

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG TRỊ **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **47**/BC-HĐND

Quảng Trị, ngày **24** tháng 10 năm 2024

BÁO CÁO

**Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ 27 (kỳ họp chuyên đề)
Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII**

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra các báo cáo, đề án và dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 27, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII như sau:

I. Tờ trình số 174/TTr-UBND ngày 30/9/2024 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thực hiện chính sách tinh giản biên chế (nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc) vì dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, giai đoạn 2023-2030

1. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết

a) Dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình kỳ họp được xây dựng trên cơ sở các quy định của pháp luật như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

b) Căn cứ Khoản 3 Điều 12 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030, quy định "Ngoài các chế độ, chính sách quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này, trên cơ sở cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn", Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thực hiện chính sách tinh giản biên chế vì dôi dư do sắp xếp đơn vị hành

chính cấp xã trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2023-2025 là đúng thẩm quyền và hết sức cần thiết.

2. Về nội dung của nghị quyết

a) Ban Pháp chế nhận thấy nội dung của dự thảo nghị quyết kèm theo Tờ trình số 174/TTr-UBND ngày 30/9/2024 của UBND tỉnh đảm bảo phù hợp với các quy định của pháp luật và điều kiện kinh tế - xã hội, khả năng ngân sách của địa phương.

b) Để phù hợp với giai đoạn sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã theo Nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 10/5/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh “Về việc thông qua Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”, Ban Pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư vì sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2023-2025; giai đoạn 2026-2030 sẽ nghiên cứu ban hành chính sách hỗ trợ phù hợp sau khi có phương án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh theo quy định. Ban Pháp chế thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua nghị quyết với các nội dung, cụ thể như sau:

*** Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định đối tượng, chính sách hỗ trợ, cách xác định thời gian và tiền lương để tính mức hỗ trợ, nguồn kinh phí hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thực hiện chính sách tinh giản biên chế (nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc) vì dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, giai đoạn 2023-2025.

*** Đối tượng áp dụng**

- Cán bộ, công chức cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 thực hiện chính sách tinh giản biên chế (nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc) theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế.

- Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 thực hiện chính sách tinh giản biên chế (thôi việc) theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế.

*** Đối tượng không áp dụng**

- Cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở các xã, phường, thị trấn sắp xếp đơn vị hành chính không thuộc diện dôi dư hoặc thuộc diện dôi dư nhưng thực hiện chính sách tinh giản biên chế sau khi kết thúc lộ trình sắp xếp; cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở các xã, phường, thị trấn không sắp xếp đơn vị hành chính thực hiện chính sách tinh giản biên chế (nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc).

- Cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách cấp xã đang hưởng chế độ hưu trí hoặc trợ cấp mất sức lao động, thương binh, bệnh binh nghỉ việc do dôi dư.

- Cán bộ cấp xã nghỉ hưu trước tuổi do không đủ điều kiện về tuổi tái cử, tái bổ nhiệm được hưởng chính sách theo quy định tại Nghị định số 26/2015/NĐ-CP ngày 09/3/2015 của Chính phủ quy định chế độ, chính sách đối với cán bộ không đủ điều kiện về tuổi tái cử, tái bổ nhiệm giữ các chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ trong cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội.

- Cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã tinh giản biên chế (nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc) tính tuổi nghỉ hưu đúng tuổi theo quy định trước thời điểm kết thúc lộ trình sắp xếp.

*** Mức hỗ trợ**

- Mỗi cán bộ, công chức cấp xã nghỉ hưu trước tuổi ngoài chính sách của Chính phủ quy định thì cứ mỗi năm công tác có đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc được hỗ trợ 1/2 tháng tiền lương và phụ cấp hiện hưởng.

- Mỗi cán bộ, công chức cấp xã thôi việc ngoài chính sách của Chính phủ quy định thì cứ mỗi năm công tác có đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc được hỗ trợ 01 tháng tiền lương và phụ cấp hiện hưởng, mức hỗ trợ thấp nhất là 06 tháng tiền lương và phụ cấp hiện hưởng.

- Mỗi người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thôi việc ngoài chính sách của Chính phủ quy định thì mỗi năm công tác giữ chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được hỗ trợ 01 tháng tiền phụ cấp tháng hiện hưởng (Mức hỗ trợ thấp nhất là 06 tháng tiền phụ cấp tháng hiện hưởng).

*** Cách xác định thời gian và tiền lương để tính hưởng hỗ trợ**

Cách xác định thời gian và tiền lương để tính hưởng hỗ trợ của Nghị quyết này thực hiện theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế.

*** Về nguồn kinh phí**

Kinh phí thực hiện chính sách của Nghị quyết này từ nguồn kinh phí thường xuyên theo phân cấp ngân sách hiện hành đã giao trong thời kỳ ổn định ngân sách của các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp. Ngân sách tỉnh xem xét hỗ trợ cho các địa phương có khó khăn về nguồn kinh phí.

3. Về kiến nghị của Ban Pháp chế

a) Thực hiện Nghị quyết 88/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ công chức xã, thị trấn nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc ngay vì dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; trong thời gian qua các địa phương đã quan tâm bố trí kinh phí chi trả cho các đối tượng nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc ngay vì dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã. Tuy nhiên đến nay vẫn còn một số trường hợp

nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc ngay vì dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã nhưng địa phương chưa bố trí được kinh phí hỗ trợ theo Nghị quyết 88/2022/NQ-HĐND¹. Ban Pháp chế đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo giải quyết chế độ, chính sách cho các trường hợp này nhằm nâng cao hiệu quả chính sách theo Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND và thuận lợi hơn trong công tác tuyên truyền vận động cán bộ, công chức nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc vì dôi dư do sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn trong giai đoạn 2023-2025.

b) Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thực hiện chính sách tinh giản biên chế (nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc) vì dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, giai đoạn 2023-2025, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cơ quan chức năng, chính quyền các cấp cần ưu tiên nguồn kinh phí thực hiện nghị quyết để kịp thời động viên các đối tượng nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc vì dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả của chính sách đã được ban hành; đồng thời kiểm tra, xem xét hỗ trợ kinh phí cho các địa phương thực sự có khó khăn về nguồn kinh phí trong quá trình thực hiện nghị quyết.

Ban Pháp chế thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết “Quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thực hiện chính sách tinh giản biên chế (nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc) vì dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, giai đoạn 2023-2025”, trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Ban (có dự thảo Nghị quyết kèm theo).

II. Tờ trình số 186/TTr-UBND ngày 21/10/2024 của UBND tỉnh về việc điều chỉnh dự toán chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh năm 2024, lĩnh vực quốc phòng - an ninh

1. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết

a) Dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình kỳ họp được xây dựng trên cơ sở các quy định của pháp luật như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị quyết số 102/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân bổ ngân sách địa phương năm 2024.

b) Dự toán ngân sách 2024, được Hội đồng nhân dân tỉnh giao tại Nghị quyết số 102/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 bố trí dự toán chi ngân sách cấp tỉnh cho các cơ quan, đơn vị và các nhiệm vụ khác của ngân sách cấp tỉnh năm 2024 theo Biểu số 37, số 38; trong đó, dự toán chi thường xuyên lĩnh vực quốc phòng

¹ Đến nay, huyện Gio Linh còn thiếu 832.400.000 đồng để chi trả cho các đối tượng theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

- an ninh bố trí kinh phí để thực hiện pháp lệnh Công an xã và trang cấp, tập huấn cho lực lượng bảo vệ dân phố với số tiền là 2.973 triệu đồng².

Thực hiện Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở ngày 28/11/2023, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 38/2024/NQ-HĐND ngày 28/6/2024 quy định tiêu chí thành lập, số lượng thành viên và mức hỗ trợ, bồi dưỡng đối với thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Theo quy định, lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được kiện toàn từ lực lượng bảo vệ dân phố, công an xã bán chuyên trách đang được tiếp tục sử dụng và Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng hoặc được tuyển chọn theo quy định của Luật. Vì vậy, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết điều chỉnh dự toán chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh năm 2024 để bổ sung dự toán kinh phí mua sắm trang phục cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh là đúng thẩm quyền, phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, khả năng ngân sách của địa phương và hết sức cần thiết.

2. Về nội dung của nghị quyết

Ban Pháp chế thống nhất về việc điều chỉnh dự toán chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh năm 2024, lĩnh vực quốc phòng - an ninh như dự thảo nghị quyết kèm theo Tờ trình số 186/TTr-UBND ngày 21/10/2024 của UBND tỉnh, cụ thể như sau:

a) Giảm dự toán kinh phí thực hiện pháp lệnh Công an xã: 1.625 triệu đồng; tổ chức tập huấn và trang cấp cho lực lượng bảo vệ dân phố: 1.348 triệu đồng;

b) Bổ sung dự toán mua sắm trang phục cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh, số tiền: 2.973 triệu đồng.

Ban Pháp chế thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết “Về việc điều chỉnh dự toán chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh năm 2024, lĩnh vực quốc phòng - an ninh” (có dự thảo Nghị quyết kèm theo).

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Văn Khởi

² Thực hiện pháp lệnh Công an xã: 1.625 triệu đồng; Tổ chức tập huấn và trang cấp cho lực lượng bảo vệ dân phố: 1.348 triệu đồng.