

Số: 122/BC-UBND

Quảng Trị, ngày 29 tháng 6 năm 2022

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2022

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2022

1. Công tác chỉ đạo, điều hành thực hiện kế hoạch

Năm 2022 là năm có ý nghĩa quan trọng, tạo nền tảng vững chắc để thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ kế hoạch 5 năm 2021-2025. Đầu tư công tiếp tục được tỉnh xác định là động lực tăng trưởng và là nguồn lực quan trọng để hiện thực hoá các mục tiêu đã đề ra, góp phần thúc đẩy tăng trưởng kinh tế cả trước mắt và lâu dài. Dự báo năm 2022, nền kinh tế có những thời cơ, thuận lợi và khó khăn, thách thức đan xen, nguy cơ chậm phục hồi, suy giảm tăng trưởng vẫn còn tiềm ẩn trong bối cảnh dịch bệnh Covid-19 kéo dài; giá nguyên, nhiên, vật liệu có nhiều biến động; thiên tai, biến đổi khí hậu tác động bất lợi, ảnh hưởng rất lớn đến việc thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Đối với tỉnh Quảng Trị, mô hình tăng trưởng tuy đang từng bước được chuyển đổi rất tích cực nhưng trong giai đoạn này vẫn còn dựa vào nguồn vốn đầu tư. Vì vậy, lãnh đạo tỉnh nhận thức rất sâu sắc, đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân gắn với nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng vốn đầu tư công là nhiệm vụ chính trị trọng tâm, xuyên suốt của các cấp, các ngành và cơ quan, đơn vị liên quan. Đây là nhiệm vụ gắn với trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ngành, địa phương nhằm thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, thực hiện cao nhất các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội đã đề ra, nhất là trong bối cảnh cả tỉnh đang tập trung mọi nỗ lực để thực hiện Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế.

Với tinh thần đó, UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo quyết liệt nhằm đẩy mạnh giải ngân đi đôi với bảo đảm chất lượng công trình và hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công. Triển khai đầy đủ, kịp thời các giải pháp thúc đẩy giải ngân theo đúng tinh thần chỉ đạo của Chính phủ tại các Nghị quyết phiên họp thường kỳ, các Công điện của Thủ tướng Chính phủ và Bộ Kế hoạch và Đầu tư. UBND tỉnh đã kịp thời ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, đôn đốc, triển khai thực hiện các chủ trương, biện pháp điều hành kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 của tỉnh gắn với việc tổ chức triển khai có hiệu quả Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 08/01/2022 của Chính phủ, Kết luận số 175-KL/TU ngày 06/12/2021 của Tỉnh ủy, Nghị quyết số 149/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022; Chương trình phục hồi, phát triển kinh tế theo chủ trương của Chính phủ;

Chương trình công tác của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; các Nghị quyết của HĐND tỉnh và Chương trình công tác trọng tâm năm 2022 của UBND tỉnh¹.

Ủy ban nhân dân tỉnh thường xuyên tổ chức kiểm tra, làm việc với các địa phương, đơn vị; trực tiếp chỉ đạo giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện; đôn đốc triển khai các dự án đầu tư lớn, trọng điểm trên địa bàn. Cụ thể hóa các quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ và quán triệt đến tất cả các sở, ban ngành, địa phương, chủ đầu tư để nâng cao tinh thần trách nhiệm, phát huy vai trò của người đứng đầu, chịu trách nhiệm toàn diện trước Tỉnh ủy, UBND tỉnh về việc tổ chức thực hiện và kết quả giải ngân của đơn vị, địa phương mình; quyết liệt đề ra các giải pháp triển khai thực hiện nhằm đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng, tiến độ thi công và tiến độ giải ngân; kịp thời thành lập các Đoàn công tác kiểm tra, đôn đốc, tháo gỡ khó khăn, thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công để sớm hoàn thành, tạo động lực mới nhằm phát triển bền vững; lập đường găng tiến độ chi tiết để chỉ đạo, theo dõi, giám sát chặt chẽ quá trình thực hiện; thường xuyên rà soát, kiểm tra không để xảy ra tình trạng tồn đọng vốn, tồn đọng hồ sơ và quyết toán dự án, lập hồ sơ thanh toán ngay khi có khối lượng; đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin, cải tiến quy trình, thủ tục, nâng cao chất lượng và rút ngắn thời gian giải quyết các thủ tục; tăng cường kỷ luật, kỷ cương, kiểm tra, giám sát và kiểm soát chặt chẽ mục tiêu, hiệu quả công tác đầu tư bảo đảm công bằng, công khai, minh bạch góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công.

2. Tình hình phân bổ vốn đầu tư công:

Kế hoạch đầu tư công do tỉnh quản lý năm 2022 là 3.458,93 tỷ đồng, bằng 116% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao², tăng 480 tỷ đồng từ nguồn thu đầu

¹ Văn bản số 6336/UBND-TH ngày 24/12/2021 triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn vốn NSTW; Văn bản số 512/UBND-TH ngày 11/02/2022 tham mưu thực hiện Văn bản số 839/BKHĐT-TH ngày 11/02/2022 của Bộ KHĐT; Văn bản số 519/UBND-TH ngày 13/02/2022 tham mưu thực hiện Văn bản số 847/BKHĐT-TH ngày 11/02/2022 của Bộ KHĐT; Văn bản số 522/UBND-TH ngày 14/02/2022 triển khai thực hiện Công điện số 126/CĐ-TTg ngày 12/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ; Văn bản số 647/UBND-TH ngày 23/02/2022 tham mưu rà soát, điều chuyển vốn các công trình, dự án chưa đủ điều kiện giao vốn NSDP kế hoạch năm 2022; Văn bản số 685/UBND-TH ngày 24/02/2022 tham mưu thực hiện Văn bản số 1726/BTC-ĐT ngày 22/02/2022 của Tài chính về phân bổ kế hoạch đầu tư năm 2022; Quyết định số 745/QĐ-UBND ngày 09/3/2022 thành lập Tổ công tác của UBND tỉnh về thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư trên địa bàn tỉnh; Văn bản số 979/UBND-TH ngày 11/3/2022 tham mưu thực hiện Văn bản số 2346/BTC-ĐT ngày 10/3/2022 của Tài chính; Văn bản số 1075/UBND-TH ngày 17/3/2022 tham mưu phân bổ chi tiết kế hoạch vốn NSNN năm 2022 theo chỉ đạo của Bộ KHĐT; Văn bản số 1082/UBND-TH ngày 18/3/2022 tham mưu thực hiện Văn bản số 1684/VPCP-KTTH ngày 17/3/2022 của Văn phòng Chính phủ về đẩy mạnh thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2022; 1098/UBND-TH ngày 18/3/2022 triển khai thực hiện Công điện số 252/CĐ-TTg ngày 16/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ; Văn bản số 1115/UBND-TH ngày 21/3/2022 tham mưu thực hiện Văn bản số 1721/VPCP-QHQT ngày 19/3/2022 của Văn phòng Chính phủ về tình hình vận động, quản lý và sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi; Văn bản số 1286/UBND-TH ngày 28/3/2022 thực hiện chỉ đạo của Chính phủ về vận động, quản lý và sử dụng nguồn vốn ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài; Văn bản số 1388/UBND-TH ngày 04/4/2022 triển khai thực hiện Công điện số 290/CĐ-TTg ngày 31/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ; Kế hoạch số 64/KH-UBND ngày 08/4/2022 về phục hồi và phát triển kinh tế đến năm 2023; Văn bản số 1657/UBND-TH ngày 15/4/2022 về tham mưu thực hiện Văn bản số 2349/VPCP-KTTH ngày 15/4/2022 của Văn phòng Chính phủ; Chỉ thị số 03/CT-UBND ngày 20/4/2022 về việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Chỉ thị số 02/CT-UBND ngày 22/3/2022 về việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Văn bản số 1850/UBND-TH ngày 26/4/2022 về tham mưu thực hiện Thông báo số 125/TB-VPCP ngày 25/4/2022 của Văn phòng Chính phủ.

² Quyết định số 2048/QĐ-TTg ngày 06/12/2021 của TTgCP giao kế hoạch vốn NSNN năm 2022 cho tỉnh Quảng Trị là 2.978,93 tỷ đồng

giá quyền sử dụng đất. Đến nay, UBND tỉnh đã phân bổ chi tiết 3.410,634 tỷ đồng³, đạt 98,6% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ và HĐND tỉnh giao, cụ thể:

2.1 Nguồn vốn ngân sách địa phương cân đối:

Kế hoạch vốn ngân sách địa phương cân đối năm 2022 được HĐND tỉnh giao là 1.718,91 tỷ đồng, bằng 139% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao và được UBND tỉnh phân bổ chi tiết 1.670,614 tỷ đồng, bằng 97% kế hoạch HĐND tỉnh giao, cụ thể:

+ Nguồn vốn đầu tư cân đối theo tiêu chí phân bổ 396,11 tỷ đồng, bằng 100% kế hoạch HĐND tỉnh giao, cụ thể: (1) Đầu tư lĩnh vực Quốc hội quy định 87,12 tỷ đồng⁴, chiếm 22% tổng vốn, phân bổ cho 01 dự án hoàn thành (9,686 tỷ đồng), 22 dự án chuyển tiếp (44,22 tỷ đồng), 12 dự án khởi công mới (33,214 tỷ đồng); (2) Đầu tư các khoản thuộc trách nhiệm chung của tỉnh 93,803 tỷ đồng⁵, chiếm 24% tổng vốn; (3) Cân đối theo tiêu chí 215,187 tỷ đồng⁶, chiếm 54% tổng vốn; trong đó vốn phân cấp tỉnh quản lý phân bổ 02 dự án hoàn trả ứng trước NSĐP (1,653 tỷ đồng), 08 dự án hoàn thành (54,459 tỷ đồng), 05 dự án chuyển tiếp (22 tỷ đồng), 17 dự án khởi công mới (54 tỷ đồng).

+ Nguồn vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất phân bổ 1.130 tỷ đồng, bằng 100% kế hoạch HĐND tỉnh giao, trong đó: cấp tỉnh quản lý 717 tỷ đồng⁷ và cấp huyện quản lý 413 tỷ đồng. Đối với kế hoạch do cấp tỉnh quản lý phân bổ cụ thể: (1) Chi phí đo đạc, vẽ bản đồ địa chính 107,55 tỷ đồng; (2) Thực hiện dự án 609,45 tỷ đồng, phân bổ 17 dự án hoàn thành (185,303 tỷ đồng), 17 dự án chuyển tiếp (217,372 tỷ đồng), 21 dự án khởi công mới (206,775 tỷ đồng)

+ Nguồn vốn xổ số kiến thiết phân bổ 40 tỷ đồng, bằng 100% kế hoạch HĐND tỉnh giao cụ thể: (1) Đầu tư cho giáo dục đào tạo 8,8 tỷ đồng, chiếm 22% tổng vốn, phân bổ 04 dự án hoàn thành (4,97 tỷ đồng), 01 dự án chuyển tiếp (02 tỷ đồng), 01 dự án khởi công mới (1,83 tỷ đồng); (2) Đầu tư cho Y tế 17,2 tỷ đồng, chiếm 43% tổng vốn, phân bổ 02 dự án hoàn thành (8,7 tỷ đồng), 03 dự án khởi công mới (8,5 tỷ đồng); (3) Đầu tư cho phúc lợi xã hội 8 tỷ đồng, chiếm 20% tổng vốn, phân bổ 02 dự án chuyển tiếp (6 tỷ đồng), 01 dự án khởi công mới (02 tỷ đồng); (4) Hỗ trợ xây dựng nông thôn mới 6 tỷ đồng, chiếm 15% tổng vốn, trong đó phân bổ 1,5 tỷ đồng/huyện cho 04 huyện đăng ký về đích nông thôn mới: Hải Lăng, Triệu Phong, Vĩnh Linh, Gio Linh.

+ Nguồn bội chi ngân sách địa phương phân bổ 101,986 tỷ đồng, bằng 67% kế hoạch HĐND tỉnh giao.

2.1 Nguồn vốn Trung ương hỗ trợ có mục tiêu:

Ủy ban nhân dân tỉnh đã phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu năm 2022 là 1.740,02 tỷ đồng, bằng 100% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao, cụ thể:

³ Kế hoạch chưa phân bổ từ nguồn bội chi NSĐP (48,296 tỷ đồng) do các dự án ODA chưa ký Hiệp định

⁴ Trong đó: lĩnh vực Giáo dục đào tạo 79,2 tỷ đồng và lĩnh vực Khoa học công nghệ 7,92 tỷ đồng

⁵ Trong đó: Nhiệm vụ Quy hoạch 30 tỷ đồng; Đối ứng cho các dự án ODA thuộc trách nhiệm địa phương 62,803 tỷ đồng; Ưu đãi đầu tư 01 tỷ đồng.

⁶ Trong đó: cấp tỉnh quản lý (60%) là 129,112 tỷ đồng và cấp huyện quản lý (40%) là 86,075 tỷ đồng

⁷ Thu tại Thành phố Đông Hà 450 tỷ đồng; Thu tại các khu đất giao cho doanh nghiệp 260 tỷ đồng; Thu tại Khu kinh tế thương mại đặc biệt Lao Bảo 07 tỷ đồng

+ Vốn trong nước: phân bổ chi tiết 1.048 tỷ đồng⁸, trong đó dự án trọng điểm, kết nối, có tác động liên vùng, có ý nghĩa thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội nhanh, bền vững 320 tỷ đồng theo đúng kế hoạch được Thủ tướng Chính phủ giao; cụ thể: 09 dự án hoàn thành (140,656 tỷ đồng), 14 dự án chuyển tiếp (599,844 tỷ đồng), 10 dự án khởi công mới (307,5 tỷ đồng).

+ Vốn nước ngoài: phân bổ chi tiết 692,02 tỷ đồng⁹ cho 08 dự án.

3. Tình hình giải ngân vốn đầu tư công:

Việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công là một trong những giải pháp chủ yếu góp phần hoàn thành mục tiêu tăng trưởng kinh tế của tỉnh theo kế hoạch đề ra. Đây cũng là động lực quan trọng góp phần phục hồi mạnh kinh tế xã hội sau thời gian dài chịu tác động tiêu cực của dịch bệnh Covid-19. Do đó, công tác thanh toán, giải ngân vốn đầu tư công được Ủy ban nhân dân tỉnh đặc biệt quan tâm chỉ đạo.

Trên cơ sở báo cáo của KBNN tỉnh, tính đến ngày 30/6/2022, tổng giá trị giải ngân các nguồn vốn đầu tư công do tỉnh quản lý là 907,048 tỷ đồng, đạt 26,2% kế hoạch được cấp có thẩm quyền giao, cụ thể theo từng nguồn như sau:

- Nguồn vốn ngân sách địa phương cân đối giải ngân 617,441 tỷ đồng, đạt 36% kế hoạch HĐND tỉnh giao, cụ thể:

+ Cân đối theo tiêu chí giải ngân 184,946 tỷ đồng, đạt 46,7% kế hoạch;

+ Nguồn thu sử dụng đất giải ngân 419,032 tỷ đồng, đạt 37% kế hoạch;

+ Xổ số kiến thiết¹⁰ giải ngân 3,768 tỷ đồng, đạt 9,4% kế hoạch;

+ Bội chi NSDP giải ngân 9,694 tỷ đồng, đạt 6,3% kế hoạch

- Nguồn vốn trung ương hỗ trợ giải ngân 289,607 tỷ đồng, đạt 16,6% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao, cụ thể:

+ Vốn trong nước giải ngân 182,751 tỷ đồng, đạt 17,4% kế hoạch; trong đó dự án trọng điểm, kết nối, có tác động liên vùng, có ý nghĩa thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội nhanh, bền vững chưa giải ngân;

+ Vốn nước ngoài giải ngân 106,856 tỷ đồng, đạt 15,4% kế hoạch

Nhìn chung, trong 6 tháng đầu năm 2022 các đơn vị, địa phương đã nỗ lực trong việc triển khai thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công¹¹. Tuy vậy, tỷ lệ giải ngân giữa các nguồn vốn còn có sự chênh lệch khá lớn, còn nhiều dự án giải ngân chậm. Điều này không chỉ ảnh hưởng tới việc thực hiện mục tiêu tăng trưởng kinh tế mà còn làm giảm hiệu quả sử dụng nguồn vốn, tác động tiêu cực đến môi trường đầu tư, kinh doanh và việc huy động các nguồn lực đầu tư xã hội; chưa đáp ứng được yêu cầu về tiến độ theo kế hoạch vốn được giao cũng như đóng góp vào tăng trưởng và phục hồi nền kinh tế địa phương.

Việc giải ngân vốn đầu tư công chậm do nhiều nguyên nhân khách quan, chủ quan như: vướng mắc trong công tác giải phòng mặt bằng; thiếu hụt nghiêm

⁸ Tại các Quyết định: số 4354/QĐ-UBND ngày 24/12/2021; số 4474/QĐ-UBND ngày 29/12/2021 và số 260/QĐ-UBND ngày 24/12/2021

⁹ Quyết định số 4354/QĐ-UBND ngày 24/12/2021; Quyết định số 4523/QĐ-UBND ngày 30/12/2021

¹⁰ Dự kiến số thu XSKT 6 tháng đầu năm đạt 6.269 triệu đồng, bằng 16% kế hoạch giao

¹¹ Tỷ lệ giải ngân 6 tháng đầu năm 2020 đạt 24%, năm 2021 đạt 20% kế hoạch TTgCP, HĐND tỉnh giao

trọng nguồn đất đắp và đất san nền; một số nhà thầu thi công cầm chừng do giá cả nguyên vật liệu có nhiều biến động; thay đổi chính sách và quy định của nhà nước; năng lực chủ đầu tư, nhà thầu; việc ngại thanh toán vốn nhiều lần, chờ thanh toán một lần; đặc thù của hoạt động đầu tư công phải tích lũy giá trị khối lượng thực hiện mới có thể giải ngân kế hoạch vốn nên những tháng đầu năm chưa có đủ khối lượng giải ngân; quy trình thực hiện, giải ngân các dự án ODA phức tạp, kéo dài; một số chủ đầu tư xây dựng kế hoạch vốn chưa sát với tiến độ triển khai thực hiện dự án; một số dự án phải thực hiện các thủ tục điều chỉnh chủ trương đầu tư, điều chỉnh dự án, kéo dài thời gian thực hiện, xin ý kiến của cấp có thẩm quyền nên chưa thể giải ngân nguồn vốn được giao.

II. ĐÁNH GIÁ CÁC KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC, NHỮNG KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN TRONG THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2022

1. Các kết quả đạt được

UBND tỉnh đã chủ động, tích cực triển khai phân bổ kế hoạch 2022 theo đúng các nguyên tắc, tiêu chí quy định và trong phạm vi kế hoạch, danh mục được cấp có thẩm quyền giao đáp ứng yêu cầu dự án có thể giải ngân ngay từ những tháng đầu năm. Kế hoạch 2022 của tỉnh đã được Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính rà soát, đánh giá đảm bảo theo đúng quy định. Quá trình phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 chỉ bố trí vốn cho các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương, phê duyệt dự án; tập trung bố trí vốn đầu tư để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ chương trình, dự án theo đúng quyết định phê duyệt. Việc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công được sắp xếp theo thứ tự ưu tiên; tập trung nguồn lực để thanh toán khối lượng hoàn thành, hoàn trả các khoản ứng trước ngân sách, hoàn thành dứt điểm các hạng mục chính, hạn chế tình trạng dàn trải, kéo dài thời gian thực hiện; đồng thời đảm bảo công khai, minh bạch và hài hòa trong phân bổ nguồn lực đầu tư, góp phần thúc đẩy sự phát triển đồng đều giữa các ngành, lĩnh vực và địa phương trong tỉnh.

UBND tỉnh đã quyết liệt chỉ đạo các sở, ban, ngành, địa phương chủ động tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022; kịp thời tổ chức các phiên họp kiểm tra, đánh giá tình hình, kết quả thực hiện; kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo, điều hành; thường xuyên đôn đốc các đơn vị, địa phương tập trung thực hiện tốt công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, tái định cư; đẩy nhanh tiến độ thi công các công trình, dự án theo đúng tinh thần chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

Quá trình kiểm soát hồ sơ và thanh toán vốn tiếp tục được các cấp, các ngành quan tâm, chỉ đạo. Công tác cải cách các thủ tục hành chính đảm bảo đơn giản, rõ ràng, minh bạch về hồ sơ, nội dung kiểm soát được tăng cường. Cơ quan Tài chính và Kho bạc nhà nước các cấp tạo điều kiện thuận lợi nhất cho các chủ đầu tư trong thực hiện các thủ tục cấp phát và giải ngân vốn đầu tư công. Nhiều chủ đầu tư các công trình, dự án cũng tích cực chỉ đạo để triển khai thực hiện và giải ngân các công trình, dự án được bố trí vốn.

Công tác thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án được thực hiện chặt chẽ, đúng trình tự thủ tục và thời gian quy định, bảo đảm phù hợp

với quy hoạch, kế hoạch năm 2022 và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 của địa phương. Thủ tục chuẩn bị đầu tư các dự án từng bước được nâng cao chất lượng và hiệu quả. Các dự án sử dụng vốn đầu tư công đều được thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối trước khi quyết định hoặc điều chỉnh, góp phần khắc phục tình trạng phê duyệt dự án nhưng không đảm bảo được nguồn vốn, phê duyệt quá nhiều dự án, dẫn đến đầu tư dàn trải, lãng phí, tạo điều kiện nâng cao chất lượng và hiệu quả của chương trình, dự án đầu tư công, cũng như bảo đảm bố trí vốn một cách tập trung cho các mục tiêu, dự án ưu tiên cần thiết phải đầu tư.

Công tác đấu thầu được các Sở, ban ngành cấp tỉnh, UBND các huyện, thành phố, thị xã và các chủ đầu tư, bên mời thầu thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục và thời gian quy định hiện hành. Trên cơ sở nguồn vốn được bố trí và phương án huy động nguồn vốn kế hoạch năm 2022, các gói thầu được xác định với quy mô hợp lý và thời gian thực hiện phù hợp, tránh gây nợ đọng xây dựng cơ bản, đảm bảo hoàn thành kế hoạch giải ngân vốn trong năm. Hình thức lựa chọn nhà thầu áp dụng cho các gói thầu theo đúng quy định, đảm bảo công bằng, công khai và minh bạch, tạo sự cạnh tranh bình đẳng giữa các đơn vị tham dự thầu. Việc triển khai công tác đấu thầu qua mạng được các chủ thể có liên quan nhận thức đầy đủ, nghiêm túc theo lộ trình quy định. Trong 6 tháng đầu năm 2022 (tính đến ngày 20/6/2020), trên địa bàn tỉnh đã có 174/180 gói thầu được thực hiện đấu thầu qua mạng, đạt 96,7%; tổng giá trị gói thầu thực hiện đấu thầu qua mạng là 652,78/919,98 tỷ đồng, đạt 71%.

2. Khó khăn, hạn chế và nguyên nhân:

Thời tiết những tháng đầu năm 2022 mưa nhiều, lũ lụt bất thường không thuận lợi cho công tác thi công phần đất nền nên đã ảnh hưởng khá lớn đến tiến độ thực hiện, đặc biệt đối với công trình hạ tầng có khối lượng đắp nền lớn. Bên cạnh đó, do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19, biến sau Tết nguyên đán số ca mắc tăng đột, nhiều cơ quan, đơn vị có F0 cũng ảnh hưởng lớn đến tiến độ triển khai thực hiện kế hoạch.

Năm 2021 địa phương tập trung bố trí vốn thu hồi ứng trước, chuyển tiếp các dự án từ giai đoạn trước chuyển sang và chỉ khởi công mới một số công trình cấp thiết. Do đó, năm 2022 sau khi bố trí vốn chuyển tiếp cho các dự án theo tiến độ, tỉnh tập trung ưu tiên bố trí vốn cho các dự án khởi công mới của kế hoạch trung hạn 2021-2025. Tuy nhiên các tháng đầu năm, sau khi được giao vốn, các dự án mới bắt đầu triển khai được công tác phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu¹², lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế thi công, dự toán, tổ chức lựa chọn nhà thầu, xây dựng kế hoạch thi công, phân khai vốn, nhập dự toán ... dẫn đến mất nhiều thời gian để có khối lượng thanh toán nên tiến độ giải ngân chung 6 tháng đầu năm còn chậm.

Công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng vẫn còn nhiều khó khăn, bất cập, chậm được giải quyết gây kìm hãm hoạt động đầu tư công. Nguyên

¹² Theo quy định của Luật Đấu thầu căn cứ để lập kế hoạch lựa chọn nhà thầu là quyết định phê duyệt dự án và nguồn vốn cho dự án; dẫn đến các dự án đã giao kế hoạch trung hạn nhưng chưa giao kế hoạch hằng năm không thể triển khai trước công tác lựa chọn nhà thầu để đẩy nhanh tiến độ triển khai và giải ngân nguồn vốn.

nhân chủ yếu là do các hộ dân không đồng thuận với phương án đền bù giải phóng mặt bằng; giá đất biến động tăng quá cao, đơn giá thay đổi so với giá bồi thường, hỗ trợ được nhà nước quy định; công tác quản lý đất đai ở cơ sở còn hạn chế; vướng mắc trong công tác chuyển đổi mục đích sử dụng đất rừng, trồng rừng thay thế; khó khăn trong di dời các công trình tiện ích; chông chéo giữa quy hoạch sử dụng đất và các quy hoạch xây dựng, quy hoạch ngành; nhân sự làm công tác GPMB tại các Ban quản lý dự án ít, kiêm nhiệm nhiều việc, đã ảnh hưởng lớn đến tiến độ thực hiện, không đảm bảo bàn giao mặt bằng theo đúng tiến độ cam kết cho chủ đầu tư, nhà thầu thi công dự án dẫn đến công tác đầu tư xây dựng cơ bản chậm được triển khai.

Giá nguyên, nhiên liệu và nhiều vật liệu xây dựng trên thị trường tăng mạnh, nhất là sắt, thép xây dựng, xi măng, cát, sỏi ... tác động trực tiếp đến chi phí của doanh nghiệp, nhà thầu xây dựng, ảnh hưởng không nhỏ đến tiến độ thi công dự án¹³. Mặt khác, tiến độ, thủ tục phê duyệt quy hoạch mỏ đất san lấp cũng như cấp giấy phép khai thác mỏ đất mới mất nhiều thời gian và thủ tục; đặc biệt từ tháng 9/2021 đến tháng 4/2022 thời tiết mưa liên tục làm mực nước các lòng hồ vẫn còn cao, dẫn đến không khai thác được mỏ đất ở lòng hồ (nạo vét tận thu làm vật liệu san lấp), làm thiếu hụt vật liệu san lấp công trình đã ảnh hưởng rất lớn đến tiến độ đắp nền và thi công của nhiều công trình. Cùng với đó, trong năm 2022 trên địa bàn tỉnh đồng thời triển khai nhiều dự án, công trình trọng điểm, quy mô lớn với tiến độ yêu cầu nhanh dẫn đến nhu cầu về đất đắp, đất san lấp, vật liệu xây dựng là rất lớn. Do đó, hoạt động xây dựng bị ảnh hưởng nghiêm trọng, tiến độ thi công bị kéo dài dẫn đến tiến độ giải ngân không đảm bảo theo quy định.

Các dự án đầu tư trang thiết bị cho ngành y tế gặp khó khăn trong công tác thẩm định giá, thẩm tra thiết kế và dự toán thiết bị do biến động về giá thiết bị và tính nhạy cảm trong việc cung cấp, mua sắm thiết bị thời gian qua nên khó khăn trong việc lựa chọn đơn vị dịch vụ thẩm định giá thiết bị, thời gian thẩm định bị kéo dài, ảnh hưởng rất lớn đến quá trình triển khai mua sắm và giải ngân kế hoạch vốn được bố trí.

Các dự án ODA ngoài việc thực hiện theo đúng các quy định của pháp luật trong nước, còn phải thực hiện thêm các hồ sơ thủ tục đầu tư, rút vốn, giải ngân,... theo các cam kết với Nhà tài trợ dẫn đến quá trình hoàn thiện thủ tục đầu tư, rút vốn, giải ngân mất rất nhiều thời gian, công đoạn. Cụ thể như: thời gian lấy ý kiến không phản đối của các nhà tài trợ kéo dài¹⁴; việc thực hiện theo các quy định bổ sung trong sổ tay hướng dẫn thực hiện dự án ODA còn lúng túng và mất nhiều thời gian; thực hiện nghiệm thu công đoạn trong khi quá trình giải ngân phụ thuộc vào nghiệm thu khối lượng. Cùng với đó, tác động của dịch bệnh Covid-19 đối với các dự án ODA cũng bị ảnh hưởng nặng nề hơn so với

¹³ Do giá nguyên vật liệu tăng, một số dự án khi cập nhật giá gói thầu đã làm vượt dự toán/TMĐT được duyệt, phải phê duyệt điều chỉnh; một số dự án nhà thầu đã trúng thầu nhưng không ký hợp đồng vì chênh lệch giá giữa thời điểm đấu thầu và ký kết hợp đồng thi công quá lớn.

¹⁴ Cơ chế ký kết, thanh toán đối với nhiều hợp đồng sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi phải có ý kiến không phản đối của nhà tài trợ

các dự án vốn trong nước do hầu hết các hoạt động đều gắn với yếu tố nước ngoài từ khâu nhập máy móc, thiết bị cho đến huy động chuyên gia, giám sát.

Các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 có nhiều quy định mới so với các giai đoạn trước đây, nhiều nội dung được phân cấp trình HĐND tỉnh quyết định và theo quy trình văn bản quy phạm pháp luật trong khi thời gian thực hiện theo yêu cầu của Trung ương rất ngắn¹⁵. Mặt khác, các cơ quan Trung ương và các Bộ chủ quản các chương trình mục tiêu quốc gia chậm ban hành văn bản hướng dẫn cụ thể dẫn đến công tác lập kế hoạch, giao vốn gặp nhiều khó khăn, nhiều đơn vị, địa phương còn lúng túng.

III. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP CẦN TRIỂN KHAI NHỮNG THÁNG CUỐI NĂM 2022

Nhằm phấn đấu đạt kết quả cao nhất trong việc triển khai, giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2022, góp phần thúc đẩy tăng trưởng kinh tế địa phương. Các ngành, các cấp cần tiếp tục quán triệt, tổ chức thực hiện nghiêm túc theo đúng tinh thần chỉ đạo của Chính phủ về kế hoạch phát triển kinh tế xã hội, ngân sách nhà nước năm 2022; tiếp tục thực hiện đồng bộ các giải pháp quản lý đầu tư và xây dựng trong tất cả các khâu từ công tác quy hoạch, kế hoạch, huy động vốn đầu tư đến công tác chuẩn bị đầu tư, tổ chức thực hiện, nghiệm thu đưa vào sử dụng và thanh, quyết toán, trong đó tập trung triển khai thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu sau:

1. Đôn đốc, đẩy nhanh tiến độ thi công gắn với việc đảm bảo chất lượng công trình; tổ chức nghiệm thu, lập hồ sơ thanh toán ngay khi có khối lượng

Ủy ban nhân dân các cấp duy trì chế độ giao ban về công tác giải ngân và có kế hoạch cụ thể đôn đốc giải ngân theo từng nguồn vốn, từng chủ đầu tư, từng dự án có kế hoạch vốn lớn. Thường xuyên rà soát tình hình thực hiện từng dự án, phân nhóm các khó khăn, vướng mắc để kịp thời chỉ đạo, giải quyết theo thẩm quyền nhằm nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công.

Các Sở, ban ngành liên quan tiếp tục rà soát các quy định của pháp luật liên quan đến xây dựng, các thủ tục về thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán xây dựng công trình, thẩm tra, phê duyệt quy hoạch, cấp phép xây dựng ... theo hướng tăng cường bố trí nhân lực, đẩy mạnh việc rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hành chính so với hiện nay; phối hợp hiệu quả với các sở, ngành, địa phương, chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án để xử lý nhanh các thủ tục hành chính nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án.

Kho bạc Nhà nước tỉnh và các huyện, thành phố, thị xã phối hợp chặt chẽ với các chủ đầu tư để xử lý các vướng mắc phát sinh, rút ngắn thời gian kiểm soát chi; thực hiện thanh toán ngay cho các dự án khi chủ đầu tư cung cấp đủ hồ sơ đề nghị giải ngân theo quy định; đảm bảo không có hồ sơ kiểm soát chi quá hạn trong tiếp nhận cũng như trong xử lý theo quy định. Kiểm soát chặt chẽ việc tạm ứng, thanh toán tạm ứng vốn đầu tư.

¹⁵ Trung ương phân bổ vốn muợn (ngày 28/5/2022) nhưng lại yêu cầu giao vốn trước 01/07/2022

Các chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án, nhà thầu thi công tiếp tục quán triệt, tổ chức thực hiện nghiêm túc các giải pháp đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2022 đã được đề ra¹⁶. Triển khai thực hiện quyết liệt, các giải pháp, tháo gỡ kịp thời các rào cản, khó khăn, vướng mắc nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện; tranh thủ thời tiết thuận lợi tích cực, đẩy nhanh tiến độ thi công để hoàn thành khối lượng, phấn đấu đạt mục tiêu giải ngân hết số vốn được giao trong kế hoạch 2022, kể cả số vốn các năm trước được chuyển sang. Tăng cường công tác kiểm tra, đôn đốc, phối hợp với các đơn vị liên quan để chỉ đạo, theo dõi, giám sát chặt chẽ quá trình thi công. Lập kế hoạch giải ngân chi tiết cho từng dự án, nhất là các dự án trọng điểm, dự án có vốn lớn. Yêu cầu nhà thầu phải có văn bản cam kết tiến độ thực hiện đối với từng hạng mục công trình, làm cơ sở để kiểm tra, giám sát và xử lý nghiêm việc vi phạm về tiến độ cũng như chất lượng công trình; trường hợp cần thiết, chấm dứt hợp đồng và thay thế ngay các nhà thầu khác. Khẩn trương hoàn thiện các hồ sơ, thủ tục pháp lý, nghiệm thu khối lượng hoàn thành để thanh toán ngay với Kho bạc Nhà nước và hoàn ứng theo quy định; không để dồn thanh toán vào cuối năm. Chịu hoàn toàn trách nhiệm trước Chủ tịch UBND tỉnh nếu đến ngày 31/01/2023 không giải ngân hết kế hoạch bố trí.

2. Đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng; tập trung tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc liên quan đến đất đai, tài nguyên

UBND các huyện, thành phố, thị xã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, xác định công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng là nút thắt quan trọng trong triển khai dự án; cần huy động cả hệ thống chính trị của địa phương vào cuộc, phối hợp, xử lý kịp thời các khó khăn vướng mắc, thực hiện nhanh công tác bàn giao mặt bằng phục vụ triển khai dự án; không được để tình trạng dự án chờ mặt bằng, nhất là các dự án lớn, trọng điểm của tỉnh. Chủ động rà soát tình hình thực hiện của từng dự án trên địa bàn, từ đó phân nhóm vướng mắc để kịp thời giải quyết, tháo gỡ, nhất là các dự án của có tính kết nối, liên vùng. Lập danh mục dự án trọng điểm, phân công cụ thể lãnh đạo theo dõi, đôn đốc và trực tiếp chỉ đạo xử lý các khó khăn, vướng mắc. Quan tâm, có giải pháp phù hợp để tiếp tục nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng mang tính chuyên nghiệp, bảo đảm công khai, khách quan.

Các Chủ đầu tư, Ban quản lý dự án phối hợp chặt chẽ với chính quyền địa phương vùng thực hiện dự án trong tổ chức công bố quy hoạch, cắm mốc phạm vi bồi thường, giải phóng mặt bằng; cung cấp kịp thời các hồ sơ, tài liệu liên quan cho chính quyền địa phương để thực hiện các hồ sơ, thủ tục liên quan. Ưu tiên bố trí đủ kinh phí để thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng đối với phần diện tích có đủ điều kiện; phần vốn còn lại mới bố trí cho phần xây lắp và chi phí khác; tuyệt đối không cho nhà thầu tạm ứng vốn khi chưa bàn giao mặt bằng hoặc chưa đảm bảo các điều kiện khởi công công trình theo quy định của pháp luật về xây dựng.

¹⁶ Tại Nghị quyết số 159/NQ-HĐND ngày 9/12/2021 của HĐND tỉnh và Chỉ thị số 02/CT-UBND ngày 22/3/2022, số 03/CT-UBND ngày 20/4/2022 của UBND tỉnh

Sở Tài nguyên và Môi trường chủ động, kịp thời hướng dẫn UBND các huyện, thành phố, thị xã về các cơ chế, chính sách, giải quyết các khó khăn, vướng mắc liên quan đến bồi thường giải phóng mặt bằng theo thẩm quyền. Chủ động tham mưu UBND tỉnh trường hợp vượt thẩm quyền.

3. Rà soát, điều chuyển kế hoạch vốn giữa các dự án chậm giải ngân sang các dự án có tiến độ giải ngân tốt, còn thiếu vốn

Các Chủ đầu tư, Ban quản lý dự án chủ động rà soát, dự kiến khả năng giải ngân kế hoạch vốn năm 2022 và kế hoạch vốn được phép kéo dài sang năm 2022 của từng dự án. Trường hợp dự kiến không giải ngân hết kế hoạch vốn được giao, gửi báo cáo bằng văn bản về Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính để tổng hợp, trình UBND tỉnh xem xét, điều chuyển vốn, tránh việc phải điều chỉnh kế hoạch dồn vào cuối năm nhằm đảm bảo kế hoạch vốn sát đúng với kế hoạch thực hiện cũng như cải thiện tỷ lệ giải ngân chung của tỉnh. Các đơn vị không có phương án đề xuất dẫn đến kế hoạch vốn bị hủy bỏ phải chịu hoàn toàn trách nhiệm trước UBND tỉnh và Chủ tịch UBND tỉnh.

Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp Sở Tài chính, Kho bạc Nhà nước tỉnh và các đơn vị liên quan rà soát, tham mưu UBND tỉnh điều chuyển kế hoạch vốn của các dự án có tiến độ thực hiện chậm, tỷ lệ giải ngân không đạt yêu cầu để bố trí cho các dự án có tiến độ triển khai tốt, giải ngân nhanh, có khả năng hoàn thành trong năm 2022 nhưng chưa được bố trí đủ vốn theo đúng quy định, đảm bảo giải ngân 100% vốn ngân sách nhà nước được giao năm 2022. Kiên quyết không để nguồn vốn kế hoạch 2022 phải kéo dài thời gian thực hiện giải ngân sang năm sau nếu không có lý do chính đáng.

Sở Tài chính rà soát, tham mưu UBND tỉnh báo cáo cấp có thẩm quyền về phương án xử lý đối với các dự án đã được bố trí kế hoạch vốn năm 2021 (bao gồm kế hoạch vốn của các năm trước chuyển sang năm 2021) không giải ngân hết nhưng không được cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài hay không đủ điều kiện đề xuất kéo dài sang năm 2022 theo quy định.

4. Tăng cường công tác quản lý vật liệu xây dựng

UBND tỉnh chỉ đạo các ngành liên quan sớm có các giải pháp nhằm sớm tháo gỡ các khó khăn về vật liệu xây dựng, đất đắp để đẩy nhanh tiến độ thi công và giải ngân kế hoạch vốn của các công trình, dự án; thường xuyên theo dõi, bám sát diễn biến thị trường, tổ chức khảo sát giá vật liệu xây dựng trên địa bàn; kịp thời cập nhật, công bố giá vật liệu xây dựng phù hợp, đầy đủ chủng loại để thuận lợi trong công tác lập, quản lý chi phí đầu tư xây dựng; công bố chỉ số giá xây dựng, cập nhật giá các vật liệu xây dựng, đặc biệt là vật tư, vật liệu các có biến động giá.


Các cấp, các ngành tăng cường công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh ngày càng hiệu quả và đi vào chiều sâu. Tăng cường kiểm tra chất lượng các sản phẩm, hàng hóa vật liệu xây dựng được nhập khẩu, sản xuất, lưu thông và đưa vào sử dụng trong các công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh.

5. Đẩy mạnh giám sát việc chấp hành các quy định trong quản lý, giải ngân vốn đầu tư công; Gắn công tác giải ngân với công tác thi đua khen thưởng và trách nhiệm cá nhân người đứng đầu


Các cấp, ngành, địa phương tăng cường công tác theo dõi, đánh giá, giám sát, kiểm tra, thanh tra việc thực hiện kế hoạch đầu tư công và thực hiện các chương trình, dự án đầu tư cụ thể. Thực hiện nghiêm chế độ báo cáo định kỳ hoặc đột xuất theo chế độ báo cáo quy định; trong đó, phải đánh giá kết quả thực hiện, những tồn tại, hạn chế và kiến nghị các cấp có thẩm quyền giải quyết những khó khăn, vướng mắc.

Nghiêm túc kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và có chế tài xử lý vi phạm đối với các đơn vị, địa phương và cá nhân trong việc phê duyệt, điều chỉnh chủ trương đầu tư không đúng thẩm quyền hoặc chưa xác định được nguồn vốn cũng như khả năng cân đối vốn; quản lý và thực hiện không tốt để phát sinh nợ đọng XDCCB; tổ chức lựa chọn nhà thầu không đúng với quy định pháp luật hiện hành.

Phát động phong trào thi đua ở từng cấp, ngành, cơ quan, đơn vị để tập trung đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2022. Gắn trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị với kết quả giải ngân, xem đây là căn cứ quan trọng để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ và là căn cứ để đánh giá năng lực cán bộ, bình xét thi đua khen thưởng, kỷ luật đối với cá nhân, tổ chức. Trường hợp không hoàn thành kế hoạch giải ngân theo tiến độ đề ra, phải kiểm điểm trách nhiệm của tập thể, người đứng đầu, cá nhân có liên quan; kiên quyết chống trì trệ, tiêu cực trong đầu tư công; điều chuyển, kiểm điểm, xử lý những trường hợp làm chậm, sai phạm theo quy định.

Trên đây là báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư XDCCB 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp thực hiện 6 tháng cuối năm 2022, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh./. 

Nơi nhận:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư (để báo cáo);
- Bộ Tài chính (để báo cáo);
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban KTNS - HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ngành cấp tỉnh;
- CVP, các PVP UBND tỉnh;
- TP, PTP, CV Khối NCTH;
- Lưu: VT, THƯ. 

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Võ Văn Hưng