

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **61** /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày **03** tháng **4** năm 2025

TỜ TRÌNH

Quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng thiết yếu phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ miễn, giảm giá vé sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5 /2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ; Thực hiện kết luận số 943-TB/TU ngày 02/4/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Kết luận của Thường trực HĐND tỉnh tại phiên họp thứ 50 ngày 02/4/2025; Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng thiết yếu phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ miễn, giảm giá vé sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Theo quy định tại khoản 4 Điều 57 Luật Đường bộ ngày 27/6/2024: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào nguồn lực địa phương quyết định hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ kinh phí hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ cho người sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thông qua chính sách miễn, giảm giá vé”.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong những năm qua, Đảng và Nhà nước luôn quan tâm, ưu tiên đầu tư phát triển ngành Giao thông vận tải, trong đó đã định hướng, có những chính sách quan trọng để huy động mọi nguồn lực của xã hội để đầu tư phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt, nhằm phục vụ tốt nhu cầu đi lại của Nhân dân, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội; đồng thời cũng là giải pháp kiểm chế, giảm tai nạn giao thông và chống ùn tắc giao thông tại các đô thị, trung tâm lớn.

Đối với tỉnh Quảng Trị, với sự quan tâm, chỉ đạo của của Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh, hệ thống hạ tầng giao thông có những bước phát triển mạnh mẽ, được đầu tư, xây dựng đồng bộ, đảm bảo kết nối thuận lợi giữa các địa phương trong tỉnh, liên tỉnh trong nước và các nước bạn trên trục hành lang kinh tế Đông - Tây; điều này đã tạo điều kiện thuận lợi cho việc phát triển các loại hình vận tải hành khách, trong đó có loại hình vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt.

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 876/QĐ-TTg ngày 22/7/2022 về việc phê duyệt Chương trình hành động về chuyển đổi năng lượng xanh, giảm phát thải khí các-bon và khí mê-tan của ngành giao thông vận tải, UBND tỉnh đã xây dựng kế hoạch triển khai, theo đó : Từ năm 2025: 100% xe buýt thay thế, đầu tư mới sử dụng điện, năng lượng xanh; Từ năm 2030: Tỷ lệ phương tiện sử dụng điện, năng lượng xanh đạt tối thiểu 50%; đến năm 2050 phấn đấu 100% phương tiện giao thông cơ giới đường bộ, xe máy thi công tham gia giao thông chuyển đổi sang sử dụng điện, năng lượng xanh, toàn bộ các bến xe, trạm dừng nghỉ đạt tiêu chí xanh; chuyển đổi toàn bộ máy móc, trang thiết bị xếp, dỡ sử dụng nhiên liệu hóa thạch sang sử dụng điện, năng lượng xanh.

Hiện nay trên địa bàn tỉnh chỉ có 02 đơn vị kinh doanh xe buýt, trong đó có 01 đơn vị đang khai thác 02 tuyến vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt nội tỉnh, 01 tuyến vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt liên tỉnh liên kết (Quảng Trị - Huế), theo hình thức không trợ giá. Ngoài ra, tỉnh chưa ban hành các cơ chế chính sách khuyến khích, ưu đãi, hỗ trợ lãi suất vốn vay để đầu tư phương tiện và hỗ trợ giá đối với loại hình vận tải hành khách bằng xe buýt; vì vậy, mặc dù là địa phương có nhiều tiềm năng để khai thác, vận hành dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt nhưng chưa tạo được sức hấp dẫn đối với các nhà đầu tư về xe buýt.

Như vậy, căn cứ cơ sở pháp lý và tình hình thực tế về hoạt động xe buýt trên địa bàn tỉnh, để tiếp tục duy trì và phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt, đồng thời đảm bảo theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đường bộ năm 2024 cùng các văn bản hướng dẫn luật, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; hỗ trợ kinh phí hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; miễn, giảm giá vé sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là cần thiết và phù hợp với nguồn lực, khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành nghị quyết

a. Mục đích chung:

- Phát triển mạng lưới vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt nội tỉnh và liên tỉnh liền kề phục vụ nhu cầu đi lại của người dân, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, học sinh, sinh viên, công nhân...; đặc biệt trong giai đoạn chuẩn bị sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã, cấp tỉnh theo tinh thần chỉ đạo của Trung ương.

- Nâng cao chất lượng phương tiện vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt, bảo đảm đầu tư phương tiện phù hợp với hệ thống cơ sở hạ tầng giao thông và nhu cầu đi lại của người dân.

- Nhằm phát huy được nội lực, thu hút được mọi thành phần kinh tế từ nhiều nguồn lực, xã hội hóa vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

b. Mục đích cụ thể: Khuyến khích phát triển mạng lưới vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt tuyến Đông Hà – Lao Bảo và tuyến Đông Hà – Đồng Hới nhằm hoàn thiện hạ tầng giao thông công cộng kết nối thành phố Đông Hà với Khu kinh tế thương mại xuyên biên giới chung Lao Bảo – Densavan đang được hai nước Việt Nam – Lào nghiên cứu xây dựng và tỉnh lân cận Quảng Bình (do hiện nay tỉnh Quảng Trị và tỉnh Quảng Bình chưa có tuyến xe buýt khai thác).

2. Quan điểm xây dựng dự thảo nghị quyết

Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định về quản lý ngân sách nhà nước; phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách địa phương.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng thiết yếu phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; miễn, giảm giá vé sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

2. Đối tượng áp dụng

a) Các tổ chức, cá nhân có doanh nghiệp đóng trên địa bàn tỉnh vay vốn tại tổ chức tín dụng để thực hiện các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng thiết yếu (***nhà chờ, trạm đón xe buýt, biển báo hiệu đường bộ***) phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh; công dân Việt Nam đang sinh sống, làm việc trên địa bàn tỉnh sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh.

b) Tuyển xe buýt được hỗ trợ kinh phí hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh:

- Tuyển Đông Hà - Lao Bảo;
- Tuyển Đông Hà - Đông Hới.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Sau khi xây dựng dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết, Sở Xây dựng (đơn vị được giao chủ trì soạn thảo) đã gửi lấy ý kiến các sở, ban ngành, cơ quan, địa phương, tổ chức đoàn thể chính trị liên quan trên địa bàn tỉnh; đăng tải theo quy định để lấy ý kiến nhân dân; gửi Sở Tư pháp thẩm định và đã tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh để báo cáo UBND tỉnh xem xét trình kỳ họp thứ 30 HĐND tỉnh khóa VIII quyết định đảm bảo quy định pháp luật hiện hành.

V. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 06 điều.

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng thiết yếu phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt

Điều 4. Hỗ trợ giá vé sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Điều 5. Nguồn kinh phí.

Điều 6. Điều khoản thi hành

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết:

2.1. Chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng thiết yếu phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt:

- Hạn mức vay vốn được hỗ trợ lãi suất: Được tính theo tổng số tiền vay nhưng tối đa không vượt quá 50% tổng mức đầu tư đối với dự án đầu tư hệ thống kết cấu hạ tầng thiết yếu phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt được cấp có thẩm quyền phê duyệt; 70% tổng mức đầu tư đối với dự án đầu tư phương tiện xe buýt được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Mức hỗ trợ lãi suất: Đối với dự án đầu tư kết cấu hạ tầng thiết yếu phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt: Hỗ trợ 50% lãi suất theo hợp đồng ký kết giữa tổ chức, cá nhân vay vốn và tổ chức tín dụng; Đối với dự án đầu tư phương tiện: Hỗ trợ 70% lãi suất theo hợp đồng ký kết giữa tổ chức, cá nhân vay vốn và tổ chức tín dụng.

- Thời hạn hỗ trợ: Theo thời hạn hợp đồng vay vốn của tổ chức tín dụng nhưng tối đa không quá 60 tháng (tính từ ngày bắt đầu giải ngân theo hợp đồng tín dụng với tổ chức tín dụng).

2.2. Hỗ trợ giá vé sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt cho các đối tượng sử dụng dịch vụ xe buýt theo hình thức mua vé tháng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị:

- Hỗ trợ miễn giá vé cho các đối tượng: Trẻ em dưới 6 tuổi; Bà mẹ Việt Nam anh hùng; Thương bệnh binh; Anh hùng Lực lượng vũ trang nhân dân; Anh hùng lao động; Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học; Người khuyết tật nặng và người khuyết tật đặc biệt nặng.

- Hỗ trợ giảm 50% giá vé tháng cho các đối tượng: Học sinh, sinh viên là công dân Việt Nam đang học tại các trường trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Người khuyết tật (trừ người khuyết tật nặng và người khuyết tật đặc biệt nặng); Người cao tuổi (theo Luật người cao tuổi)

- Hỗ trợ giảm 30% giá vé tháng cho đối tượng là công dân Việt Nam đang sinh sống, làm việc trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

- Thời hạn hỗ trợ miễn, giảm giá vé sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Quảng Trị: Tối đa không quá 05 năm.

IV. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Kinh phí hỗ trợ: Được phân bổ hàng năm từ nguồn ngân sách tỉnh;

- Cơ quan thực hiện: Ủy ban nhân dân tỉnh, các sở, ban, ngành có liên quan; ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố căn cứ các nội dung quy định cụ thể của pháp luật để triển khai thực hiện theo thẩm quyền.

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng thiết yếu phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; miễn, giảm giá vé sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

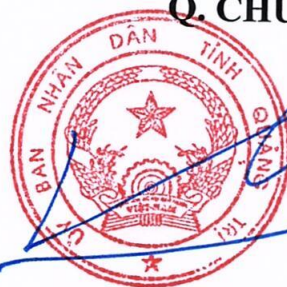
(Gửi kèm theo Dự thảo Nghị quyết)

(Tờ trình này thay thế Tờ trình số 53/TTr-UBND ngày 28/3/2025 của UBND tỉnh Quảng Trị). 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Q. Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
- Sở Xây dựng;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTH. 

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
Q. CHỦ TỊCH**



Hà Sỹ Đồng