

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **128** /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày **13** tháng **6** năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Trị năm 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Trị năm 2025, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước, UBND tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 151/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2025. Theo đó, việc phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi trên địa bàn tỉnh giai đoạn này được thực hiện theo mô hình tổ chức bộ máy ba cấp: tỉnh, huyện và xã.

Thực hiện Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương hai cấp. Bộ Tài chính cũng ban hành Công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, ngân sách nhà nước khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương hai cấp.

Vì vậy, việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thay thế Nghị quyết số 151/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 là cần thiết, nhằm bảo đảm phù hợp với mô hình tổ chức bộ máy mới và thống nhất với các quy định pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

- Thiết lập khung pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo sự thống nhất và phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành, làm cơ sở cho việc quản lý, phân bổ và sử dụng ngân sách nhà nước trong bối cảnh tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và triển khai mô hình không tổ chức cấp huyện theo Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, cũng như theo Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính

quyền địa phương 02 cấp ban hành theo Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ.

- Gắn quyền hạn, trách nhiệm và tạo điều kiện chủ động cho các cấp chính quyền địa phương trong công tác quản lý, điều hành ngân sách; khai thác hiệu quả các nguồn thu ngân sách và sử dụng ngân sách một cách tiết kiệm, hiệu quả.

- Thực hiện cải cách hành chính trong lĩnh vực tài chính, ngân sách nhằm nâng cao hiệu quả quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Bảo đảm tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự và thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đồng thời phù hợp với các quy định của Luật Ngân sách Nhà nước và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

- Đảm bảo công khai, minh bạch và dân chủ trong tiếp nhận, xử lý phản hồi ý kiến, kiến nghị của các cơ quan, địa phương trong quá trình lấy ý kiến xây dựng Nghị quyết.

- Bảo đảm theo nguyên tắc định hướng tại Công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, ngân sách nhà nước khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương hai cấp.

Việc phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách sau khi sắp xếp đơn vị hành chính được thực hiện theo hướng điều tiết nguồn thu từ cấp huyện lên cấp tỉnh (trừ huyện đảo Côn Cỏ, sau sắp xếp trở thành đặc khu), đồng thời giữ ổn định tỷ lệ điều tiết và đảm bảo tổng mức nguồn thu ngân sách nhà nước trên địa bàn của ngân sách cấp xã không thấp hơn so với trước khi sắp xếp; đồng thời đảm bảo quyền chủ động trong quản lý, điều hành ngân sách ở cấp xã mới.

Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện trước khi sắp xếp được phân bổ lại cho cấp tỉnh và cấp xã thực hiện, phù hợp với nhiệm vụ được giao, theo quyết định của cấp có thẩm quyền và theo quy định của pháp luật. Trường hợp UBND cấp xã sau khi sắp xếp được cấp có thẩm quyền giao thực hiện các nhiệm vụ chi thuộc cấp huyện trước đây, UBND tỉnh sẽ trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, điều chỉnh, bổ sung dự toán theo thẩm quyền.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Đầu tư công ngày 29/11/2024; Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi) ngày 29/11/2024;

Căn cứ Công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 của Bộ Tài chính về hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, ngân sách nhà nước khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương hai cấp;

UBND tỉnh giao Sở Tài chính chủ trì, xây dựng dự thảo quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Trị năm 2025 sau khi Đề án

không tổ chức cấp huyện và sáp nhập cấp xã được cấp có thẩm quyền phê duyệt trình UBND tỉnh xem xét đề trình HĐND tỉnh. Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo đúng các quy định hiện hành

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định cụ thể về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Trị năm 2025.

Các nội dung khác có liên quan đến phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách không quy định tại Nghị quyết này được thực hiện theo quy định của: Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Luật số 56/2024/QH15 ngày 29 tháng 11 năm 2024 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của các luật: Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia và Luật Xử lý vi phạm hành chính; Các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan khác.

1.2. Đối tượng áp dụng

- a) Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân các cấp.
- b) Các cơ quan nhà nước, cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, tổ chức chính trị và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn tỉnh.
- c) Các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh.
- d) Các tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp trên địa bàn tỉnh.
- đ) Các tổ chức, cá nhân khác liên quan đến ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 04 điều, các quy định cụ thể về từng khoản thu, mức điều tiết (%) và nhiệm vụ chi từng lĩnh vực được thể hiện rõ tại Phụ lục 01 và Phụ lục 02, kèm theo Nghị quyết được bố cục như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Quy định cụ thể nội dung điều chỉnh của Nghị quyết liên quan đến phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh Quảng Trị năm 2025; xác định rõ đối tượng áp dụng gồm cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức xã hội và các đơn vị liên quan đến ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh.

Điều 2. Nguyên tắc phân cấp

Đặt ra các nguyên tắc làm căn cứ để phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi, đảm bảo tuân thủ quy định pháp luật, phù hợp với phân cấp quản lý và đặc điểm thực tiễn của tỉnh.

Điều 3. Phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách

Là nội dung trọng tâm của Nghị quyết, bao gồm quy định các khoản thu được hưởng 100%, các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm, nhiệm vụ chi của từng cấp ngân sách, nguyên tắc hạch toán và một số quy định về xử lý nguồn cải cách tiền lương.

Xác định trách nhiệm thực hiện của các cấp chính quyền và cơ quan, đơn vị có liên quan; giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai, xử lý tình huống phát sinh vượt thẩm quyền; quy định trách nhiệm giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh; hiệu lực thi hành và điều khoản thay thế văn bản cũ.

Ngoài ra, dự thảo Nghị quyết kèm theo 02 Phụ lục:

Phụ lục 01: Quy định cụ thể về các khoản thu ngân sách và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và cấp xã.

Phụ lục 02: Quy định nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã.

3. Nội dung cơ bản

Dự thảo Nghị quyết quy định cụ thể phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Trị năm 2025. Các nội dung cơ bản gồm:

Phạm vi và đối tượng áp dụng: Áp dụng trên phạm vi toàn tỉnh Quảng Trị, đối với các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập và các cá nhân, tổ chức có liên quan đến ngân sách nhà nước.

Nguyên tắc phân cấp: Bảo đảm thống nhất với Luật Ngân sách nhà nước, phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương hai cấp (tỉnh – xã/phường/đặc khu), gắn kết giữa nguồn thu và nhiệm vụ chi; hạn chế phân cấp các khoản thu không ổn định cho cấp xã.

Phân cấp cụ thể: Các quy định cụ thể về từng khoản thu, mức điều tiết (%) và nhiệm vụ chi từng lĩnh vực được thể hiện rõ tại Phụ lục 01 và Phụ lục 02 kèm theo Nghị quyết. Bổ sung quy định về cơ chế hạch toán, chia sẻ số thu từ các đơn vị có yếu tố ngoại tỉnh, thuế nhà thầu, xử lý nguồn dư cải cách tiền lương từ cấp xã nộp về cấp tỉnh.

Tổ chức thực hiện: Giao UBND tỉnh chủ trì tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết; trường hợp phát sinh nội dung vượt thẩm quyền, UBND tỉnh có trách nhiệm báo cáo HĐND tỉnh (hoặc Thường trực HĐND tỉnh trong thời gian giữa hai kỳ họp) để xem xét, quyết định theo quy định của pháp luật.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

- Điều chỉnh Phụ lục II theo hướng gộp chung nhiệm vụ chi của đặc khu, phường, xã thành nhiệm vụ chi cấp xã.

- Các nội dung còn lại được chỉnh sửa, hoàn thiện về kỹ thuật soạn thảo và câu chữ, nhằm bảo đảm sự rõ ràng, phù hợp.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

Nghị quyết này không làm phát sinh chi phí, là cơ sở pháp lý để thực hiện việc quản lý, phân cấp và điều tiết các khoản thu ngân sách địa phương giữa các cấp chính quyền theo mô hình tổ chức mới. Việc tổ chức thực hiện do Ủy ban nhân dân tỉnh và các cơ quan, đơn vị liên quan triển khai theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Trị năm 2025, UBND tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định././

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT/Tỉnh ủy (B/c),
- TT/HĐND tỉnh;
- TT UBMTTQVN tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Tỉnh ủy, VP Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Ban: KT-NS, Pháp chế HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- Chánh VP, các Phó CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TM.

TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
QU. CHỦ TỊCH



Hoàng Nam