

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 11 /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày 04 tháng 02 năm 2025

TỜ TRÌNH

VỀ VIỆC TỔ CHỨC LẠI CÁC CƠ QUAN CHUYÊN MÔN THUỘC ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

Thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương Đảng khoá XII Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả (gọi tắt là Nghị quyết 18-NQ/TW) và trên cơ sở định hướng, gợi ý về sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện của Ban chỉ đạo về Tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ tại Công văn số 24/CV-BCĐTKNQ18 ngày 18/12/2024 và Công văn số 05/CV-BCĐTKNQ18 ngày 12/01/2025;

Căn cứ Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính, UBND tỉnh Quảng Trị kính trình HĐND tỉnh quyết nghị về việc tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ:

1. Sự cần thiết:

Qua 7 năm thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII "Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả" (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 18-NQ/TW), Tỉnh ủy, UBND tỉnh Quảng Trị đã triển khai nhiều nhiệm vụ, giải pháp đồng bộ nhằm đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo yêu cầu của Nghị quyết.

Tuy nhiên, tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị vẫn còn công kênh, nhiều tầng nấc, nhiều đầu mối; hiệu lực, hiệu quả hoạt động chưa đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ. Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy, mối quan hệ của một số cơ quan, tổ chức chưa thật rõ, còn chồng chéo, trùng lặp, giao thoa...; còn tình trạng làm thay hoặc bỏ sót nhiệm vụ; kiện toàn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị gắn với tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức cơ bản đạt tỷ lệ theo lộ trình nhưng chưa tương xứng. Tuy đã quan tâm đầu tư nhiều cho kết cấu hạ tầng công nghệ thông tin phục vụ quản lý nhưng hiệu quả tác động vào việc tinh gọn tổ chức bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động và tinh giản biên chế chưa tương xứng; số người hưởng lương, phụ cấp từ ngân sách nhà nước rất lớn; các nguồn lực của xã hội giành cho đầu tư

phát triển còn thấp so với chi thường xuyên, là một trong những nguyên nhân dẫn đến đất nước còn nghèo, thu nhập người dân còn thấp, chưa tương xứng với các điều kiện đất nước đang hiện có; chính sách tiền lương tuy đã được cải thiện nhưng vẫn còn bất cập.

Nghị quyết số 18-NQ/TW đã xác định mục tiêu: *“Tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và phù hợp với thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa nhằm tăng cường vai trò lãnh đạo của Đảng; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của Nhà nước và chất lượng hoạt động của Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội; phát huy quyền làm chủ của nhân dân. Tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại, nâng cao chất lượng, sử dụng hiệu quả đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; giảm chi thường xuyên và góp phần cải cách chính sách tiền lương”*.

Tại Công văn số 24/CV-BCĐTKNQ18 ngày 18/12/2024 của Ban chỉ đạo về Tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về định hướng, gợi ý một số nội dung về sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện; trong đó định hướng, gợi ý tổ chức sắp xếp các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh từ 19 sở ngành còn tối đa 14 sở, ngành, giảm tối thiểu 05 sở ngành và sắp xếp một số phòng chuyên môn thuộc UBND cấp huyện.

Đồng thời, tại Kế hoạch số 07-KH/BCĐ ngày 16/12/2024 của Ban Chỉ đạo Tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW và sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tỉnh đã chỉ đạo: *“Triển khai việc sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tỉnh, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; bố trí cán bộ, công chức, viên chức người lao động”*.

Vì vậy, để đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trong giai đoạn tới - kỷ nguyên vươn mình của dân tộc thì việc sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả là cần thiết nhằm tiếp tục thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 18-NQ/TW và định hướng sắp xếp các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện của Ban chỉ đạo về Tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ, gắn với cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, giảm chi thường xuyên để dành nguồn lực cho đầu tư phát triển.

2. Cơ sở pháp lý:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”;

- Nghị quyết số 10/NQ-CP ngày 03/02/2018 của Chính phủ Ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW;

- Nghị định số 158/2018/NĐ-CP, ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính;

- Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

- Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

- Nghị định số 178/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ về chính sách, chế độ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và lực lượng vũ trang trong thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;

- Kết luận số 09-KL/BCĐ ngày 24/11/2024 của Ban Chỉ đạo Trung ương kết luận phiên họp thứ nhất của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW;

- Công văn 12400-CV/VPTW ngày 30/11/2024 của Văn phòng Trung ương Đảng về Chủ trương về công tác cán bộ để thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong hệ thống chính trị;

- Kế hoạch số 141/KH-BCĐTKNQ18 ngày 06/12/2024 của Ban Chỉ đạo về Kế hoạch định hướng sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Chính phủ;

- Công văn số 24/CV-BCĐTKNQ18 ngày 18/12/2024 của Ban chỉ đạo về Tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về định hướng, gợi ý một số nội dung về sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện;

- Công văn số 31/CV-BCĐTKNQ18 ngày 04/01/2025 của Ban chỉ đạo về Tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về việc thực hiện Nghị định số 178/2024/NĐ-CP của Chính phủ;

- Công văn số 05/CV-BCĐTKNQ18 ngày 12/01/2025 của Ban chỉ đạo về Tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ về bổ sung, hoàn thiện phương án sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện;

- Công văn số 7968/BNV-CCVC ngày 08/12/2024 của Bộ Nội vụ về định hướng xây dựng phương án bố trí, sắp xếp CBCCVC và người làm việc theo chế độ hợp đồng lao động khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy hành chính;

- Kế hoạch số 180-KH/TU ngày 04/12/2024 của Tỉnh ủy Quảng Trị về tổ chức Hội nghị tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW;

- Kế hoạch số 07-KH/BCĐ ngày 16/12/2024 của Ban Chỉ đạo Tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW và sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tỉnh;

- Kết luận số 690-KL/TU ngày 23/01/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về Đề án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy cơ quan Đảng, Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh và các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG ĐỀ ÁN:

Trên cơ sở định hướng, gợi ý về sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện của Ban chỉ đạo về Tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ tại Công văn số 24/CV-BCĐTKNQ18 ngày 18/12/2024 và Công văn số 05/CV-BCĐTKNQ18 ngày 12/01/2025, UBND tỉnh đã chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh xây dựng Đề án; giao Sở Nội vụ tổng hợp, xây dựng và lấy ý kiến các cơ quan chuyên môn, cơ quan thuộc UBND tỉnh đối với Đề án, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của

HĐND tỉnh theo đúng quy định. Phương án tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh đã được Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh thông qua tại Kết luận số 690-KL/TU ngày 23/01/2025 về Đề án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy cơ quan Đảng, Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh và các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh.

III. NỘI DUNG CHÍNH CỦA ĐỀ ÁN:

Nội dung chính của Đề án tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh gồm 04 phần và các nội dung chính như sau:

Phần thứ nhất. Thực trạng tổ chức, hoạt động của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh trước khi tổ chức lại

- A. Thực trạng chung
- B. Thực trạng của các cơ quan được tổ chức lại
 - I. Sở Kế hoạch và Đầu tư và Sở Tài chính
 - II. Sở Giao thông vận tải và Sở Xây dựng
 - III. Sở Tài nguyên và Môi trường và Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn
 - IV. Sở Thông tin và Truyền thông và Sở Khoa học và Công nghệ
 - V. Sở Nội vụ và Sở Lao động - Thương binh và Xã hội
 - VI. Ban Dân tộc
 - VII. Sở Giáo dục và Đào tạo
 - VIII. Sở Y tế
 - IX. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch
- C. Đánh giá chung

Phần thứ hai. Phương án tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh

- A. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý
- B. Mục đích, yêu cầu và nguyên tắc
- C. Phương án tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh
 - I. Duyệt hoạt động
 - II. Tổ chức lại 16 cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh thành 11 cơ quan theo định hướng của trung ương
 - 1. Hợp nhất Sở Tài chính và Sở Kế hoạch và Đầu tư
 - 2. Hợp nhất Sở Giao thông vận tải và Sở Xây dựng
 - 3. Hợp nhất Sở Tài nguyên và Môi trường và Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và tiếp nhận nhiệm vụ về giảm nghèo hiện đang giao Sở Lao động - Thương binh và Xã hội
 - 4. Hợp nhất Sở Khoa học và Công nghệ và Sở Thông tin và Truyền thông
 - 5. Hợp nhất Sở Nội vụ và Sở Lao động - Thương binh và Xã hội
 - 6. Thành lập Sở Dân tộc và Tôn giáo trên cơ sở Ban Dân tộc tiếp nhận thêm chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về tôn giáo từ Sở Nội vụ
 - 7. Tổ chức lại 07 cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh dưới hình thức điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ
 - 7.1. Sở Giáo dục và Đào tạo
 - 7.2. Sở Y tế

7.3. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch

7.4. Chuyển một số chức năng, nhiệm vụ của một số cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh cho Công An tỉnh quản lý

8. Đối với một số tổ chức lại một số cơ quan chuyên môn khác thuộc UBND tỉnh

8.1. Sở Công Thương

8.2. Tổ chức lại Thanh tra tỉnh và Thanh tra huyện

III. Giải trình về việc đáp ứng các tiêu chí, điều kiện

IV. Đánh giá hiệu quả sau khi sắp xếp các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh

D. Tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện

1. Về thẩm quyền tổ chức lại

2. Về triển khai sắp xếp

3. Phương án sắp xếp tổ chức bộ máy

E. Sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập, các ban chỉ đạo do UBND tỉnh thành lập và các tổ chức hội

Phần thứ ba. Tổ chức thực hiện

I. Thời gian thực hiện

II. Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị liên quan

Phần thứ tư. Đề xuất, kiến nghị

I. Kiến nghị đối với Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ

II. Kiến nghị với Chính phủ và các Bộ, ngành

II. Kiến nghị với Ban Thường vụ Tỉnh ủy

IV. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ LIÊN QUAN: Không.

UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (gửi kèm theo Đề án, dự thảo Nghị quyết)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, NC. ✓

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
Q. CHỦ TỊCH**



Hà Sỹ Đồng