

## TỜ TRÌNH

### Về việc trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án nhóm C

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII, kỳ họp thứ 10

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII, kỳ họp thứ 10 thông qua Nghị quyết giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án nhóm C trên địa bàn tỉnh, với những nội dung chủ yếu như sau:

#### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Tại khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 quy định:

*“Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý...”*

*Trong trường hợp cần thiết, Hội đồng nhân dân quyết định việc giao cho Ủy ban nhân dân cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án quy định tại khoản này phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng tài chính và đặc điểm cụ thể của địa phương”.*

- Thực tế tại tỉnh Quảng Trị, có rất nhiều dự án nhóm C có tổng mức đầu tư nhỏ (dự án chủ yếu chỉ yêu cầu lập báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng) được trình thẩm định và trình thẩm định điều chỉnh báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư thường xuyên trong cả năm. Mặt khác, có một số dự án được Trung ương hỗ trợ từ nguồn vốn khác ngoài kế hoạch đầu tư công trung hạn, cần sớm được hoàn thiện thủ tục chuẩn bị đầu tư và triển khai thực hiện đảm bảo kịp thời để tranh thủ nguồn vốn từ ngân sách trung ương, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Trong khi đó, theo quy định tại Điều 78, Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015 được sửa đổi theo khoản 31 Điều 2 Luật Tổ chức chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương sửa đổi 2019, HĐND tỉnh họp mỗi năm ít nhất hai kỳ với thời gian họp có hạn nhưng phải xem xét, quyết định rất nhiều nội dung quan trọng.

- Nhằm phát huy tính chủ động trong công tác quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm của UBND tỉnh, của các đơn vị địa phương liên quan, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong giai đoạn mới, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án nhóm C trên địa bàn tỉnh là cần thiết, phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

- Nội dung văn bản phải đảm bảo tuân thủ và phù hợp với các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Đầu tư công và các văn bản pháp luật có liên quan.

- Đơn giản hóa thủ tục hành chính, nâng cao hiệu quả quản lý đầu tư công gắn với trách nhiệm, tính chủ động của các cơ quan, ban ngành trong việc tham mưu quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án; đảm bảo việc đầu tư công được thực hiện thường xuyên, liên tục, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

- Đảm bảo phù hợp với điều kiện, tình hình thực tiễn của tỉnh.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

- Sau khi Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 được ban hành, ngày 11/9/2019, UBND tỉnh có Văn bản số 4149/UBND-CN về việc xây dựng các quy định quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh theo Luật Đầu tư công, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định trình tự, thủ tục, hồ sơ trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án; ủy quyền UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư một số dự án thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh, báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại Tờ trình số 3119/TTr-UBND ngày 13/7/2020. Tuy nhiên, tại thời điểm đó nội dung này chưa được HĐND tỉnh thông qua.

- Ngày 14/6/2022, UBND tỉnh có Văn bản số 2705/UBND-TH tiếp tục giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành, đơn vị liên quan và tham khảo một số địa phương trong nước, nghiên cứu tham mưu trình HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư một số dự án trong trường hợp cần thiết. Nội dung của dự thảo Nghị quyết đã lấy được tổ chức lấy ý kiến tham gia bằng văn bản của các sở, ban ngành và các đơn vị liên quan. Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình UBND tỉnh tại Văn bản số 1288/SKH-TH ngày 27/6/2022.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục:** Dự thảo Nghị quyết gồm 2 Điều.

## 2. Những nội dung cơ bản:

2.1. Giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án nhóm C. UBND tỉnh đề xuất 2 phương án:

- **Phương án 1:** Giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nhóm C có tổng mức đầu tư dưới 15 tỷ đồng, sử dụng ngân sách cấp tỉnh quản lý (bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp khác của địa phương thuộc cấp tỉnh quản lý).

Mức vốn này thuộc loại dự án chỉ yêu cầu lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật theo quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

- **Phương án 2:** Giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nhóm C có tổng mức đầu tư dưới 20 tỷ đồng, sử dụng ngân sách cấp tỉnh quản lý (bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp khác của địa phương thuộc cấp tỉnh quản lý).

Trong 2 phương án trên, **phương án 1** có tính khả thi cao, tạo điều kiện thuận lợi cho UBND tỉnh trong việc chỉ đạo, điều hành một cách linh hoạt, phù hợp với các yêu cầu của tình hình thực tiễn. Do vậy, UBND tỉnh đề xuất HĐND tỉnh xem xét chấp nhận **phương án 1**.

2.2. Giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện Nghị quyết.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII, kỳ họp thứ 10 xem xét thông qua Nghị quyết giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án nhóm C./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Ban KTNS - HĐND tỉnh;
- Các sở: KH và ĐT, TC, XD;
- Lưu VT, TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH



Võ Văn Hưng

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
TỈNH QUẢNG TRỊ**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /NQ-HĐND

Quảng Trị, ngày tháng năm 2022

**NGHỊ QUYẾT**

**Về giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư  
và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án nhóm C**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG TRỊ  
KHÓA VIII, KỲ HỌP THỨ 10**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;*

*Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;*

*Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày /7/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án nhóm C; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp,*

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nhóm C có tổng mức đầu tư dưới **15 tỷ đồng**, sử dụng ngân sách cấp tỉnh quản lý (bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp khác của địa phương thuộc cấp tỉnh quản lý).

Trường hợp điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án được giao làm vượt tổng mức đầu tư so với quy định nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh phải lấy ý kiến thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh trước khi quyết định.

**Điều 2.** Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này; chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và các chủ đầu tư tăng cường vai trò, trách nhiệm trong lập và thẩm định chủ trương đầu tư; báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh về kết quả thực hiện quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nhóm C được giao tại các kỳ họp thường lệ hàng năm để theo dõi, chỉ đạo. Khi

quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nhóm C được giao, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh gửi hồ sơ đến Thường trực HĐND tỉnh để theo dõi, giám sát việc thực hiện.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh theo dõi, giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị Khóa VIII, kỳ họp thứ 10 thông qua ngày tháng 7 năm 2022 và có hiệu lực kể từ ngày thông qua./.

***Nơi nhận:***

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Tài chính;
- TT Tỉnh ủy; TT HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- TT HĐND và UBND các huyện, thành phố, TX;
- Lưu: VT, KTNS.

**CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Đăng Quang**