

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 209 /TTr- UBND

Quảng Trị, ngày 20 tháng 11 năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020); Nghị quyết số 124/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 của HĐND tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND tỉnh năm 2024 và Kế hoạch số 310/KH-HĐND ngày 02/10/2024 của HĐND tỉnh tổ chức Kỳ họp thứ 28, HĐND tỉnh khóa VIII, nhiệm kỳ 2021-2026, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10/11/2022;

Căn cứ Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

Căn cứ Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong những năm qua, việc triển khai thi hành dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh được các cấp, các ngành quan tâm triển khai thực hiện; việc thực hiện tốt công tác dân chủ ở cơ sở đã phát huy được quyền làm chủ của nhân dân, tạo được mối quan hệ mật thiết giữa chính quyền với nhân dân, sự đồng thuận của nhân dân trong việc thực hiện các đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, góp phần tạo động lực tinh thần mạnh mẽ thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của địa phương.

Theo các quy định tại khoản 2, Điều 85 của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10/11/2022 quy định "Trách nhiệm của UBND cấp tỉnh và UBND cấp huyện: Xây dựng, trình HĐND cùng cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn" và tại điểm đ, mục 2, phần II Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ban hành kèm theo Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ quy định nội dung xây

dựng văn bản quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật, xây dựng Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở, trong đó giao Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết của HĐND các cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn.

Vì vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là cần thiết, có cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

Để bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo và triển khai thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh, quy định cụ thể các biện pháp thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh được thống nhất, hiệu quả và theo đúng quy định của pháp luật; nâng cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị, địa phương. Bảo đảm quyền của công dân, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động được biết, tham gia ý kiến, quyết định và kiểm tra, giám sát việc thực hiện dân chủ ở cơ sở.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết tuân thủ nghiêm quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật và đảm bảo tính khả thi khi văn bản được ban hành.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

2. Đối tượng áp dụng

- Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan Nhà nước (gồm: các cơ quan chuyên môn, cơ quan thuộc UBND tỉnh; các đơn vị sự nghiệp công lập; UBND các huyện, thành phố, thị xã; các cơ quan thuộc UBND cấp huyện; UBND các xã, phường, thị trấn), các cơ quan thuộc hệ thống tổ chức của Đảng Cộng sản Việt Nam, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh; các đơn vị vũ trang nhân dân, các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh (viết tắt là cơ quan, đơn vị, địa phương); các doanh nghiệp Nhà nước thuộc UBND tỉnh; các tổ chức có sử dụng lao động (gọi tắt là tổ chức) trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh.

- Các tổ chức, cá nhân có liên quan đến thực hiện dân chủ ở cơ sở.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10/11/2022; Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, UBND tỉnh đã giao Sở Nội

vụ chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết Quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh.

Sau khi hoàn thành dự thảo Nghị quyết, Sở Nội vụ đã chủ trì lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các cơ quan, đơn vị liên quan; đã đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến góp ý của cán bộ, công chức và người dân theo quy định; đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình, Nghị quyết theo đúng quy định.

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định đủ điều kiện trình HĐND tỉnh xem xét ban hành (*tại Báo cáo số 1723/BC-STP ngày 12/9/2024 của Sở Tư pháp*).

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh gồm 05 Điều.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

2. Đối tượng áp dụng

a) Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan Nhà nước (gồm: Các cơ quan chuyên môn, cơ quan thuộc UBND tỉnh; các đơn vị sự nghiệp công lập; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã; các cơ quan thuộc UBND cấp huyện; Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn), các cơ quan thuộc hệ thống tổ chức của Đảng Cộng sản Việt Nam, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh; các đơn vị vũ trang nhân dân, các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh (viết tắt là cơ quan, đơn vị, địa phương); các doanh nghiệp Nhà nước thuộc UBND tỉnh; các tổ chức có sử dụng lao động (gọi tắt là tổ chức) trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

b) Cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh.

c) Các tổ chức, cá nhân có liên quan đến thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Điều 2. Nguyên tắc và mục tiêu thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh

1. Nguyên tắc đảm bảo thực hiện dân chủ ở cơ sở

2. Mục tiêu thực hiện dân chủ ở cơ sở

Điều 3. Các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh

1. Bồi dưỡng nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ cho người được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở

2. Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở; nâng cao nhận thức cộng đồng về việc bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở

3. Nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, vai trò nêu gương của người đứng đầu, cán bộ lãnh đạo, quản lý, cán bộ, công chức, viên chức; cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trong việc thực hiện dân chủ và bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở; lấy mức độ thực hiện dân chủ ở cơ sở của các cơ quan, đơn vị, địa phương, tổ chức là một trong những căn cứ đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ.

4. Nâng cao chất lượng hoạt động và phát huy vai trò của Ban Thanh tra Nhân dân trong các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp nhà nước, địa phương và Ban Giám sát đầu tư cộng đồng ở địa phương

5. Hỗ trợ, khuyến khích ứng dụng công nghệ thông tin, khoa học - kỹ thuật, trang bị phương tiện kỹ thuật và bảo đảm các điều kiện cần thiết khác cho việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở phù hợp với tiến trình xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số, xã hội số

6. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện dân chủ ở cơ sở

7. Khen thưởng, kỷ luật

Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện

Kinh phí triển khai thực hiện Nghị quyết được bố trí từ nguồn ngân sách nhà nước theo quy định phân cấp quản lý ngân sách hiện hành, trong dự toán chi thường xuyên hàng năm của cơ quan, đơn vị, địa phương và các nguồn lực hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

Điều 5. Điều khoản thi hành

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh giám sát thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được HĐND tỉnh Quảng Trị khóa VIII, Kỳ họp thứ 28 thông qua ngày ... tháng 12 năm 2024 và có hiệu lực từ ngày ... tháng 12 năm 2024.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định (*Gửi kèm theo hồ sơ dự thảo Nghị quyết*)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Ban Dân vận Tỉnh ủy;
- Các Sở: Nội vụ, Tài chính;
- Lưu: VT, TH_U, NC_Q.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Hà Sỹ Đồng