

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **220** /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày **20** tháng **11** năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; căn cứ Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư; Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Căn cứ điểm h khoản 1 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015:

“Điều 30. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp

....

h) Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

- Căn cứ khoản 2, khoản 3 Điều 21 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Ngân sách nhà nước:

“Điều 21. Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách

...

3. Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên

địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp.

Chậm nhất 10 ngày làm việc, kể từ ngày Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định ban hành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh gửi Bộ Tài chính và các bộ, ngành liên quan chế độ chi ngân sách đặc thù ở địa phương để tổng hợp và giám sát việc thực hiện.

- Theo khoản 2, khoản 3 Điều 22 Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư.

“ Điều 22. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

...

3. Căn cứ điều kiện thực tiễn và khả năng cân đối ngân sách địa phương, đề nghị Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn từ nguồn ngân sách của địa phương theo quy định của pháp luật.

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”;

- Căn cứ Nghị quyết số 124/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 về kế hoạch tổ chức kỳ họp thường lệ Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2024.

- Căn cứ Quyết định số 95/QĐ-UBND ngày 16/01/2024 về ban hành Chương trình công tác trọng tâm của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị năm 2024

Căn cứ các quy định trên, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết là đúng theo thẩm quyền.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực tiễn xã hội đặt ra nhiều vấn đề trong điều chỉnh các mối quan hệ xã hội giữa con người và con người. Với sự phát triển kinh tế - xã hội nhanh, rộng, hệ thống pháp luật đang trong quá trình hoàn thiện, bổ sung để đáp ứng xu thế phát triển, tuy nhiên, vẫn chưa bao quát hết để điều chỉnh các mối quan hệ của đời sống xã hội phát sinh hàng ngày của từng cộng đồng dân cư. Hương ước, quy ước được xây dựng trên cơ sở thoả thuận, tự nguyện, tự quản ở cộng đồng dân cư với nhiều nội dung phong phú, quy ước nhiều vấn đề như: Xây dựng đời sống văn hóa; thực hiện nếp sống văn minh trong việc cưới, việc tang và lễ hội; bảo vệ và phát huy giá trị của các di sản văn hóa, truyền thống tốt đẹp của gia đình, cộng đồng; phòng, chống bạo lực gia đình; tệ nạn xã hội; bảo vệ tài nguyên, cảnh quan môi trường, bảo vệ rừng, biển; thực hiện chính sách dân số,

khuyến học, khuyến tài...có ý nghĩa vô cùng quan trọng, gần gũi, phù hợp với đặc điểm của từng địa phương, dễ dàng đi vào đời sống của người dân. Từ đó hỗ trợ hệ thống pháp luật điều chỉnh hài hoà các mối quan hệ xã hội, góp phần xây dựng đời sống văn hoá, văn minh, thắt chặt hơn tình làng, nghĩa xóm, bảo đảm an ninh trật tự, an toàn xã hội, đồng thời khuyến khích, động viên các tầng lớp nhân dân tham gia hưởng ứng các phong trào thi đua yêu nước ở cơ sở.

Qua rà soát, đánh giá công tác xây dựng và tổ chức thực hiện hương ước, quy ước ở cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh, bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn những vấn đề tồn tại, khó khăn: Nhiều hương ước, quy ước còn sơ sài về nội dung, sao chép tương đồng, chưa thể hiện được đặc điểm về kinh tế, xã hội cũng như đặc trưng, phong tục, tập quán tốt đẹp của từng cộng đồng dân cư; trình tự, thủ tục, hình thức và kỹ thuật soạn thảo chưa đảm bảo, chưa tuân thủ chặt chẽ quy định đặc biệt kinh phí hỗ trợ cho việc xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước ở cộng đồng dân cư không có, phần nào dẫn đến những khó khăn, hạn chế nhất định trong công tác triển khai thực hiện.

Tính đến ngày 30/6/2024, trên địa bàn tỉnh tỉnh Quảng Trị có 799 thôn, tổ dân phố có hương ước, quy ước đã được phê duyệt và thực hiện. Với sự phát triển kinh tế-xã hội, các mối quan hệ của cộng đồng ngày càng phát sinh nhiều vấn đề (không thuộc phạm vi điều chỉnh của pháp luật), trên cơ sở đó, hàng năm, các hương ước, quy ước ở cộng đồng dân cư thường xuyên được rà soát, đề xuất cấp có thẩm quyền quyết định bổ sung, sửa đổi và thay thế theo quy định.

Nhằm khắc phục những khó khăn và động viên, khuyến khích, phát huy vai trò, trách nhiệm của các cấp, các ngành, các tổ chức chính trị - đoàn thể xã hội ở cộng đồng dân cư trong xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước, hỗ trợ một phần kinh phí từ ngân sách nhà nước trong việc xây dựng và thực hiện có hiệu quả các hương ước, quy ước, việc tham mưu ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

a) Kịp thời triển khai thực hiện nội dung quy định tại Nghị định 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Chính phủ.

b) Đảm bảo kinh phí hỗ trợ cho việc xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh.

c) Thực hiện đúng vai trò, trách nhiệm và thẩm quyền ban hành chính sách trên địa bàn. Tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị, địa phương, các tổ chức, cá nhân có liên quan triển khai thực hiện các chính sách về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

a) Nội dung quy định của dự thảo Nghị quyết phải đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, phù hợp với quy định của Nghị định 61/2023/NĐ-CP.

b) Việc tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) phải phù hợp với quy định Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đảm bảo nguồn kinh phí được bố trí từ ngân sách nhà nước hỗ trợ cho xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước ở cộng đồng dân cư phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội và khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

2. Đối tượng áp dụng

a) Các tổ dân phố, khu phố, khối phố, xóm, tiểu khu (sau đây gọi chung là tổ dân phố), thôn, làng, bản (sau đây gọi chung là thôn) để thực hiện công tác xây dựng (bao gồm sửa đổi, bổ sung, thay thế) hương ước, quy ước và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư đã được công nhận trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, đảm bảo theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản quy định, hướng dẫn liên quan.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, tháng 2 năm 2024, Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch xây dựng dự thảo Nghị quyết, ban hành văn bản tham gia ý kiến dự thảo quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Quảng Trị và đăng tải toàn văn dự thảo văn bản QPPL lên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh trong thời hạn 30 ngày để lấy ý kiến nhân dân và các cơ quan: Ủy ban mặt trận tổ quốc Việt Nam, các cơ quan, chuyên môn của UBND tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố để các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân liên quan góp ý đúng theo quy định tại khoản 1 điều 120 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2025 (*Công văn số 1733/SVHTTDL-QLVHGĐ ngày 07/10/2024 về tham gia ý kiến đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh*).

Qua tổ chức lấy ý kiến, tính đến ngày 31/10/2024, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã nhận được văn bản góp ý của 05 huyện, thị, thành phố và 07 Sở, ban,

ngành trên địa bàn toàn tỉnh, các đơn vị, địa phương, 24 lượt xem trên Cổng thông tin điện tử tỉnh nhất trí, thống nhất, đồng ý với các nội dung dự thảo, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tổng hợp, hoàn thiện dự thảo (*Có báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý kèm theo*)

Ban Soạn thảo Nghị quyết đã tổ chức họp, thẩm định dự thảo văn bản QPPL do Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch chủ trì soạn thảo. Tiếp thu các ý kiến tại cuộc họp của Ban soạn thảo, Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch đã chỉnh lý và hoàn thiện dự thảo.

Ngày 04/11/2024, Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch có Công văn số 1915/SVHTTDL-QLVHGĐ gửi Sở Tư pháp thẩm định Dự thảo Nghị quyết.

Ngày 08/11/2024, Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch đã nhận được Báo cáo thẩm định 2183 /BC-STP của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ xây dựng và tổ chức thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Sở đã tiếp thu, giải trình các nội dung của Sở Tư pháp thẩm định và hoàn thiện các nội dung dự thảo Nghị quyết đề trình UBND tỉnh xem xét trình HĐND tỉnh.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm có 4 điều.

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

a) Nội dung tại Điều 1: Quy định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

b) Nội dung tại Điều 2: Quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Cụ thể:

1. Mức chi hỗ trợ xây dựng hương ước, quy ước khi đã được công nhận: Tối thiểu 2.000.000 đồng/thôn, tổ dân phố/lần.

2. Mức chi hỗ trợ thực hiện hương ước, quy ước đã được công nhận: Tối thiểu 1.000.000 đồng/thôn, tổ dân phố/năm.

c) Nội dung tại Điều 3: Nguồn kinh phí

d) Nội dung tại Điều 4: Tổ chức thực hiện

(Chi tiết tại nội dung Dự thảo Nghị quyết kèm theo).

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

1. Nguồn kinh phí đảm bảo thực hiện chính sách

Kinh phí hỗ trợ để xây dựng (sửa đổi, bổ sung, thay thế) hương ước, quy ước và thực hiện các hương ước, quy ước ở cộng đồng dân cư đã phê duyệt được bố trí trong dự toán ngân sách hàng năm của các địa phương theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành.

2. Dự kiến kinh phí thực hiện chính sách

- Chính sách hỗ trợ kinh phí đối với việc xây dựng hương ước, quy ước:

Ngân sách nhà nước hỗ trợ cho công tác xây dựng hương ước, quy ước khi thôn, tổ dân phố qua rà soát hương ước, quy ước đã thực hiện, có đề xuất xây dựng (sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế) và được cấp có thẩm quyền quyết định xây dựng theo Nghị định 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Chính phủ. Sau khi các thôn, tổ dân phố hoàn thành việc xây dựng hương ước, quy ước, trình cấp có thẩm quyền và được phê duyệt, công nhận theo đúng quy định tại Nghị định 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Chính phủ mới được hỗ trợ theo chính sách của Nghị quyết này.

- Chính sách hỗ trợ thực hiện hương ước, quy ước khi đã được công nhận:

Việc hỗ trợ kinh phí thực hiện hàng năm đối với các hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư đã được phê duyệt, công nhận khi các hương ước, quy ước đó đảm bảo đúng, phù hợp theo các quy định tại Nghị định 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Chính phủ mới được hỗ trợ theo chính sách của Nghị quyết này.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Xin gửi kèm theo Tờ trình gồm:

- (1) Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Quảng Trị;
- (2) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết;
- (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;
- (4) Các tài liệu khác.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban KTNS; VHXH HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Các Sở: VHTT&DL, TC, TP;
- CVP, PVP;
- Lưu VT, TH, KGVX. *phw*

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Hà Sỹ Đồng