

ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH QUẢNG TRỊ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **95** /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày **24** tháng **6** năm 2024

### TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị thông qua Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2030

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2030, với nội dung sau:

#### I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

##### 1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22 tháng 6 năm 2016;

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

Căn cứ Nghị quyết số 124/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 của HĐND tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ HĐND tỉnh năm 2024;

Căn cứ Nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 10/5/2024 của HĐND tỉnh về việc thông qua Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

##### 2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện quy định tại khoản 3, Điều 22, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15: “Căn cứ khả năng cân đối của ngân sách địa phương và nguồn hỗ trợ của ngân sách trung ương quy định tại khoản 2 Điều này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định cụ thể các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị

*hành chính cấp huyện, cấp xã và quyết định mức hỗ trợ cụ thể đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp, bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và quy định khác của pháp luật có liên quan”.*

Để thực hiện các nhiệm vụ chi liên quan đến việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh được thống nhất, thuận lợi và theo đúng quy định; việc ban hành Nghị quyết quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2030 là hết sức cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2030 trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

Nghị quyết được ban hành nhằm thống nhất các nhiệm vụ chi liên quan đến việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và mức hỗ trợ đối với ĐVHC cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2030; giúp cho các đơn vị, địa phương quản lý, sử dụng kinh phí sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã được thống nhất, thuận lợi và theo đúng quy định.

### **2. Quan điểm chỉ đạo**

a) Đảm bảo phù hợp với quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy định hiện hành.

b) Thực hiện theo hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Công văn số 8006/BTC-NSNN ngày 31/7/2023 về việc hướng dẫn thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.

c) Công khai, minh bạch trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

UBND tỉnh đã giao cho Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số nhiệm vụ chi, mức chi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.

Trong quá trình soạn thảo, dự thảo Nghị quyết đã được lấy ý kiến các Sở, Ban ngành, đơn vị, địa phương có liên quan và đã được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Quảng Trị để lấy ý kiến rộng rãi đối với các đối tượng chịu tác động của các quy định trong Nghị quyết; ý kiến tham gia của Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh, được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định. Căn cứ ý kiến tham gia, đóng góp; cơ quan soạn thảo đã tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

Dự thảo Nghị quyết xây dựng trên cơ sở thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước, đảm bảo theo quy định của pháp luật và phù hợp với điều kiện tình hình thực tế của địa phương, với một số nội dung chính như sau:

## **I. Nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã**

### **1. Nhiệm vụ chi**

- a) Xây dựng phương án, đề án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2030;
- b) Chi xây dựng văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã;
- c) Chi tổ chức tuyên truyền, vận động nâng cao nhận thức cho cán bộ công chức và người dân về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã;
- d) Tổ chức Hội nghị, hội thảo lấy ý kiến cử tri về phương án, đề án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2030; Hội nghị sơ kết, tổng kết đánh giá tình hình thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính;
- e) Chi tổ chức gặp mặt, công bố quyết định sáp nhập huyện, xã và công bố Quyết định thành lập huyện, xã mới (nếu có).
- f) Triển khai chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức do thay đổi địa giới và tên gọi của đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã;
- g) Chi khảo sát thực địa, xây dựng và in ấn bản đồ địa giới hành chính đối với các ĐVHC cấp huyện, cấp xã để phục vụ lập hồ sơ theo yêu cầu;
- h) Chế độ, chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn;
- i) Các nội dung khác liên quan việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

### **2. Nội dung và mức chi**

Nội dung và mức chi thực hiện theo tiêu chuẩn chế độ, định mức, quy định tài chính hiện hành. Các nội dung chi khác liên quan đến việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã chưa có quy định mức chi: Thủ trưởng cơ quan, đơn vị quyết định trong phạm vi dự toán được giao trên cơ sở hợp đồng, biên bản nghiệm thu, hóa đơn, chứng từ hợp pháp.

*\*) Đối với chế độ, chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn: Hiện nay, trên địa bàn tỉnh đang thực hiện theo Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh; thời gian thực hiện đến hết ngày 31/12/2024.*

Theo quy định tại khoản 3, Điều 12, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15: Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn.

Để có cơ sở thực hiện chính sách hỗ trợ giai đoạn 2023-2030 đảm bảo theo quy định, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ giao nhiệm vụ cho các cơ quan chuyên môn nghiên cứu tham mưu UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Do đó, chế độ, chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã sẽ thực hiện theo Nghị quyết riêng của Hội đồng nhân dân tỉnh.

### 3. Kinh phí thực hiện

Kinh phí thường xuyên theo phân cấp ngân sách hiện hành đã giao trong thời kỳ ổn định ngân sách của các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp và nguồn tài chính hợp pháp khác để chi các nhiệm vụ quy định tại khoản 1 mục I.

## II. Mức hỗ trợ đơn vị hành chính thực hiện sắp xếp

### - Hỗ trợ đơn vị hành chính cấp xã sắp xếp

Theo quy định tại khoản 2, Điều 22, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 thì ngân sách trung ương hỗ trợ một lần cho các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nhận bổ sung cân đối ngân sách với định mức 500 triệu đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp xã giảm để hỗ trợ đầu tư xây dựng cơ bản phục vụ việc sắp xếp đơn vị hành chính.

Căn cứ Nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 10/5/2024 của HĐND tỉnh về việc thông qua Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Quảng Trị, thì phương án sắp xếp giai đoạn 2023-2025 như sau:

- ĐVHC cấp huyện thuộc diện sắp xếp: Không có
- ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp, gồm 13 ĐVHC cấp xã (trong đó, giảm 6 xã và hình thành 7 ĐVHC cấp xã mới)<sup>1</sup>.

Như vậy, với phương án trên thì ngân sách trung ương sẽ hỗ trợ cho Tỉnh 3.000 triệu đồng/6 xã giảm (500 triệu đồng/xã giảm).

Trong điều kiện khả năng ngân sách tỉnh, đề xuất mức hỗ trợ 500 triệu đồng/ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp; với phương án trên thì ngoài phần ngân sách trung ương hỗ trợ 3.000 triệu đồng thì ngân sách địa phương cân đối thêm 500

<sup>1</sup> + Nhập nguyên trạng xã Linh Hải huyện Gio Linh và xã Gio Sơn: **Giảm 01 xã, hình thành ĐVHC mới sau sắp xếp: xã Gio Sơn.**

+ Nhập nguyên trạng xã Triệu Sơn và xã Triệu Lăng: **Giảm 01 xã, hình thành xã mới sau sắp xếp: Xã Triệu Cơ.**

+ Nhập nguyên trạng xã Triệu Vân và xã Triệu An: **Giảm 01 xã, hình thành xã mới sau sắp xếp: Xã Triệu Tân.**

+ Nhập nguyên trạng xã Gio Việt và Thị trấn Cửa Việt: **Giảm 01 xã, tên thị trấn mới sau sắp xếp: Thị trấn Cửa Việt.**

+ Nhập nguyên trạng xã Hải Quế và xã Hải Ba: **Giảm 01 xã, hình thành ĐVHC mới sau sắp xếp: Xã Hải Bình.**

+ Nhập, điều chỉnh diện tích tự nhiên, quy mô dân số thôn Hà Thanh, xã Gio Châu vào xã Gio Quang, **hình thành xã mới sau sắp xếp: Xã Gio Quang.**

+ Nhập, điều chỉnh diện tích tự nhiên, quy mô dân số các thôn Hà Thượng, Hà Trung, xã Gio Châu vào thị trấn Gio Linh: **Tên thị trấn mới sau sắp xếp: Thị trấn Gio Linh.**

➔ Nhập 3 thôn Hà Thanh, Hà Thượng, Hà Trung ➔ **Giảm 01 xã Gio Châu.**

triệu đồng<sup>2</sup> (Chưa bao gồm phần kinh phí ngân sách tỉnh hỗ trợ thực hiện chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh trong trường hợp các địa phương gặp khó khăn trong cân đối nguồn).

- Hỗ trợ ĐVHC cấp huyện sắp xếp: Tại thời điểm ban hành Nghị quyết, Tỉnh chưa có phương án sắp xếp đối với ĐVHC cấp huyện. Khi cấp có thẩm quyền phê duyệt phương án sắp xếp đối với ĐVHC cấp huyện, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng phương án hỗ trợ trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua làm căn cứ triển khai thực hiện.


#### IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

##### 1. Bố cục


Dự thảo Nghị quyết gồm 04 điều.

##### 2. Nội dung cơ bản

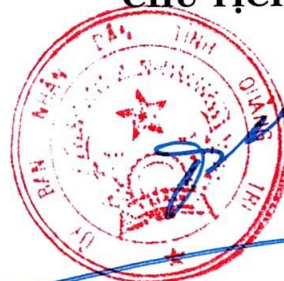
- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng
- Điều 2. Nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã
- Điều 3. Mức hỗ trợ đơn vị hành chính thực hiện sắp xếp
- Điều 4. Điều khoản thi hành

Trên đây là nội dung Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2030, UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./. 

##### Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đơn vị cấp tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã; thành phố,
- Lưu: VT, TCTM. 

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH



**Võ Văn Hưng**

<sup>2</sup> 500 triệu đồng x 7 ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp - 3.000 triệu đồng (6 xã giảm x 500 triệu đồng/xã).