

ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH QUẢNG TRỊ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **20** /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày **13** tháng **02** năm 2025

## TỜ TRÌNH

**Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức hỗ trợ xây dựng nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh Quảng Trị kính trình HĐND tỉnh Nghị quyết quy định mức hỗ trợ xây dựng nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

#### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Ngày 22/11/2024, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg về mức hỗ trợ xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng, thân nhân liệt sĩ và tỷ lệ phân bổ vốn hỗ trợ từ ngân sách trung ương, tỷ lệ đối ứng vốn hỗ trợ từ ngân sách địa phương giai đoạn 2023 – 2025.

Điều 5 Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg ngày 22/11/2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định về Nguồn vốn thực hiện:

“1. Ngân sách nhà nước, gồm: Ngân sách trung ương hỗ trợ từ nguồn vốn chi thường xuyên và nguồn vốn ngân sách địa phương hỗ trợ đối ứng.

2. Ngoài nguồn vốn hỗ trợ từ ngân sách nhà nước, tùy tình hình điều kiện thực tế, các địa phương có thể huy động các nguồn vốn hợp pháp khác (**ngân sách địa phương, xã hội hoá, dòng họ...**) và đóng góp của hộ gia đình được hỗ trợ để nâng cao mức hỗ trợ.”

- Điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, quy định HĐND cấp tỉnh có nhiệm vụ:

“h) Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.”

- Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, có quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách:

*“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ.”*

- Thông báo số 01-TB/BCĐ ngày 09/01/2025 của Ban Chỉ đạo xóa nhà tạm, nhà dột nát, trong đó *“Thống nhất với định mức hỗ trợ xây dựng mới nhà ở, hỗ trợ sửa chữa như đề xuất của UBND và UBMT TQVN tỉnh, cụ thể hộ người có công với cách mạng, thân nhân liệt sĩ, mức hỗ trợ là 100 triệu đồng/hộ để đảm bảo bằng mức đã hỗ trợ cho các gia đình chính sách được hỗ trợ trong thời gian qua trên địa bàn tỉnh, ... mức hỗ trợ là 30 triệu đồng/hộ cho các hộ sửa chữa nhà ở”*.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

- Chăm sóc người có công là nhiệm vụ chính trị quan trọng trong chiến lược phát triển kinh tế - xã hội của Quảng Trị, trong đó chính sách hỗ trợ cải thiện nhà ở cho hộ gia đình người có công với cách mạng luôn được Đảng bộ, chính quyền tỉnh đặc biệt quan tâm và chỉ đạo triển khai thực hiện.

Giai đoạn 2013-2021, thực hiện Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg ngày 26/4/2013, Nghị quyết số 63/NQ-CP ngày 25/7/2017 và số 46/NQ-CP ngày 27/6/2019 trên địa bàn tỉnh đã thực hiện hỗ trợ 8.095 căn nhà từ nguồn ngân sách trung ương. Bên cạnh đó, các chính sách hỗ trợ khác về nhà ở như: Nhà tình nghĩa, nhà đại đoàn kết, nhà tình thương... cũng được quan tâm. Chính quyền các cấp trên địa bàn tỉnh hàng năm đều nỗ lực vận động cán bộ công nhân viên chức, người lao động đóng góp ngày lương vào các quỹ nhằm tăng thêm tỉ lệ các hộ gia đình chính sách được hỗ trợ về nhà ở theo quy định ngoài ra cũng tăng cường kêu gọi sự tham gia của các doanh nghiệp trên địa bàn tham gia vào các chương trình hỗ trợ về nhà ở nhằm thể hiện trách nhiệm của toàn xã hội đối với người có công. Theo đó, song song với thực hiện các chương trình hỗ trợ về nhà ở đối với người có công từ nguồn ngân sách nhà nước, địa phương cũng đã kêu gọi và huy động hỗ trợ được khoảng 1.500 căn nhà tình nghĩa.

Tuy nhiên, do nhiều nguyên nhân khách quan và chủ quan như nằm trong vùng khí hậu khắc nghiệt, thường xuyên bị bão lũ; thu nhập người dân không đủ tích trữ, mức hỗ trợ xây dựng nhà ở không cao nên chất lượng nhà ở cũng khá hạn chế. Vì vậy trên địa bàn luôn tồn tại bộ phận người dân nói chung trong đó bao gồm hộ gia đình có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ có nhà ở không đảm bảo.

- Thực hiện nội dung Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ và Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg ngày 22/11/2024 của Thủ tướng Chính phủ; UBND tỉnh Quảng Trị đã chỉ đạo các địa phương rà soát và phê duyệt danh sách đăng ký nhu cầu hỗ trợ về nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn. Qua số liệu rà soát của UBND các huyện, thị xã, thành phố; số hộ gia đình có công với cách mạng đăng ký nhu cầu được hỗ trợ xây dựng là 2.374 hộ gia đình chính sách người có công (trong đó: hộ xây cần xây mới: 342 hộ; hộ sửa chữa nhà ở: 2.032 hộ).

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thêm sử dụng nguồn ngân sách tỉnh để hỗ trợ xây dựng mới nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là căn cứ pháp lý để lập kế hoạch và bố trí và phân bổ ngân sách tỉnh cho các địa phương, các đơn vị sử dụng vốn ngân sách nhà nước.

### **2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết:**

Đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Cụ thể hóa quy định của trung ương cho phù hợp với đặc điểm tình hình của tỉnh và khả năng cân đối, bố trí nguồn lực của tỉnh gắn với nguồn lực của trung ương để thực hiện Đề án đạt kết quả cao.

Thực hiện đúng trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước ở địa phương trong việc cụ thể hóa quy định của trung ương; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này Quy định mức hỗ trợ xây dựng nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

### **2. Đối tượng áp dụng theo quy định của Nghị quyết này gồm:**

a) Hộ gia đình thuộc danh sách của Đề án hỗ trợ xây dựng và sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Quảng Trị được UBND tỉnh phê duyệt hỗ trợ bằng hình thức xây dựng mới nhà ở.

b) Cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

## **IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN**

1. Ngày 05/12/2024, UBND tỉnh đã có Công văn số 3125/VP-KGVX về việc triển khai Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; trong đó giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các Sở: Tài chính, Lao động – Thương binh và Xã hội nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

Sở Xây dựng đã hoàn thành Dự thảo Đề án hỗ trợ xây dựng và sửa chữa nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (viết tắt Đề án) và trình UBND tỉnh phê duyệt tại Văn bản số 3773/SXD-HTKT ngày 31/12/2024.

Ngày 13/01/2025 UBND tỉnh có Văn bản số 143/UBND-KGVX ngày 13/01/2025 giao Công an tỉnh phúc tra danh sách.

Đến thời điểm hiện nay, các địa phương đã hoàn thành việc rà soát và phê duyệt danh sách theo kết quả của phúc tra của Công an tỉnh, gửi Sở Xây dựng

tổng hợp vào Đề án và đã được UBND tỉnh phê duyệt Đề án tại Quyết định số 311/QĐ-UBND ngày 11/02/2025.

2. Thông báo số 01-TB/BCĐ ngày 09/01/2025 của Ban Chỉ đạo xóa nhà tạm, nhà dột nát, trong đó “*Thống nhất với định mức hỗ trợ xây dựng mới nhà ở, hỗ trợ sửa chữa như đề xuất của UBND và UBMT TQVN tỉnh, cụ thể hộ người có công với cách mạng, thân nhân liệt sĩ, mức hỗ trợ là 100 triệu đồng/hộ để đảm bảo bằng mức đã hỗ trợ cho các gia đình chính sách được hỗ trợ trong thời gian qua trên địa bàn tỉnh, ... mức hỗ trợ là 30 triệu đồng/hộ cho các hộ sửa chữa nhà ở*”.

3. Ngày 21/01/2025; UBND tỉnh đã có Văn bản số 232/UBND-KGVX về việc tham mưu Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ về nhà ở cho người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ, trong đó giao Sở Xây dựng tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết.

4. Trên cơ sở chỉ đạo của UBND tỉnh về việc xây dựng quy định mức hỗ trợ từ nguồn ngân sách tỉnh, đối chiếu những nhiệm vụ quy định, UBND tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định nội dung và mức chi hỗ trợ tại Quyết định số 21/2024/QĐ-TTg ngày 22/11/2024 của Thủ tướng Chính phủ; Sở Xây dựng đã ban hành báo cáo đánh giá tác động của chính sách tại Văn bản số 214/BC-SXD ngày 24/01/2025, xây dựng Dự thảo Tờ trình của UBND và Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ xây dựng nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Tổ chức lấy ý kiến góp ý, tham gia của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND các huyện, thị, thành phố và các đơn vị liên quan; đăng tải toàn văn Dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo đúng quy định của pháp luật về việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật tại Văn bản số 217/SXD-HTKT ngày 24/01/2025.

5. Ngày 05/02/2025; UBND tỉnh có Tờ trình số 13/TTr-UBND gửi HĐND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức hỗ trợ xây dựng nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh.

6. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại báo cáo số 194/BC-STP, ngày 11/02/2025 về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng đã tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết (Báo cáo thuyết minh và tổng hợp, giải trình tiếp thu góp ý các Dự thảo kèm theo).

## **V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh có 03 Điều, cụ thể:

Điều 1. Quy định về: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Quy định về: Mức hỗ trợ và nguồn hỗ trợ

Điều 3. Quy định về: Tổ chức thực hiện.

### **2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

- Ngoài mức hỗ trợ theo quy định của Thủ tướng Chính phủ, hỗ trợ thêm kinh phí xây dựng mới nhà ở với mức hỗ trợ thêm là 40.000.000 đồng (Bốn mươi triệu đồng)/hộ gia đình xây mới nhà ở.

- Nguồn hỗ trợ: Nguồn ngân sách tỉnh.

## **VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HÀNH VĂN BẢN**

- Căn cứ số liệu rà soát và phê duyệt danh sách của UBND cấp huyện theo quy định tại căn cứ điểm c, khoản 6 Điều 102 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ. UBND tỉnh đã phê duyệt Đề án tại Quyết định số 311/QĐ-UBND ngày 11/02/2025, trong đó Tổng số hộ có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ đăng ký nhu cầu hỗ trợ về nhà ở: 2.374 hộ gia đình (gồm xây mới 342 hộ và cải tạo, sửa chữa 2.032 hộ)

- Về dự kiến nguồn lực: Căn cứ nội dung của chính sách đề xuất, đề xuất chi hỗ trợ 40 triệu đồng/hộ xây dựng mới nhà ở thì dự kiến nguồn lực để thực hiện là 13.680 triệu đồng.

- Về điều kiện đảm bảo cho việc thực hiện chính sách: Sử dụng nguồn ngân sách tỉnh.

## **VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (Nếu có):**

Để việc hỗ trợ nhà ở đối với người có công hoàn thành trước ngày 30/8/2025 theo mục tiêu của Ban Chỉ đạo xóa nhà tạm, nhà dột nát tỉnh đã đề ra tại Thông báo số 01-TB/BCĐ ngày 09/01/2025; ngày 05/02/2025 UBND tỉnh đã có Tờ trình số 13/TTr-UBND gửi HĐND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết và thực hiện theo quy trình rút gọn. Để việc xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật đúng quy định, UBND tỉnh kính đề nghị HĐND thống nhất ban hành Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn như đề xuất tại Tờ trình nêu trên.

Trên đây là Tờ trình về Nghị quyết quy định mức hỗ trợ xây dựng nhà ở đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sỹ trên địa bàn tỉnh; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

*(Hồ sơ gửi kèm theo Tờ trình gồm: Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình, góp ý của các cơ quan, đơn vị và các văn bản có liên quan)./.*

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban KT-NS, Ban VH-XH HĐND tỉnh;
- Các Sở: XD, TC, KH&ĐT, LĐ-TB&XH;
- CVP, PVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KGVX. *ph*

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**Q. CHỦ TỊCH**



**Hà Sỹ Đồng**