

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **08** /BC-HĐND

Quảng Trị, ngày 25 tháng 4 năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ 31, HĐND tỉnh khóa VIII

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo Luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra các tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 31, HĐND tỉnh khóa VIII như sau:

I. Tờ trình số 71/TTr-UBND ngày 23/4/2025 của UBND tỉnh về việc đề nghị xem xét thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Quảng Trị

Sau khi nghiên cứu tờ trình kèm theo đề án, dự thảo nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Về cơ sở pháp lý và sự phù hợp của nội dung Nghị quyết

a) Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết “*Thông qua chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Quảng Trị*” để thực hiện Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII; các Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về việc tiếp tục sắp xếp, tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Kết luận số 758-KL/TU ngày 24/4/2025 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XVII về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

b) Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo theo quy định của pháp luật, cụ thể như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025; Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

c) Căn cứ khoản 4 Điều 10, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 và khoản 4 Điều 9, Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết “*Thông qua chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Quảng Trị*” là đúng thẩm quyền để trình cấp có thẩm quyền quyết định theo quy định của pháp luật.

2. Về nội dung đề án và dự thảo nghị quyết

a) Ban Pháp chế đánh giá cao công tác triển khai thực hiện, kết quả xây dựng đề án về việc sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh; việc sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã được thực hiện đảm bảo quy trình luật định và được nhân dân đồng tình ủng hộ cao. Việc sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đạt được mục tiêu về quy mô dân số, diện tích, theo hướng tinh gọn, đảm bảo hoạt động ổn định nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền và tổ chức đoàn thể các cấp; nâng cao trình độ, trách nhiệm, chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức ở cấp xã.

b) Các đơn vị hành chính cấp xã tiến hành sắp xếp, sáp nhập trên địa bàn được nhân dân đồng tình ủng hộ cao, rất nhiều xã có tỷ lệ cử tri thống nhất với tỷ lệ trên 98%, xã có tỷ lệ thấp nhất là 70,54%. Hội đồng nhân dân cấp xã, HĐND huyện đã biểu quyết thống nhất cao về phương án sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn; rất nhiều đơn vị đạt 100% số đại biểu HĐND tham dự kỳ họp biểu quyết tán thành.

c) Về tên gọi của các đơn vị hành chính mới sau khi sáp nhập được cử tri và Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện thống nhất cao với phương án đặt tên của Đề án.

d) Ban Pháp chế thống nhất việc sáp nhập, sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã như đề án, dự thảo nghị quyết đã trình, cụ thể như sau:

* Huyện Vĩnh Linh: (Sắp xếp từ 18 ĐVHC cấp xã thành 05 xã)

- Thành lập xã Vĩnh Linh trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: thị trấn Hồ Xá, xã Vĩnh Long và xã Vĩnh Cháp. ĐVHC xã Vĩnh Linh có: Diện tích tự nhiên 90,37 km² (đạt 301,22% tiêu chuẩn), quy mô dân số 27.527 người (đạt 172,04 % tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Vĩnh Hoàng, xã Vĩnh Thủy, xã Bến Quan và giáp tỉnh Quảng Bình. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Thị trấn Hồ Xá hiện nay.

- Thành lập xã Cửa Tùng trên cơ sở nhập 04 ĐVHC cấp xã, gồm: thị trấn Cửa Tùng, xã Vĩnh Giang, xã Hiền Thành và xã Kim Thạch. ĐVHC xã Cửa Tùng có: Diện tích tự nhiên 59,83 km² (đạt 199,44% tiêu chuẩn), quy mô dân số 29.389 người (đạt 183,74% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Vĩnh Thủy, xã Vĩnh Hoàng, xã Bến Hải và giáp biển Đông. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Thị trấn Cửa Tùng hiện nay.

- Thành lập xã Vĩnh Hoàng trên cơ sở nhập 04 ĐVHC cấp xã, gồm: xã Vĩnh Thái, xã Trung Nam, xã Vĩnh Hòa và xã Vĩnh Tú. ĐVHC xã Vĩnh Hoàng có: Diện tích tự nhiên 87,06 km² (đạt 290,19% tiêu chuẩn), quy mô dân số 19.021 người (đạt 118,88% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Cửa Tùng, xã Vĩnh Thủy, xã Vĩnh Linh, giáp tỉnh Quảng Bình và biển Đông. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Vĩnh Tú hiện nay.

- Thành lập xã Vĩnh Thủy trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: xã Vĩnh Thủy, xã Vĩnh Lâm và xã Vĩnh Sơn. ĐVHC xã Vĩnh Thủy (mới) có: Diện tích tự nhiên 103,74 km² (đạt 345,81% tiêu chuẩn), quy mô dân số 20.747 người (đạt 129,67% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Bến Quan, xã Vĩnh Linh, xã Vĩnh Hoàng, xã Cửa Tùng, xã Cồn Tiên và xã Bến Hải. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Vĩnh Thủy hiện nay.

- Thành lập xã Bến Quan trên cơ sở nhập 04 ĐVHC cấp xã, gồm: xã Vĩnh Ô, xã Vĩnh Hà, xã Vĩnh Khê và thị trấn Bến Quan. ĐVHC xã Bến Quan có: Diện tích tự nhiên 278,99 km² (đạt 278,99% tiêu chuẩn), quy mô dân số 9.447 người (đạt 188,94% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: xã Vĩnh Thủy, xã Vĩnh Linh, xã Cồn Tiên, xã Hướng Lập và giáp tỉnh Quảng Bình. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Thị trấn Bến Quan hiện nay.

*** Huyện Gio Linh: (Sắp xếp từ 14 ĐVHC cấp xã thành 04 xã)**

- Thành lập xã Cồn Tiên trên cơ sở nhập 04 ĐVHC cấp xã, gồm: xã Hải Thái, xã Linh Trường, xã Gio An và xã Gio Sơn. ĐVHC xã Cồn Tiên có: Diện tích tự nhiên 268,58 km² (đạt 895,27 % tiêu chuẩn), quy mô dân số 20.907 người (đạt 130,67% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: xã Gio Linh, xã Bến Hải, xã Vĩnh Thủy, xã Bến Quan, xã Hướng Lập, xã Hướng Phùng, xã Hướng Hiệp và xã Hiếu Giang. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Gio Sơn hiện nay.

- Thành lập xã Cửa Việt trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: xã Gio Mai, xã Gio Hải và thị trấn Cửa Việt. ĐVHC xã Cửa Việt có: Diện tích tự nhiên 50,83 km² (đạt 169,42 % tiêu chuẩn), quy mô dân số 27.143 người (đạt 169,64% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Gio Linh, xã Bến Hải, xã Nam Cửa Việt, xã Triệu Bình và giáp biển Đông. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Tại thị trấn Cửa Việt hiện nay.

- Thành lập xã Gio Linh trên cơ sở nhập 04 ĐVHC cấp xã, gồm: xã Gio Quang, xã Gio Mỹ, xã Phong Bình và thị trấn Gio Linh. ĐVHC xã Gio Linh có: Diện tích tự nhiên 96,70 km² (đạt 322,35% tiêu chuẩn), quy mô dân số 31.738 người (đạt 198,36% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Cửa Việt, xã Bến Hải, xã Cồn Tiên, xã Hiếu Giang, phường Đông Hà và xã Triệu Bình. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC xã Gio Linh: Thị trấn Gio Linh hiện nay.

- Thành lập xã Bến Hải trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: xã Trung Hải, xã Trung Giang và xã Trung Sơn. ĐVHC xã Bến Hải có: Diện tích tự nhiên 54,77 km² (đạt 182,55% tiêu chuẩn), quy mô dân số 16.052 người (đạt

100,33% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Cồn Tiên, xã Gio Linh, xã Cửa Việt, xã Vĩnh Thủy và xã Cửa Tùng. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Trung Hải hiện nay.

*** Huyện Cam Lộ: (Sắp xếp từ 08 ĐVHC cấp xã thành 02 xã)**

- Thành lập xã Cam Lộ trên cơ sở nhập 04 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã Cam Thành, xã Cam Chính, xã Cam Nghĩa và thị trấn Cam Lộ. ĐVHC xã Cam Lộ có: Diện tích tự nhiên 166,85 km² (đạt 556,15% tiêu chuẩn); quy mô dân số 30.111 người (đạt 188,19% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Hiếu Giang, xã Ái Tử, xã Ba Lòng và xã Hướng Hiệp. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Thị trấn Cam Lộ hiện nay.

- Thành lập xã Hiếu Giang trên cơ sở nhập 04 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã Cam Hiếu, xã Cam Thủy, xã Cam Tuyên và xã Thanh An. ĐVHC xã Hiếu Giang có: Diện tích tự nhiên 177,36 km² (đạt 591,21% tiêu chuẩn), quy mô dân số 29.661 người (đạt 185,38% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Cam Lộ, xã Hướng Hiệp, xã Cồn Tiên, xã Gio Linh, phường Đông Hà và xã Ái Tử. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Thanh An hiện nay.

*** Huyện Đakrông: (Sắp xếp từ 13 ĐVHC cấp xã thành 05 xã)**

- Thành lập xã La Lay trên cơ sở nhập 02 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã A Bung và xã A Ngo. ĐVHC xã La Lay có: Diện tích tự nhiên 156,21 km² (đạt 156,21% tiêu chuẩn), quy mô dân số 8.121 người (đạt 162,42% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Tà Rụt, giáp thành phố Huế và nước CHDCND Lào. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã A Ngo hiện nay.

- Thành lập xã Tà Rụt trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã A Vao, xã Húc Nghi và xã Tà Rụt. ĐVHC xã Tà Rụt (mới) có: Diện tích tự nhiên 273,15 km² (đạt 273,15% tiêu chuẩn), quy mô dân số 10.639 người (đạt 212,78% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã La Lay, xã Đakrông, giáp thành phố Huế và nước CHDCND Lào. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Tà Rụt hiện nay.

- Thành lập xã Đakrông trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã Ba Nang, xã Tà Long và xã Đakrông. ĐVHC xã Đakrông (mới) có: Diện tích tự nhiên 359,29 km² (đạt 359,29% tiêu chuẩn), quy mô dân số 14.627 người (đạt 292,54% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Ba Lòng, xã Hướng Hiệp, xã Tà Rụt, xã Hướng Phùng, xã Khe Sanh, xã A Dơi và giáp nước CHDCND Lào. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Đakrông hiện nay.

- Thành lập xã Ba Lòng trên cơ sở nhập 02 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã Ba Lòng và xã Triệu Nguyên. ĐVHC xã Ba Lòng (mới) có: Diện tích tự nhiên 210,58 km² (đạt 210,58% tiêu chuẩn), quy mô dân số 5.151 người (đạt 103,02% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Hướng Hiệp, xã Đakrông, xã Cam Lộ, xã Ái Tử, xã Hải Lăng, phường Quảng Trị và giáp thành phố Huế. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Triệu Nguyên hiện nay.

- Thành lập xã Hướng Hiệp trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã Hướng Hiệp, xã Mò Ó và thị trấn Krông Klang. ĐVHC xã Hướng Hiệp (mới) có: Diện tích tự nhiên 185,61 km² (đạt 185,61% tiêu chuẩn), quy mô dân số 13.454 người (đạt 269,08% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Đakrông, xã Ba Lòng, xã Cam Lộ, xã Hiếu Giang, xã Cồn Tiên và xã Hướng Phùng. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Thị trấn Krông Klang hiện nay.

*** Huyện Hướng Hóa:** (Sắp xếp từ 21 ĐVHC cấp xã thành 07 xã)

- Thành lập xã Hướng Lập trên cơ sở nhập 02 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã Hướng Lập và xã Hướng Việt. ĐVHC xã Hướng Lập (mới) có: Diện tích tự nhiên 219,64 km² (đạt 219,64% tiêu chuẩn), quy mô dân số 3.539 người (đạt 141,56% tiêu chuẩn của đơn vị hành chính nông thôn có yếu tố đặc thù theo Điều 3a, Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Hướng Phùng, xã Cồn Tiên, xã Bến Quan, giáp tỉnh Quảng Bình và nước CHDCND Lào. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Hướng Lập hiện nay.

- Thành lập xã Hướng Phùng trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã Hướng Phùng, xã Hướng Sơn và xã Hướng Linh. ĐVHC xã Hướng Phùng (mới) có: Diện tích tự nhiên 447,59 km² (đạt 447,59% tiêu chuẩn), quy mô dân số 12.029 người (đạt 240,58 % tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Hướng Lập, xã Lao Bảo, xã Khe Sanh, xã Đakrông, xã Hướng Hiệp và xã Cồn Tiên. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Hướng Phùng hiện nay.

- Thành lập xã Khe Sanh trên cơ sở nhập 04 ĐVHC cấp xã, gồm: Thị trấn Khe Sanh, xã Tân Hợp, xã Húc và xã Hướng Tân. ĐVHC xã Khe Sanh có: Diện tích tự nhiên 134,81 km² (đạt 134,81% tiêu chuẩn), quy mô dân số 27.615 người (đạt 552,3% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Hướng Phùng, xã Lao Bảo, xã Tân Lập, xã A Dơi và xã Đakrông. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Thị trấn Khe Sanh hiện nay.

- Thành lập xã Tân Lập trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã Tân Lập, xã Tân Liên và xã Hướng Lộc. ĐVHC xã Tân Lập (mới) có: Diện tích tự nhiên 83,18 km² (đạt 83,18% tiêu chuẩn), quy mô dân số 14.418 người (đạt 288,36% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Lao Bảo, xã Khe Sanh, xã A Dơi và xã Lìa. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Tân Lập hiện nay.

- Thành lập xã Lao Bảo trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: Thị trấn Lao Bảo, xã Tân Thành và xã Tân Long. ĐVHC xã Lao Bảo có: Diện tích tự nhiên 83,04 km² (đạt 83,04% tiêu chuẩn), quy mô dân số 23.459 người (đạt 469,18% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Hướng Phùng, xã Khe Sanh, xã Tân Lập, xã Lìa và giáp nước CHDCND Lào. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Thị trấn Lao Bảo hiện nay.

- Thành lập xã Lìa trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã Lìa, xã Thanh và xã Thuận. ĐVHC xã Lìa (mới) có: Diện tích tự nhiên 71,69 km² (đạt 71,69% tiêu chuẩn), quy mô dân số 14.375 người (đạt 287,50% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Lao Bảo, xã Tân Lập, xã A Dơi và giáp nước CHDCND Lào. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Lìa hiện nay.

- Thành lập xã A Dơi trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã A Dơi và xã Ba Tầng và xã Xy. ĐVHC xã A Dơi (mới) có: Diện tích tự nhiên 112,41 km² (đạt 112,41% tiêu chuẩn), quy mô dân số 11.058 người (đạt 221,16 % tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Lìa, xã Tân Lập, xã Khe Sanh, xã Đakrông và giáp nước CHDCND Lào. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã A Dơi hiện nay.

*** Thành phố Đông Hà: (Sắp xếp từ 09 phường thành 02 phường)**

- Thành lập phường Đông Hà trên cơ sở nhập 05 phường, gồm: Phường 1, Phường 3, Phường 4, phường Đông Giang và phường Đông Thanh. ĐVHC phường Đông Hà có: Diện tích tự nhiên 38,04 km² (đạt 691,64% tiêu chuẩn); quy mô dân số 50.915 người (đạt 242,45% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Phường Nam Đông Hà, xã Ái Tử, xã Hiếu Giang, xã Gio Linh và xã Triệu Bình. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Phường 1 hiện nay.

- Thành lập phường Nam Đông Hà trên cơ sở nhập 04 phường, gồm: Phường 2, Phường 5, phường Đông Lễ và phường Đông Lương. ĐVHC phường Nam Đông Hà có: Diện tích tự nhiên 35,04 km² (đạt 637,09% tiêu chuẩn); quy mô dân số 61.204 người (đạt 291,45% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Phường Đông Hà, xã Ái Tử và xã Triệu Bình. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Phường Đông Lương hiện nay.

*** Huyện Triệu Phong: (Sắp xếp từ 16 ĐVHC cấp xã thành 05 xã)**

- Thành lập xã Triệu Phong trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã Triệu Thành, xã Triệu Thượng và thị trấn Ái Tử. ĐVHC xã Triệu Phong có: Diện tích 80,79 km² (đạt 269,30% tiêu chuẩn), quy mô dân số 23.534 người (đạt 147,09% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Ái Tử, xã Triệu Bình, xã Triệu Cơ, xã Ba Lòng, phường Quảng Trị và xã Vĩnh Định. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Thị trấn Ái Tử hiện nay.

- Thành lập xã Ái Tử trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã Triệu Ái, xã Triệu Giang và xã Triệu Long. ĐVHC xã Ái Tử có: Diện tích tự nhiên 116,74 km² (đạt 389,13% tiêu chuẩn), quy mô dân số 19.061 người (đạt 119,13% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Triệu Phong, xã Triệu Bình, xã Ba Lòng, xã Cam Lộ, xã Hiếu Giang, phường Đông Hà và phường Nam Đông Hà. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Triệu Ái hiện nay.

- Thành lập xã Triệu Bình trên cơ sở nhập 04 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã Triệu Độ, xã Triệu Thuận, xã Triệu Hòa và xã Triệu Đại. ĐVHC xã Triệu Bình có: Diện tích tự nhiên 37,20 km² (đạt 124,00% tiêu chuẩn), quy mô dân số 27.169 người (đạt 169,81% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Ái Tử, xã Triệu Phong, xã Triệu Cơ, xã Nam Cửa Việt, xã Gio Linh, phường Đông Hà và phường Nam Đông Hà. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Triệu Đại hiện nay.

- Thành lập xã Triệu Cơ trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã Triệu Cơ, xã Triệu Trung và xã Triệu Tài. ĐVHC xã Triệu Cơ (mới) có: Diện tích tự nhiên 44,54 km² (đạt 148,47% tiêu chuẩn), quy mô dân số 21.976 người (đạt

137,35% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Triệu Phong, xã Triệu Bình, xã Nam Cửa Việt, xã Mỹ Thủy, xã Vĩnh Định và giáp biển Đông. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Triệu Cơ hiện nay.

- Thành lập xã Nam Cửa Việt trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã Triệu Trạch, xã Triệu Phước và xã Triệu Tân. ĐVHC xã Nam Cửa Việt có: Diện tích tự nhiên 74,12 km² (đạt 247,07% tiêu chuẩn), quy mô dân số 26.619 người (đạt 166,37% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Triệu Cơ, xã Triệu Bình, xã Cửa Việt và giáp biển Đông. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Triệu Trạch hiện nay.

*** Thị xã Quảng Trị:** (Sắp xếp 05 phường, xã hiện có thành 01 phường)

Thành lập phường Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất 5 phường, xã gồm: Phường 1, Phường 2, Phường 3, phường An Đôn và xã Hải Lệ. ĐVHC phường Quảng Trị có: Diện tích tự nhiên 72,82 km² (đạt 1.324,55%), dân số 29.705 người (đạt 141,45%). Các ĐVHC liên kề: Xã Hải Lăng, xã Ba Lòng, xã Triệu Phong, xã Triệu Cơ và xã Vĩnh Định. Nơi đặt trụ sở của ĐVHC: Phường 2 hiện nay.

*** Huyện Hải Lăng:** (Sắp xếp từ 15 ĐVHC cấp xã thành 05 xã)

- Thành lập xã Diên Sanh trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: xã Hải Trường, thị trấn Diên Sanh và xã Hải Định. ĐVHC xã Diên Sanh có: Diện tích tự nhiên 87,97 km² (đạt 293,23% tiêu chuẩn), quy mô dân số 25.133 người (đạt 157,08% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Vĩnh Định, xã Hải Lăng, xã Nam Hải Lăng và xã Mỹ Thủy. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Thị trấn Diên Sanh hiện nay.

- Thành lập xã Mỹ Thủy trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: xã Hải Dương, xã Hải An và xã Hải Khê. ĐVHC xã Mỹ Thủy có: Diện tích tự nhiên 43,82 km² (đạt 146,07% tiêu chuẩn), quy mô dân số 17.171 người (đạt 107,32% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Vĩnh Định, xã Diên Sanh, xã Nam Hải Lăng, xã Triệu Cơ và giáp thành phố Huế. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Hải Khê hiện nay.

- Thành lập xã Hải Lăng trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã gồm: Xã Hải Lâm, xã Hải Thượng và xã Hải Phú. ĐVHC xã Hải Lăng có: Diện tích tự nhiên 116,89 km² (đạt 389,63% tiêu chuẩn), quy mô dân số 16.589 người (đạt 103,68% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Vĩnh Định, xã Nam Hải Lăng, xã Diên Sanh, phường Quảng Trị và xã Ba Lòng. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Hải Phú hiện nay.

- Thành lập xã Nam Hải Lăng trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: xã Hải Sơn, xã Hải Phong và xã Hải Chánh. ĐVHC xã Nam Hải Lăng có: Diện tích tự nhiên 114,84 km² (đạt 382,8% tiêu chuẩn), quy mô dân số 25.536 người (đạt 159,60% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Mỹ Thủy, xã Diên Sanh, xã Hải Lăng và giáp thành phố Huế. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Hải Sơn hiện nay.

- Thành lập xã Vĩnh Định trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm: Xã Hải Quy, xã Hải Hưng và xã Hải Bình. ĐVHC xã Vĩnh Định có: Diện tích tự nhiên 63,85 km² (đạt 212,83% tiêu chuẩn), quy mô dân số 26.737 người (đạt 167,11% tiêu chuẩn). Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Xã Hải Lăng, xã Diên Sanh, xã Mỹ Thủy, xã Triệu Cơ và phường Quảng Trị. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Xã Hải Hưng hiện nay.

* **Huyện đảo Cồn Cỏ:** Chuyển nguyên trạng huyện đảo Cồn Cỏ thành đặc khu Cồn Cỏ. Đặc khu Cồn Cỏ có: Diện tích 2,3 km², dân số 139 người. Trụ sở đặc khu đóng tại đảo Cồn Cỏ.

đ) Sau khi sắp xếp, sáp nhập, toàn tỉnh Quảng Trị có 37 đơn vị hành chính cấp xã (gồm: 33 xã, 03 phường và 01 đặc khu), giảm 83 xã (giảm 69,74%).

3. Một số ý kiến khác

Ban Pháp chế thống nhất với các kiến nghị, đề xuất của Ủy ban nhân dân tỉnh như đề án, dự thảo nghị quyết đã trình và có một số kiến nghị như sau:

a) Việc sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã ít nhiều có ảnh hưởng đến tâm lý, tư tưởng trong một bộ phận cán bộ và nhân dân, do đó đề nghị chính quyền các cấp và các cơ quan có liên quan cần làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, giải thích và thực hiện đồng bộ các chính sách nhằm tạo sự thống nhất cao trong công tác sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã.

b) Sắp xếp, bố trí về tổ chức, bộ máy đối với các đơn vị sự nghiệp đóng trên địa bàn các xã, phường (như trường học, trạm xá...) cho phù hợp với tính chất, quy mô để phát huy hiệu quả đối với những đơn vị hành chính mới.

c) Rà soát, bổ sung và điều chỉnh, xây dựng quy hoạch kinh tế - xã hội phù hợp với quy mô, tính chất của đơn vị hành chính mới để ổn định và phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh; có kế hoạch cụ thể để sắp xếp, khai thác, sử dụng có hiệu quả cơ sở vật chất, trụ sở trên địa bàn.

Ban Pháp chế thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết "*Thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Quảng Trị*" trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Ban (có dự thảo nghị quyết kèm theo).

II. Tờ trình số 69/TTr-UBND ngày 23/4/2025 của UBND tỉnh về việc đề nghị xem xét, thông qua chủ trương thành lập tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị.

Sau khi nghiên cứu tờ trình kèm theo đề án, dự thảo nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Về cơ sở pháp lý và sự phù hợp của nội dung Nghị quyết

a) Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết "*Về việc thống nhất chủ trương thành lập tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị*" để thực hiện Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII; các Kết luận của

Bộ Chính trị, Ban Bí thư về tiếp tục sắp xếp, tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Kết luận số 758-KL/TU ngày 24/4/2025 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XVII về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

b) Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo theo quy định của pháp luật, cụ thể như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025; Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

c) Căn cứ khoản 4 Điều 10, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 và khoản 4 Điều 8, Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC năm 2025, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết *“Về việc thống nhất chủ trương thành lập tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị”* là đúng thẩm quyền, để trình cấp có thẩm quyền quyết định theo quy định của pháp luật.

2. Về nội dung đề án và dự thảo nghị quyết

a) Ban Pháp chế đánh giá cao công tác triển khai thực hiện, kết quả xây dựng đề án thành lập tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị; việc sắp xếp, hợp nhất được thực hiện đảm bảo quy trình luật định và được nhân dân đồng tình ủng hộ cao, với tỷ lệ 98,76%. Hội đồng nhân dân cấp xã, HĐND huyện đã biểu quyết thống nhất cao về phương án thành lập tỉnh Quảng Trị trên cơ sở sắp xếp tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị, rất nhiều đơn vị đạt 100% số đại biểu HĐND tham dự kỳ họp biểu quyết tán thành.

b) Ban Pháp chế thống nhất chủ trương thành lập tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị, cụ thể như sau:

- Đơn vị hành chính tỉnh Quảng Trị (sau sắp xếp) có diện tích là: 12.699,99 km² (đạt 254,00% so với tiêu chuẩn).

- Quy mô dân số là: 1.855.335 người (đạt 131,81% so với tiêu chuẩn).

- Đơn vị hành chính cấp xã, có: 78 (69 xã, 08 phường, 01 đặc khu).

- Các đơn vị hành chính cùng cấp liền kề: Phía Bắc giáp tỉnh Hà Tĩnh, phía Nam giáp thành phố Huế và phía Tây giáp Nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào, phía Đông giáp biển Đông.

- Trung tâm chính trị - hành chính của tỉnh Quảng Trị sau hợp nhất: Đặt tại tỉnh Quảng Bình hiện nay.

3. Về tên gọi của nghị quyết

Đề phù hợp với quy định, chủ trương, Ban Pháp chế đề nghị điều chỉnh tên của dự thảo nghị quyết như sau: Nghị quyết về việc thống nhất chủ trương thành lập tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị.

4. Một số ý kiến khác

Ban Pháp chế thống nhất với các kiến nghị, đề xuất của Ủy ban nhân dân tỉnh như đề án, dự thảo nghị quyết đã trình và có một số kiến nghị như sau:

a) Việc thành lập tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị ít nhiều có ảnh hưởng đến tâm lý, tư tưởng trong một bộ phận cán bộ và nhân dân, do đó đề nghị chính quyền các cấp và các cơ quan có liên quan cần làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, giải thích và thực hiện đồng bộ các chính sách để nhân dân hiểu được chủ trương lớn của Đảng, Nhà nước nhằm nâng cao nhận thức của người dân trong công tác sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính.

b) Đề nghị nghiên cứu xây dựng Trung tâm chính trị - hành chính mới có vị trí phù hợp, đảm bảo cân bằng, hài hòa về mặt không gian; tối ưu hóa chức năng lãnh đạo chính trị, quản lý hành chính nhà nước, tạo điều kiện thuận lợi, phục vụ tốt nhất cho người dân và doanh nghiệp tiếp cận các dịch vụ công; đồng thời làm trung tâm tạo động lực cho việc phát triển các đô thị vệ tinh; đảm bảo phát triển kinh tế xã hội lâu dài, bền vững, phù hợp với xu thế hội nhập quốc tế.

c) Sau khi hợp nhất hai tỉnh, địa phương được chọn làm trung tâm hành chính mới sẽ phải đối mặt với áp lực rất lớn về hạ tầng đô thị, trụ sở làm việc, nhà ở công vụ, dịch vụ công. Trong khi đó, tại địa phương không được chọn làm trung tâm hành chính, hàng loạt trụ sở công có nguy cơ bỏ trống, gây lãng phí lớn về tài sản nhà nước. Do đó, cùng với việc thống nhất đặt trung tâm chính trị - hành chính tại tỉnh Quảng Bình, trước mắt duy trì một số bộ phận của các cơ quan, đơn vị làm việc tại trụ sở cũ tại Quảng Trị, phân chia hợp lý bộ máy theo khu vực, vừa đảm bảo hiệu quả hoạt động vừa giảm áp lực đầu tư nâng cấp, cải tạo trụ sở mới, giảm gánh nặng di chuyển, thuê nhà ở và tạo điều kiện dần ổn định đời sống cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân.

d) Đề nghị nghiên cứu ban hành mới một số chính sách đặc thù của địa phương để hỗ trợ cho cán bộ, công chức, viên chức phải chuyển công tác xa nhà như chính sách nhà ở công vụ, nhà ở xã hội, hỗ trợ chi phí đi lại... nhằm động viên cán bộ, công chức, viên chức yên tâm công tác.

Ban Pháp chế thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết “Về việc thống nhất chủ trương thành lập tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị” trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Ban (có dự thảo nghị quyết kèm theo).

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TTHĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Văn Khởi