nghề nghiệp”.

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 5 Luật Giáo dục nghề nghiệp thì cơ sở giáo dục nghề nghiệp bao gồm: Trung tâm giáo dục nghề nghiệp; Trường trung cấp và Trường cao đẳng.

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 44 Luật Giáo dục thì cơ sở giáo dục thường xuyên bao gồm: Trung tâm giáo dục thường xuyên; Trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên; Trung tâm học tập cộng đồng và Trung tâm khác thực hiện nhiệm vụ giáo dục thường xuyên.

Do vậy, hiện nay các Trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên không thuộc đối tượng thụ hưởng các nội dung về giáo dục nghề nghiệp thuộc 03 Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025.”

Đối với nội dung này, tỉnh Quảng Trị cũng như nhiều tỉnh thành trong cả nước kiến nghị Trung ương, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội xác định Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên là đối tượng thụ hưởng Chương trình. Tuy nhiên đến nay, Trung ương, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội vẫn không có văn bản trả lời, do đó kinh phí thực hiện nội dung “hỗ trợ một số cơ sở giáo dục nghề nghiệp công lập trên địa bàn” các huyện không thực hiện được.

Bên cạnh đó, tiết 3, điểm b, khoản 1 Mục IV Nghị quyết 23/2022/QĐ-TTg quy định “Phân bổ tối thiểu 40% tổng số vốn sự nghiệp ngân sách trung ương của Tiểu dự án cho các huyện để hỗ trợ đào tạo nghề cho người lao động thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ mới thoát nghèo; người dân sinh sống trên địa bàn huyện nghèo, xã ĐBKK vùng bãi ngang, ven biển và hải đảo”;

Theo Quyết định số 90/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025, đối tượng được hỗ trợ đào tạo nghề: “*Người học nghề, lao động thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ mới thoát nghèo; người lao động có thu nhập thấp*” tuy nhiên về đối tượng “*lao động có thu nhập thấp*” chưa được trung ương hướng dẫn, bên cạnh đó khu vực đồng bằng tỷ lệ hộ nghèo, hộ cận nghèo không có khả năng lao động chiếm trên 60% tổng số hộ nghèo, cận nghèo, do đó đối tượng tham gia học nghề ít nên tỷ lệ giải ngân đối với nội dung này thấp.

Căn cứ khoản 1 Điều 19 Quyết định 02/2022/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025.

Căn cứ tiết c1 điểm c khoản 2 Điều 4 Nghị quyết 111/2024/QH15 về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; đồng thời để đảm bảo việc phân bổ vốn và thực hiện Tiểu dự án 1- Phát triển giáo dục nghề nghiệp vùng nghèo, vùng khó khăn đúng quy định với văn bản quy phạm pháp luật, vì vậy việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị quyết 23/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết và đúng quy định.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM SỬA ĐỔI, BỔ SUNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích:

Điều chỉnh tỷ lệ phân bổ vốn thực hiện Tiểu dự án 1 - Phát triển giáo dục nghề nghiệp vùng nghèo, vùng khó khăn thuộc Dự án 4 - Phát triển giáo dục nghề nghiệp, Việc làm bền vững về thông tin quy định tại điểm b khoản 1 Mục IV Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị quyết 23/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh để làm cơ sở phân bổ vốn thực hiện Tiểu dự án 1 - Phát triển giáo dục nghề nghiệp vùng nghèo, vùng khó khăn giai đoạn 2021-2025 và hàng năm.

2. Quan điểm sửa đổi, bổ sung Nghị quyết:

Đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Cụ thể hóa quy định của trung ương cho phù hợp với đặc điểm tình hình của tỉnh, đồng thời giao nhiệm vụ cụ thể cho cơ quan, đơn vị thực hiện các hoạt động đặc thù, đảm bảo đúng nguyên tắc, tỷ lệ phân bổ vốn giữa các cấp.

Thực hiện đúng trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước ở địa phương trong việc cụ thể hóa quy định của trung ương; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT.

1. Ngày 22/5/2024, Sở Lao động-Thương binh và Xã hội có công văn số 1709/SLĐT BXH-VP về việc đề xuất nội dung trình Kỳ họp thứ 25 HĐND tỉnh, theo đó đề nghị UBND tỉnh giao Sở Lao động, Thương binh và Xã hội chủ trì phối hợp

sở ngành liên quan tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết “Sửa đổi, bổ sung một số nội dung Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của HĐND tỉnh Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”.

Nội dung sửa, đổi bổ sung: Sửa đổi, bổ sung Tiêu dự án 1 - Phát triển giáo dục nghề nghiệp vùng nghèo, vùng khó khăn quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của HĐND tỉnh.

Ngày 29/5/2024, UBND tỉnh có Công văn số 2492/UBND-TH về việc hoàn thành hồ sơ trình kỳ họp 25 HĐND tỉnh khóa VIII theo đó có nội dung trình Nghị quyết về sửa đổi, bổ sung một số nội dung Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND.

2. Sở Lao động-Thương binh và Xã hội xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND và dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của HĐND tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 – 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Tổ chức lấy ý kiến góp ý của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND các huyện, thị, thành phố và các đơn vị liên quan.

3. Tổng hợp, nghiên cứu các ý kiến tham gia để tiếp thu, bổ sung hoàn chỉnh các Dự thảo.

4. Gửi Sở Tư pháp thẩm định văn bản quy phạm pháp luật.

(Báo cáo tổng hợp, tiếp thu giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị và Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp kèm theo).

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết quyết sửa đổi, bổ sung một số quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của HĐND tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 – 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, gồm có 02 Điều.

2. Nội dung:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của HĐND tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 – 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị:

Sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại điểm b khoản 1 Mục IV:

“b) Vốn sự nghiệp

(1) Phân bổ tối đa 70% tổng số vốn sự nghiệp ngân sách trung ương của Tiêu dự án cho các Sở, ngành, cơ sở giáo dục nghề nghiệp công lập và các đơn vị, địa phương có liên quan để thực hiện các hoạt động giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn tỉnh.

(2) Phân bổ tối thiểu 30% tổng số vốn sự nghiệp ngân sách trung ương của Tiêu dự án cho các huyện để hỗ trợ đào tạo nghề cho người lao động thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ mới thoát nghèo; người dân sinh sống trên địa bàn huyện nghèo, xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang, ven biển và hải đảo tại địa phương.

Tiêu chí, hệ số, phương pháp tính, xác định phân bổ vốn cho các huyện thực hiện theo tiết 3 điểm b khoản 1 Mục IV Nghị quyết 23/2022/NQ-HĐND.

Những nội dung khác không quy định tại Nghị quyết này tiếp tục thực hiện theo Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh”.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa VIII kỳ họp thứ 26 xem xét, quyết định.

(Hồ sơ gửi kèm theo Tờ trình gồm có: Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; Báo cáo tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị của Sở Lao động-Thương binh và Xã hội; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp)../.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban KT-NS, Ban Dân tộc HĐND tỉnh, Ban VH-XH HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: KHĐT, TC;
- CVP, các PVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, THU, KGVX.T.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Võ Văn Hưng