

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 13 /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày 05 tháng 02 năm 2025

TỜ TRÌNH

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh
Quy định mức hỗ trợ xây dựng nhà ở đối với người có công
với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg ngày 22/11/2024 của Thủ tướng Chính phủ về mức hỗ trợ xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng, thân nhân liệt sĩ và tỷ lệ phân bổ vốn hỗ trợ từ ngân sách trung ương, tỷ lệ đối ứng vốn hỗ trợ từ ngân sách địa phương giai đoạn 2023 – 2025;

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh Quảng Trị kính đề nghị HĐND tỉnh xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ xây dựng nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh như sau:

I. Sự cần thiết ban hành văn bản

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Ngày 22/11/2024, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg về mức hỗ trợ xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng, thân nhân liệt sĩ và tỷ lệ phân bổ vốn hỗ trợ từ ngân sách trung ương, tỷ lệ đối ứng vốn hỗ trợ từ ngân sách địa phương giai đoạn 2023 - 2025

Tại Điều 5 Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg ngày 22/11/2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định về Nguồn vốn thực hiện:

“1. Ngân sách nhà nước, gồm: Ngân sách trung ương hỗ trợ từ nguồn vốn chi thường xuyên và nguồn vốn ngân sách địa phương hỗ trợ đối ứng.

2. Ngoài nguồn vốn hỗ trợ từ ngân sách nhà nước, tùy tình hình điều kiện thực tế, các địa phương có thể huy động các nguồn vốn hợp pháp khác (ngân sách địa phương, xã hội hoá, dòng họ...) và đóng góp của hộ gia đình được hỗ trợ để nâng cao mức hỗ trợ.”

- Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, có quy định thẩm

quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách:

“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ.”

- Ngày 15/01/2025, Ban Thường vụ Tỉnh uỷ Quảng Trị ban hành Chỉ thị số 42-CT/TU về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy đảng đối với Chương trình xóa nhà tạm, nhà dột nát trên địa bàn tỉnh, trong đó chỉ đạo:

+ Nghiên cứu ban hành các cơ chế, chính sách của địa phương để hỗ trợ kinh phí, thủ tục về đất đai trong việc xây dựng nhà ở mới cho các đối tượng hộ nghèo, hộ chính sách, hộ cận nghèo đảm bảo phù hợp với các quy định của luật đất đai 2024 và tình hình thực tiễn của địa phương, nhất là ở khu vực miền núi, vùng đồng bào dân tộc thiểu số, đảm bảo tính pháp lý để đối tượng được hỗ trợ về nhà ở để ổn định cuộc sống.

+ Đảng đoàn HĐND tỉnh lãnh đạo, chỉ đạo rà soát, ban hành cơ chế, chính sách của địa phương phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh để thực hiện hiệu quả chương trình xóa nhà tạm, nhà dột nát tỉnh trên địa bàn tỉnh; tăng cường giám sát việc thực hiện.

- Thông báo số 01-TB/BCĐ ngày 09/01/2025 của Ban Chỉ đạo xóa nhà tạm, nhà dột nát, trong đó *“Thống nhất với định mức hỗ trợ xây dựng mới nhà ở, hỗ trợ sửa chữa như đề xuất của UBND và UBMT TQVN tỉnh, cụ thể hộ người có công với cách mạng, thân nhân liệt sĩ, mức hỗ trợ là 100 triệu đồng/hộ để đảm bảo bằng mức đã hỗ trợ cho các gia đình chính sách được hỗ trợ trong thời gian qua trên địa bàn tỉnh, ... mức hỗ trợ là 30 triệu đồng/hộ cho các hộ sửa chữa nhà ở”*.

2. Cơ sở thực tiễn

- Chăm sóc người có công là nhiệm vụ chính trị quan trọng trong chiến lược phát triển kinh tế - xã hội của Quảng Trị, trong đó chính sách hỗ trợ cải thiện nhà ở cho hộ gia đình người có công với cách mạng luôn được Đảng bộ, chính quyền tỉnh đặc biệt quan tâm và chỉ đạo triển khai thực hiện.

Giai đoạn 2013-2021, thực hiện Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg ngày 26/4/2013, Nghị quyết số 63/NQ-CP ngày 25/7/2017 và số 46/NQ-CP ngày 27/6/2019 trên địa bàn tỉnh đã thực hiện hỗ trợ 8.095 căn nhà từ nguồn ngân sách trung ương. Bên cạnh đó, các chính sách hỗ trợ khác về nhà ở như: Nhà tình nghĩa, nhà đại đoàn kết, nhà tình thương ... cũng được quan tâm. Chính quyền các cấp trên địa bàn tỉnh hàng năm đều nỗ lực vận động cán bộ công nhân viên chức, người lao động đóng góp ngày lương vào các quỹ nhằm tăng thêm tỉ lệ các hộ gia đình chính sách được hỗ trợ về nhà ở theo quy định ngoài ra

cũng tăng cường kêu gọi sự tham gia của các doanh nghiệp trên địa bàn tham gia vào các chương trình hỗ trợ về nhà ở nhằm thể hiện trách nhiệm của toàn xã hội đối với người có công. Theo đó, song song với thực hiện các chương trình hỗ trợ về nhà ở đối với người có công từ nguồn ngân sách nhà nước, địa phương cũng đã kêu gọi và huy động hỗ trợ được khoảng 1.500 căn.

Tuy nhiên, do nhiều nguyên nhân khách quan và chủ quan như nằm trong vùng khí hậu khắc nghiệt, thường xuyên bị bão lũ; thu nhập người dân không đủ tích trữ, mức hỗ trợ xây dựng nhà ở không cao nên chất lượng nhà ở cũng khá hạn chế. Vì vậy trên địa bàn luôn tồn tại bộ phận người dân nói chung trong đó bao gồm hộ gia đình có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ có nhà ở không đảm bảo.

- Thực hiện nội dung Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ và Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg ngày 22/11/2024 của Thủ tướng Chính phủ; UBND tỉnh Quảng Trị đã chỉ đạo các địa phương rà soát và phê duyệt danh sách đăng ký nhu cầu hỗ trợ về nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn. Qua số liệu rà soát của UBND các huyện, thị xã, thành phố; số hộ gia đình có công với cách mạng đăng ký nhu cầu được hỗ trợ xây dựng là 2.503 hộ gia đình chính sách người có công (trong đó: hộ xây căn xây mới: 351 hộ; hộ sửa chữa nhà ở: 2.152 hộ). Hiện nay các địa phương đang tiếp tục rà soát nhằm phê duyệt danh sách chính thức trước khi phê duyệt Đề án.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích:

Nghị quyết quy định nội dung và mức chi hỗ trợ sử dụng nguồn ngân sách tỉnh để hỗ trợ xây dựng mới nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là căn cứ pháp lý để lập kế hoạch và bố trí và phân bổ ngân sách tỉnh cho các địa phương, các đơn vị sử dụng vốn ngân sách nhà nước.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết:

Đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Cụ thể hóa quy định của trung ương cho phù hợp với đặc điểm tình hình của tỉnh và khả năng cân đối, bố trí nguồn lực của tỉnh gắn với nguồn lực của trung ương để thực hiện Đề án đạt kết quả cao.

Thực hiện đúng trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước ở địa phương trong việc cụ thể hóa quy định của trung ương; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ xây dựng nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

2. Đối tượng áp dụng:

- Hộ gia đình thuộc danh sách của Đề án hỗ trợ xây dựng và sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Quảng Trị được UBND tỉnh phê duyệt hỗ trợ bằng hình thức xây dựng mới nhà ở.

- Cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Ngoài mức hỗ trợ theo quy định của Thủ tướng Chính phủ, hỗ trợ thêm kinh phí xây dựng mới nhà ở với mức hỗ trợ thêm là 40.000.000 đồng (Bốn mươi triệu đồng) /hộ gia đình xây mới nhà ở.

2. Nguồn hỗ trợ: Nguồn ngân sách tỉnh.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH

- Căn cứ số liệu rà soát và đăng ký nhu cầu của các địa phương trên toàn tỉnh và số liệu tỉnh đăng ký với trung ương, tổng số hộ gia đình có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn đăng ký hỗ trợ xây dựng nhà ở là 2.503 hộ, trong đó xây dựng mới 351 hộ, sửa chữa là 2.152 hộ.

- Về dự kiến nguồn lực: Căn cứ nội dung của chính sách đề xuất, đề xuất chi hỗ trợ 40 triệu đồng/hộ xây dựng mới nhà ở thì dự kiến nguồn lực để thực hiện là 14,040 tỷ đồng.

- Về điều kiện đảm bảo cho việc thực hiện chính sách: Sử dụng nguồn ngân sách tỉnh.

VI. Về quy trình thực hiện xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND

- Căn cứ Điều 146 Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi bởi khoản 44 Điều 1 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi 2020, các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn gồm:

“1. Trường hợp khẩn cấp theo quy định của pháp luật về tình trạng khẩn cấp; trường hợp đột xuất, khẩn cấp trong phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, cháy, nổ; trường hợp cấp bách để giải quyết những vấn đề phát sinh trong thực tiễn....”

- Về thẩm quyền: Căn cứ khoản 4 Điều 147 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 (sửa đổi 2020) quy định về thẩm quyền quyết định việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn như sau: “Thường trực Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc áp dụng

trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh”.

- Theo tình hình thực tế:

+ Theo Chỉ thị số 42-CT/TU ngày 15/01/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy đảng đối với Chương trình xóa nhà tạm, nhà dột nát trên địa bàn, “..... phấn đấu đến cuối tháng 8/2025 hoàn thành vượt mục tiêu xây dựng nhà ở mới đăng ký với trung ương trong năm 2025...”

+ Hiện nay, theo số liệu khảo sát sơ bộ, số hộ gia đình có công với cách mạng đăng ký nhu cầu được hỗ trợ xây dựng là 2.503 hộ gia đình chính sách người có công trong đó hộ xây cần xây mới: 351 hộ.

+ Theo quy định tại Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ, nhà ở sau khi hỗ trợ đạt diện tích tối thiểu 30m²/hộ, trường hợp độc thân đạt tối thiểu 24m²/hộ. Căn cứ suất đầu tư do Bộ Xây dựng ban hành và các mẫu thiết kế nhà ở đã công bố để người dân tham khảo thì chi phí xây dựng 1 căn có diện tích từ (24-30)m² khoảng từ (100-150) triệu đồng. Theo quy định tại Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg ngày 22/11/2024 của Thủ tướng Chính phủ, Trung ương thực hiện hỗ trợ 60 triệu đồng/1 hộ xây mới.

Do đó để đảm bảo mục tiêu của kế hoạch, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh đồng ý chủ trương ban hành nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND theo trình tự, thủ tục rút gọn; việc ban hành nghị quyết theo quy trình rút gọn nhằm giải quyết trường hợp cấp bách phát sinh trong thực tiễn.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN THÔNG QUA VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT.

Đề xuất Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, thông qua dự thảo nghị quyết tại kỳ họp gần nhất.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ xây dựng nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- BCĐ Xóa nhà tạm, nhà dột nát tỉnh;
- TT UBMTTQVN tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CVP, các PVP UBND tỉnh;
- TP, PTP, CV Khối NCTH;
- Lưu: VT, TH_U, KGVX_T.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
Q. CHỦ TỊCH**



Hà Sỹ Đồng