

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **93** /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày **24** tháng **6** năm 2024

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa VIII, kỳ họp thứ 26 dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, cụ thể như sau: (có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cở sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg ngày 30/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025; ngày 31/5/2022, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai

đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Nghị quyết ban hành là căn cứ pháp lý để tính điểm các tiêu chí, phục vụ phân bổ kinh phí Chương trình cho các đơn vị, địa phương.

Trong quá trình thực hiện Chương trình, có những điều chỉnh về chủ trương thực hiện từ Trung ương và một số vấn đề nảy sinh trong thực tế đòi hỏi cần có sự điều chỉnh Nghị quyết 22/2022/NQ-HĐND Việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND là cần thiết và phù hợp với quy định tại Khoản 3 Điều 3 Nguyên tắc phân bổ vốn theo Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg ngày 30/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ: “Ưu tiên bố trí vốn thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm, quan trọng phù hợp với các mục tiêu phân bổ nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025, các nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền phê duyệt ...bảo đảm hiệu quả sử dụng vốn đầu tư” và điểm a khoản 5 Điều 7 của Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg: “Căn cứ nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương được quy định tại Quyết định này, **đặc điểm tình hình thực tế của địa phương**, xây dựng các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hằng năm cho các ngành, các cấp của địa phương, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định”.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Thông báo số 250/TB-UBND ngày 13/11/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về ý kiến kết luận của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Võ Văn Hưng tại buổi làm việc về tình hình triển khai thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh. Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Ban Dân tộc tỉnh phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Giáo dục và Đào tạo, Ủy ban nhân dân các huyện rà soát vốn đầu tư phát triển đã bố trí cho các dự án thành phần thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi mà không có nhu cầu sử dụng và tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư phát triển của Chương trình trong giai đoạn 2021 - 2025 để bố trí đầu tư xây dựng nhà công vụ giáo viên thuộc Tiểu dự án 1 của Dự án 5, góp phần thực hiện Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Đề án xây dựng phòng ở công vụ giáo viên các vùng khó khăn trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025. Trên cơ sở nhiệm vụ Ủy ban nhân dân tỉnh giao, Ban Dân tộc tỉnh đã tiến hành rà soát, tổng hợp các nội dung theo yêu cầu và xác định các khoản vốn đầu tư phát triển trong giai đoạn 2021-2025 đã được phân bổ nhưng hiện nay các huyện không có nhu cầu sử dụng. Số vốn kết dư tại Dự án 1 (*Giải quyết tình trạng thiếu đất ở, nhà ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt*) do một số địa phương đã không còn đối tượng hỗ trợ hoặc không đủ điều kiện giải ngân kinh phí theo quy định là: 18.444,5 triệu đồng.

Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh có phạm vi, đối tượng, mục tiêu, nội dung, nhiệm vụ phù hợp với phạm vi, mục tiêu, đối tượng, nội dung, nhiệm vụ của Tiểu dự án 1 Dự án 5 (*Đổi mới hoạt động, củng cố phát triển các trường phổ thông dân tộc nội trú, trường phổ*

thông dân tộc bản trú, trường phổ thông có học sinh ở bản trú và xóa mù chữ cho người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số) thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi. Đây là một trong những nhiệm vụ được Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo và đã được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết để thực hiện nhưng hiện nay đang thiếu nguồn lực để hoàn thành.

Để có cơ sở điều chỉnh vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 từ nguồn vốn của Dự án 1 bổ sung cho Tiểu dự án 1 Dự án 5 của Chương trình để thực hiện Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh đối với nội dung hỗ trợ đầu tư nhà ở công vụ cho giáo viên cần bổ sung thêm nguyên tắc phân bổ vốn về điều chỉnh kế hoạch vốn trung hạn của Chương trình ngoài việc tính điểm của các Dự án đã quy định tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND khi phân bổ vốn ban đầu của Chương trình.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

Sửa đổi, bổ sung Nghị quyết là căn cứ pháp lý để thực hiện điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Thực hiện đúng trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước ở địa phương trong việc cụ thể hóa quy định của trung ương, đồng thời giao nhiệm vụ cụ thể cho cơ quan, đơn vị thực hiện các hoạt động đặc thù, đảm bảo đúng nguyên tắc, tỷ lệ phân bổ vốn giữa các cấp.

Đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ Thông báo số 250/TB-UBND ngày 13/11/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về ý kiến kết luận của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Võ Văn Hưng tại buổi làm việc về tình hình triển khai thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh; Để có cơ sở điều chỉnh nguồn vốn đầu tư công trung hạn thực hiện Chương trình, Ban Dân tộc tỉnh đã có Báo cáo số 76/BC-BDT ngày 22/5/2024 đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh trình kỳ họp thứ 26 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII và đã được Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận trình Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung đưa vào Chương trình kỳ họp thứ 26 Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Ban Dân tộc tỉnh đã phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan xây dựng dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; Tổ chức lấy ý kiến góp ý của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố và các đơn vị liên quan; đăng tải toàn văn dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo đúng quy định của pháp luật về việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Ban Dân tộc tỉnh tổng hợp, nghiên cứu các ý kiến tham gia để tiếp thu, bổ sung hoàn chỉnh các dự thảo (có báo cáo tổng hợp, tiếp thu giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan đơn vị kèm theo).

4. Gửi Sở Tư pháp thẩm định văn bản quy phạm pháp luật theo quy định và hoàn thiện các Dự thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh (có báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết gồm có 02 Điều.

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể:

“1. Bổ sung điểm h vào sau điểm g khoản 3 Điều 1 như sau:

h) Ưu tiên bố trí vốn kết dư từ các tiểu dự án, dự án thành phần không còn đối tượng hỗ trợ hoặc không đủ điều kiện để giải ngân kinh phí theo quy định để thực hiện các chính sách của địa phương theo chỉ đạo của Tỉnh ủy và Hội đồng nhân dân tỉnh (tại các Nghị quyết chuyên đề). Các chính sách của địa phương phải bảo đảm phù hợp với phạm vi, đối tượng, mục tiêu, nội dung, nhiệm vụ của các tiểu dự án, dự án thành phần thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025. Việc thực hiện nguyên tắc này được quy định cụ thể tại Phụ lục XI kèm theo Nghị quyết này.

2. Bổ sung Phụ lục XI vào sau Phụ lục X.”

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

Nguồn vốn đầu tư phát triển thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 đã được phân bổ nhưng hiện nay các huyện không có nhu cầu sử dụng, trong đó số vốn kết dư tại Dự án 1 (*Giải quyết tình trạng thiếu đất ở, nhà ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt*) do một số huyện đã không còn đối tượng hỗ trợ hoặc không đủ điều kiện giải ngân kinh phí theo quy định là: 18.444,5 triệu đồng.

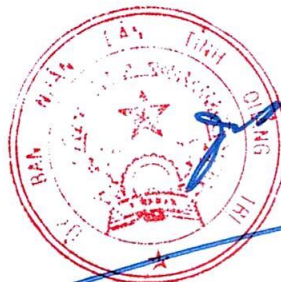
VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở, ngành: Ban Dân tộc tỉnh, KH&ĐT, Tài chính, Tư pháp;
- Chánh VP, các PVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT(Th).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Võ Văn Hưng