

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **168** /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày 25 tháng 9 năm 2024

TỜ TRÌNH

Ban hành Nghị quyết chủ trương đầu tư dự án Cấp nước sạch và Quản lý tài nguyên nước tại ba xã miền núi Cam Chính - Cam Nghĩa - Cam Tuyên, huyện Cam Lộ, tỉnh Quảng Trị, sử dụng vốn Hiệp định Chuyển đổi nợ Việt Nam – Italia

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014; Luật xây dựng bổ sung số 62/2020/QH14 ngày 17/6/2020;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường số 55/2014/QH13 ngày 23/6/2014;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của chính Phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài; Nghị định số 20/2023/NĐ-CP ngày 04/5/2023 của chính Phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 114/2021/NĐ-CP;

Căn cứ Chỉ thị số 18/CT-TTg ngày 29/6/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường quản lý, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài trong tình hình mới cho chi đầu tư phát triển, không vay cho chi thường xuyên;

Căn cứ Công văn số 9685/BKHĐT-KTĐN ngày 08/12/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc đề xuất Dự án sử dụng vốn từ Chương trình Chuyển đổi nợ Việt Nam – Italia;

Căn cứ Công văn số 1030/BKHĐT-KTĐN ngày 06/02/2024 của Bộ Kế hoạch và đầu tư về kết quả đánh giá dự án sử dụng vốn từ Chương trình chuyển đổi nợ Việt Nam – Italia;

Theo đề nghị của UBND huyện Cam Lộ tại Tờ trình số 280/TTr-UBND ngày 16/9/2024 kèm theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Cấp nước sạch và Quản lý tài nguyên nước tại ba xã miền núi Cam Chính - Cam Nghĩa - Cam Tuyên, huyện Cam Lộ, tỉnh Quảng Trị sử dụng vốn Hiệp định Chuyển đổi nợ Việt Nam – Italia;

Thực hiện quy định tại điểm c khoản 1 Điều 1 Luật số 03/2022/QH15; UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án Cấp nước sạch và Quản lý tài nguyên nước tại ba xã miền núi Cam Chính - Cam Nghĩa - Cam Tuyền, huyện Cam Lộ, tỉnh Quảng Trị, sử dụng vốn ODA viện trợ không hoàn lại của Chính phủ nước Cộng hòa Italia với các nội dung chính sau:

I. THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

1. Tên dự án: Cấp nước sạch và Quản lý tài nguyên nước tại ba xã miền núi Cam Chính - Cam Nghĩa - Cam Tuyền, huyện Cam Lộ, tỉnh Quảng Trị.

2. Cơ quan chủ quản: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị.

3. Chủ dự án: UBND huyện Cam Lộ.

4. Nhà tài trợ: Chính phủ Italia.

5. Mục tiêu:

5.1. Mục tiêu dài hạn: Đảm bảo quản lý và bảo tồn nguồn tài nguyên nước, sử dụng hiệu quả các nguồn tài nguyên nước cũng như đáp ứng nhu cầu về chất lượng nguồn nước cho nhân dân ba xã miền núi Cam Chính - Cam Nghĩa - Cam Tuyền, huyện Cam Lộ và nâng cao chất lượng cuộc sống cho nhân dân, góp phần phát triển kinh tế - xã hội trong khu vực dự án.

5.2. Mục tiêu ngắn hạn

- Đảm bảo cấp nước sinh hoạt với tiêu chuẩn cấp nước 80÷100 lít/người/ngày.đêm có chất lượng đạt Quy chuẩn Việt Nam QCVN 01-1:2018/BYT cho khu vực có 4.480 hộ với 17.131 khẩu thuộc các xã: Cam Chính, Cam Nghĩa, Cam Tuyền, huyện Cam Lộ;

- Đảm bảo cấp nước sinh hoạt 100% hộ dân nông thôn, hoàn thành tiêu chí nước sạch trong xây dựng nông thôn mới nâng cao;

- Thay đổi thói quen sử dụng giếng khơi của người dân trên địa bàn, giảm thiểu và hạn chế tình trạng khai thác nước ngầm tự phát của người dân, tiến tới kiểm soát và quản lý chặt chẽ việc khai thác nước ngầm tại khu vực thực hiện dự án và sử dụng nước tập trung qua xử lý đảm bảo an toàn, bảo vệ tốt sức khỏe cho người dân.

6. Quy mô và nội dung đầu tư:

6.1. Hạng mục 1: Xây dựng hệ thống cấp nước sạch 02 xã Cam Chính – Cam Nghĩa

Xây dựng hoàn thiện một hệ thống cấp nước sinh hoạt công suất 2.000m³/ngày.đêm, có khả năng mở rộng trong tương lai lên 4.000m³/ngày.đêm thuộc địa bàn xã Cam Nghĩa, sử dụng nguồn nước mặt đầu nguồn sông Cam Lộ, phục vụ 11.269 người dân hai xã Cam Chính và Cam Nghĩa. Các hạng mục gồm:

- Xây dựng hoàn thiện công trình thu và Trạm bơm cấp I, công suất khai thác 4.000m³/ngày.đêm (lắp đặt thiết bị giai đoạn đầu là 2.000 m³/ngày.đêm) tại khu vực bãi bồi ven sông Cam Lộ thuộc địa phận thôn Cam Phú 3, xã Cam Thành;

- Xây dựng trạm cất áp trên mạng lưới truyền tải và phân phối trên diện tích đất rừng trồng thuộc thôn Định Sơn, xã Cam Nghĩa;

- Xây dựng tuyến ống nước thô HDPE D250, công suất khai thác 4.000m³/ngày.đêm;

- Xây dựng hoàn thiện trạm xử lý nước sạch gồm: (1). Hệ thống xử lý nước hợp khối công suất 2.000m³/ngày (Bể lắng, bể lọc, bể chứa 1.100m³, trạm bơm cấp II, nhà hóa chất, kho xường và đường ống kỹ thuật); (2). Hệ thống, gom dẫn thoát nước và bể xử lý môi trường; (3). Hệ thống giao thông nội bộ, chiếu sáng và hàng rào bảo vệ; (4). Nhà điều hành và nhà trực vận hành trạm bơm; (5). Hệ thống cấp điện (Điện chiếu sáng, điện điều khiển và hệ thống giám sát vận hành); (6). Hạng mục đường vào và công trình phụ trợ khác.

- Xây dựng tuyến ống truyền tải nước sạch HDPE D225 PE100, PN10;

- Xây dựng mạng ống phân phối HDPE D160, D110 PE80, PN10;

- Xây dựng mạng ống dịch vụ HDPE D 63/50;

- Đầu nối cấp nước đến các hộ tiêu thụ (cụm đồng hồ và ống HDPE D20).

6.2. Hạng mục 2: Xây dựng hệ thống cấp nước sạch xã Cam Tuyền

Xây dựng hệ thống tuyến ống cấp nước tập trung, đầu nối với đầu chờ của tuyến ống truyền tải nước sạch D250 hiện có của Nhà máy nước Cam Lộ tại thị trấn Cam Lộ (vị trí đầu nối sau trạm bơm của của Nhà máy nước sạch Cam Lộ), để phục vụ cho 5.862 nhân khẩu xã Cam Tuyền. Các hạng gồm:

- Xây dựng tuyến ống phân phối HDPE, đường kính D160/150mm, D110/100mm;

- Xây dựng mạng ống dịch vụ HDPE, đường kính D63/50mm;

- Đầu nối cấp nước đến các hộ tiêu thụ (cụm đồng hồ và ống HDPE D25/20mm).

6.3. Hạng mục 3: Chương trình quản lý tài nguyên nước

- Tuyên truyền, vận động hạn chế khai thác, sử dụng nước ngầm trên địa bàn ba xã Cam Chính, Cam Nghĩa và Cam Tuyền;

- Kiểm đếm số lượng, tính toán lưu lượng khai thác hiện nay của các giếng đào, giếng khoan nước ngầm trên địa bàn ba xã vùng dự án;

- Thực hiện đăng ký sử dụng các giếng khai nước ngầm đã có và tổ chức kiểm soát, cấp phép cho việc khai thác mới để tiến tới chấm dứt hoàn toàn việc khoan, khai thác tự phát các nguồn nước ngầm trên địa bàn ba xã Cam Chính, Cam Nghĩa và Cam Tuyền.

7. Dự án nhóm: C

8. Thời gian thực hiện (dự kiến): 2024-2026

9. Địa điểm thực hiện chương trình, dự án: Các xã Cam Chính – Cam Nghĩa – Cam Tuyền, huyện Cam Lộ, tỉnh Quảng Trị

10. Tổng mức đầu tư: 1,499 triệu Euro, tương đương 37.296 triệu đồng;
Trong đó:

- Vốn ODA viện trợ không hoàn lại: 1,199 triệu Euro, tương đương 29.817 triệu đồng;

- Vốn đối ứng: 0,30 triệu Euro tương đương 7.479 triệu đồng.

(Áp dụng tỷ giá đã thống nhất giữa Bộ Tài chính và phía Italia: 01 Euro = 24.874,42 đồng)

11. Cơ chế tài chính trong nước

- Đối với nguồn vốn ODA viện trợ không hoàn lại: Ngân sách nhà nước cấp phát toàn bộ;

- Đối với vốn đối ứng: UBND tỉnh chịu trách nhiệm bố trí vốn đối ứng từ ngân sách địa phương theo quy định tại Hiệp định Chuyển đổi nợ Việt Nam - Italia.

II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ CHƯƠNG TRÌNH, DỰ ÁN

1. Tóm tắt quá trình xây dựng báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án sử dụng vốn ODA viện trợ không hoàn lại của Chính phủ nước Cộng hòa Italia

Quá trình lập báo cáo đề xuất Chủ trương đầu tư đã tuân thủ các quy định hiện hành, các Nghị định hướng dẫn của Chính phủ. Bám sát yêu cầu góp ý của nhà tài trợ Công thư ngày 02/02/2024 của Văn phòng Hợp tác Phát triển Italia tại Hà Nội và các văn bản chỉ đạo của Bộ ngành Trung ương: số 1030/BKHĐT-KTĐN ngày 06/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; số 3124/BKHĐT-KTĐN ngày 25/4/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; số 3013/BNN-HTQT ngày 24/4/2024 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; số 1788/BXD-HTHT ngày 26/4/2024 của Bộ Xây dựng; số 4244/BTNMT-KHTC ngày 01/7/2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường và số 7335/BTC-QLN ngày 15/7/2024 của Bộ Tài chính và đã tham vấn cộng đồng xã Cam Chính ngày 27/12/2023, xã Cam Nghĩa ngày 28/12/2023, xã Cam Tuyên ngày 29/12/2023.

2. Việc thẩm định chủ trương đầu tư dự án, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn

2.1. Việc thẩm định chủ trương đầu tư dự án

- Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án đã được lấy ý kiến của các Bộ, ngành Trung ương bao gồm: Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Văn bản số 3124/BKHĐT-KTĐN ngày 25/4/2024); Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Văn bản số 3013/BNN-HTQT ngày 24/4/2024); Bộ Xây dựng (Văn bản số 1788/BXD-HTHT ngày 26/4/2024); Bộ Tài nguyên và Môi trường (Văn bản số 4244/BTNMT-KHTC); Bộ Tài chính (Văn bản số 7335/BTC-QLN ngày 15/7/2024).

- Chủ trương đầu tư dự án đã được Sở kế hoạch và Đầu tư thẩm định tại Báo cáo thẩm định số 344/BC-SKHĐT ngày 01/9/2024.

2.2. Sự cần thiết đầu tư dự án:

Hiện tại, nguồn nước sinh hoạt hàng ngày của người dân cả ba xã: Cam Chính, Cam Nghĩa, Cam Tuyền thuộc huyện Cam Lộ chủ yếu lấy từ các giếng khơi tự đào hoặc giếng khoan theo từng hộ gia đình cá nhân. Nguồn nước ngầm vốn đã bị ảnh hưởng do hậu quả chiến tranh để lại (chất khai quang, chất độc da cam, vật liệu nổ...), nay lại thêm tác động từ các nguồn nước thải chăn nuôi, nước thải sinh hoạt, nước thải sản xuất từ các làng nghề truyền thống chưa có hệ thống xử lý... kết hợp với sự khai thác tự phát, thiếu kiểm soát lại càng làm cho chất lượng nước suy giảm mạnh hơn, là nguyên nhân gây phát sinh nhiều bệnh (tiêu chảy, bệnh ngoài da, ung thư...) nhất là đối với đối tượng phụ nữ và trẻ em. Bên cạnh đó, sự thiếu hụt nặng lưu lượng nước vào mùa khô bởi sự khắc nghiệt của điều kiện thời tiết và đặc điểm địa hình vùng đồi núi làm cho vấn đề đảm bảo cấp nước sạch sinh hoạt cho người dân ba xã: Cam Chính, Cam Nghĩa, Cam Tuyền, nơi có đồng bào dân tộc ít người sinh sống, ngày một thêm cấp bách.

Do điều kiện nguồn lực của huyện Cam Lộ còn khó khăn, các giải pháp đã thực hiện như đầu tư hệ thống nước chảy phân tán (qua bể lọc), khoan giếng bơm lên đài nước rồi đưa ống dẫn về đến các hộ dân cung cấp nguồn nước sinh hoạt hợp vệ sinh (chưa đảm bảo tiêu chuẩn nước sạch) do đầu tư khá thô sơ, lại xây dựng từ lâu, nay đã xuống cấp, không thể đáp ứng nhu cầu lâu dài.

Để giải quyết nhu cầu bức thiết về sử dụng nước sạch, đảm bảo an ninh nguồn nước trong dài hạn cho hơn 17.000 người dân trên địa bàn các xã Cam Chính, Cam Nghĩa, Cam Tuyền, thực hiện quản lý và hạn chế tình trạng khai thác nước ngầm tự phát, thiếu kiểm soát trên địa bàn, giảm thiểu những hệ lụy tiềm ẩn về môi trường như: nguy cơ sụt lún nền địa chất, cạn kiệt nguồn tài nguyên nước ngầm, gây suy giảm chất lượng và ô nhiễm nước ngầm, gây suy kiệt và mất ổn định các nguồn nước mặt... Nhà tài trợ Italia và các Bộ ngành Trung ương đã rà soát, kiểm tra thực địa và đánh giá tiêu chí phù hợp đã đồng ý chấp thuận danh mục đầu tư Dự án Cấp nước sạch và Quản lý tài nguyên nước tại ba xã miền núi Cam Chính - Cam Nghĩa - Cam Tuyền, huyện Cam Lộ, tỉnh Quảng Trị từ nguồn vốn viện trợ không hoàn lại thuộc Hiệp định Chuyển đổi nợ Việt Nam - Italia nhằm đáp ứng nhu cầu nước sạch cho người dân là rất cần thiết, phù hợp với nhu cầu của địa phương.

2.3. Tổng mức đầu tư: 1,499 triệu Euro, tương đương 37.296 triệu đồng;
Trong đó:

- Vốn ODA viện trợ không hoàn lại: 1,199 triệu Euro, tương đương 29.817 triệu đồng;
- Vốn đối ứng: 0,30 triệu Euro tương đương 7.479 triệu đồng.

(Áp dụng tỷ giá đã thống nhất giữa Bộ Tài chính và phía Italia: 01 Euro = 24.874,42 đồng)

2.4. Nguồn vốn và khả năng cân đối

2.4.1. Đối với nguồn vốn ODA viện trợ không hoàn lại

Ngân sách nhà nước cấp phát toàn bộ: 1,499 triệu Euro, tương đương 37.296 triệu đồng. Sau khi Dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ phối hợp với Chủ đầu tư tham mưu UBND tỉnh báo cáo trình cấp có thẩm quyền bổ sung danh mục, bố trí kế hoạch vốn nước ngoài ngân sách Trung ương trong kế hoạch đầu tư công hạn giai đoạn 2021-2025, 2026-2030 theo quy định của Luật Đầu tư công, đảm bảo cân đối đủ nguồn vốn cho Dự án.

2.4.2. Đối với vốn đối ứng

Phần ngân sách địa phương bố trí cho dự án (7.479 triệu đồng): UBND tỉnh sẽ tham mưu trình cấp có thẩm quyền bố trí vốn đối ứng đảm bảo theo quy định tại Luật Đầu tư số 39/2019/QH14, cụ thể:

+ Vốn đối ứng ngân sách địa phương do tỉnh quản lý bố trí cho Dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 (dự kiến 5.000 triệu đồng): Cân đối từ nguồn vốn đối ứng các dự án ODA giai đoạn 2021-2025 (Mục I.1 tại phụ lục I) tại Nghị quyết số 110/NQ-HĐND ngày 07/1/2023 của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương.

Sau khi dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư, UBND tỉnh sẽ tham mưu trình cấp có thẩm quyền bố trí kế hoạch trung hạn 2021-2025 để thực hiện dự án.

+ Đối với phần còn lại (7.479 triệu đồng - 5.000 tỷ đồng = 2.479 triệu đồng): UBND tỉnh báo cáo, trình cấp có thẩm quyền xem xét, tiếp tục bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030, đảm bảo quy định tại khoản 2 Điều 89 Luật đầu tư công số 39/2019/QH14.

2.5. Thời gian và tiến độ thực hiện dự án: 03 năm là phù hợp với tiến độ bố trí vốn cho dự án nhóm C theo quy định tại khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019.

Việc đề xuất thời gian thực hiện dự án là 03 năm (từ 2024 đến 2026) là phù hợp yêu cầu tại Hiệp định Chuyển đổi nợ Việt Nam - Italia (thời gian thực hiện dự án từ 12 - 36 tháng kể từ lần giải ngân đầu tiên).

3. Thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án: Theo quy định tại điểm 3b khoản 2 Điều 1 Nghị định số 20/2023/NĐ-CP ngày 04/5/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài thì Dự án thuộc thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư của HĐND cấp tỉnh.

UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII, kỳ họp thứ 27 xem xét, phê duyệt Nghị quyết chủ trương đầu tư dự án: Cấp nước sạch và Quản lý tài nguyên nước tại ba xã miền núi Cam Chính - Cam Nghĩa - Cam Tuyên, huyện Cam Lộ, tỉnh Quảng Trị, sử dụng vốn Hiệp định Chuyển đổi nợ Việt Nam - Italia./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban KTNS, HĐND tỉnh;
- Chủ tịch; các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, TC, TN&MT, N&PTNT;
- UBND huyện Cam Lộ;
- CVP; các PVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT(Th).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Võ Văn Hưng