

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 205 /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày 20 tháng 11 năm 2024

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện
công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật
và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Tại khoản 1, Điều 5, Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18/8/2023 của Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí đảm bảo cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở quy định:

“1. Mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở quy định tại Thông tư này là mức chi tối đa. Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan khác ở trung ương quy định các mức chi cụ thể đối với các cơ quan, đơn vị trực thuộc để thực hiện cho phù hợp trong phạm vi dự toán ngân sách được giao và các nguồn kinh phí hợp pháp khác; Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định các mức chi cụ thể để thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương. Trường hợp các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan khác ở trung ương, địa phương chưa ban hành văn bản quy định cụ thể mức chi thì các cơ quan, đơn vị được áp dụng quy định về mức chi tại Thông tư này để thực hiện.”

Tại Khoản 1, Điều 170, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: “Cơ quan nhà nước trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm rà soát, hệ thống hóa các văn bản quy phạm pháp luật; nếu phát hiện có quy định trái pháp luật, mâu thuẫn, chồng chéo, hết hiệu lực hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội thì tự mình hoặc kiến nghị với cơ quan nhà nước có thẩm quyền kịp thời đình chỉ việc thi hành, bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, ban hành văn bản mới hoặc thay thế văn bản quy phạm pháp luật”.

Tại Khoản 1, Điều 27, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định chi tiết

điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”.

Do đó, việc Ủy ban nhân dân tỉnh tham mưu trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là có cơ sở pháp lý, phù hợp với thẩm quyền được giao.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP của Bộ trưởng Bộ Tài chính, Bộ trưởng Bộ Tư pháp ngày 27/01/2014 Quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác phổ biến giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân ở cơ sở; Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP của Bộ trưởng Bộ Tài chính, Bộ trưởng Bộ Tư pháp ngày 30/7/2014 Quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 16/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 Quy định mức chi đối với công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (*viết tắt Nghị quyết số 16/2015/NQ-HĐND*); Nghị quyết số 08/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 quy định điều chỉnh Mục 14 của Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết số 16/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi đối với công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (*viết tắt Nghị quyết số 08/2018/NQ-HĐND*).

Thực hiện Nghị quyết số 16/2015/NQ-HĐND và Nghị quyết số 08/2018/NQ-HĐND, từ năm 2015 đến năm 2023, cấp tỉnh, cấp huyện và cấp xã đã bố trí/chi cho công tác phổ biến giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở và chuẩn tiếp cận pháp luật theo trên địa bàn tỉnh, cụ thể:

- Đối với công tác phổ biến, giáo dục pháp luật. Toàn tỉnh bố trí/chi khoảng: 27.480.000.000 đồng, trong đó:

Cấp tỉnh bố trí/chi khoảng: 18.693.000.000 đồng (Sở Tư pháp: 4.851.000.000 đồng, bao gồm kinh phí hoạt động của Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh);

Cấp huyện bố trí/chi khoảng 4.536.000.000 đồng;

Cấp xã bố trí/chi khoảng 4.251.000.000 đồng.

- Đối với kinh phí công tác hòa giải ở cơ sở. Toàn tỉnh bố trí/chi khoảng: 3.588.000.000 đồng, trong đó:

Cấp tỉnh (Sở Tư pháp) bố trí/chi khoảng 432.000.000 đồng;

Cấp huyện bố trí/chi khoảng 900.000.000 đồng;

Cấp xã bố trí/chi khoảng: 2.256.000.000 đồng.

- Đối với kinh phí công tác chuẩn tiếp cận pháp luật:

Toàn tỉnh bố trí/chi khoảng 210.000.000 đồng, trong đó:

Cấp tỉnh (Sở Tư pháp) bố trí/chi khoảng 10.000.000 đồng;

Cấp huyện bố trí/chi khoảng 200.000.000 đồng.

Sau 9 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 16/2015/NQ-HĐND và Nghị quyết số 08/2018/NQ-HĐND, kinh phí bố trí chi cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở và chuẩn tiếp cận pháp luật theo định mức quy định, đảm bảo các điều kiện đa dạng hóa các hình thức, nội dung PBGDPL, nâng cao vị trí, vai trò và tầm quan trọng của công tác PBGDPL, tạo điều kiện cho cán bộ, công chức, nhân dân tiếp cận quy định của pháp luật một cách nhanh nhất, hiệu quả nhất; từng bước đưa hoạt động hòa giải ở cơ sở đi vào nề nếp và hoạt động có hiệu quả, tạo bước chuyển biến trong công tác hòa giải ở cơ sở, góp phần giữ gìn an ninh trật tự và phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Tuy nhiên, so với mặt bằng chung cả nước, Quảng Trị là địa phương bố trí kinh phí cho các hoạt động này còn hạn chế; tại một số cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn vẫn chưa bố trí được kinh phí cho hoạt động này. Bên cạnh đó, Nghị quyết số 16/2015/NQ-HĐND và Nghị quyết số 08/2018/NQ-HĐND được ban hành trên cơ sở định mức quy định tại Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP và Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP; đến nay các mức chi cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở và chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh quy định tại các Nghị quyết này là khá thấp, không còn phù hợp với tình hình thực tiễn.

Ngày 18/8/2023, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí đảm bảo cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở thay thế Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP và Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP. Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định tăng mức chi cụ thể đối với một số nội dung chi đặc thù cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở và chuẩn tiếp cận pháp luật (*có một số mức chi bằng và cao nhất là 1.5 lần*) đồng thời bổ sung quy định một số nội dung chi mới so với Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP và Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP. Do đó, nhiều quy định về nội dung chi, mức chi và các quy định khác liên quan đến công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở và chuẩn tiếp cận pháp luật tại Nghị quyết số 16/2015/NQ-HĐND và Nghị quyết số 08/2018/NQ-HĐND không còn phù hợp với quy định tại Thông tư số 56/2023/TT-BTC.

Vì vậy, để kịp thời bảo đảm kinh phí phục vụ cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới, việc ban hành Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (thay thế Nghị quyết số 16/2015/NQ-HĐND và Nghị quyết số 08/2018/NQ-HĐND) là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Việc xây dựng, ban hành Nghị quyết nhằm đảm bảo thực hiện quy định tại khoản 2, Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18/8/2023 của Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí đảm bảo cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở.

Đồng thời hoàn thiện chính sách, bảo đảm nguồn nhân lực, cơ sở vật chất, kinh phí đầu tư cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Bảo đảm phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18/8/2023 của Bộ Tài chính.

- Bảo đảm tính kế thừa những nội dung còn phù hợp của Nghị quyết số 16/2015/NQ-HĐND và Nghị quyết số 08/2018/NQ-HĐND.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, đơn vị, tổ chức và cá nhân có liên quan đến việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và các văn bản hướng dẫn: Tổ chức lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan; thực hiện đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh; thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; tổ chức cuộc họp của Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Nghị quyết. Trên cơ sở ý kiến của Hội đồng tư vấn thẩm định, ý kiến của Sở Tài chính, Sở Tư pháp đã ban hành Báo cáo thẩm định; hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm có 05 Điều.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

- a) Điều 1: quy định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- b) Điều 2: quy định nguồn kinh phí thực hiện.
- c) Điều 3: quy định nội dung chi, mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở được quy định tại Điều 3 Thông tư số 56/2023/TT-BTC để thực hiện trách nhiệm của HĐND tỉnh được giao.
- d) Điều 4: quy định tổ chức thực hiện.
- e) Điều 5: quy định hiệu lực thi hành.

(Chi tiết tại nội dung dự thảo Nghị quyết kèm theo).

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

Nguồn kinh phí cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở: Chi thường xuyên ngân sách địa phương để thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở của địa phương và Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh, Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật cấp huyện, Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật cấp huyện theo phân cấp ngân sách nhà nước; Kinh phí từ nguồn tài trợ của các cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp trong và ngoài nước và nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (*Gửi kèm theo hồ sơ dự thảo Nghị quyết*)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp; Tài chính;
- Lưu: VT, TH_U, NC_T.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Hà Sỹ Đồng