

Số: /BC-STC Quảng Trị, ngày tháng năm 2022

BÁO CÁO

Tình hình quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại các Công văn số 6174, 6175/UBND-TH ngày 05/12/2022, Sở Tài chính báo cáo tình hình quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Luật Quản lý sử dụng tài sản công năm 2017 (trước đây là Luật Quản lý, sử dụng tài sản Nhà nước) ban hành đã tạo hành lang pháp lý quan trọng trong việc quản lý, sử dụng tài sản công. Đã có sự phân định chế độ quản lý, sử dụng tài sản công giữa cơ quan nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập; Tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản công tại cơ quan, đơn vị đã từng bước được điều chỉnh cho phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và hoạt động đặc thù như trụ sở làm việc, xe ô tô, máy móc, thiết bị... Do vậy, công tác quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, đơn vị đã dần đi vào nề nếp. Đặc biệt, việc tăng cường phân cấp quản lý tài sản công¹ được quan tâm, đẩy mạnh, tạo điều kiện cho các cấp, các ngành, địa phương quyết định phương án sắp xếp, sử dụng tài sản công; từ đó, thực hiện tốt việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản Nhà nước đảm bảo đúng mục đích, tiêu chuẩn, định mức, chế độ, công khai và minh bạch.

¹ Khoản 4 Điều 5 Luật Tổ chức Chính phủ 2015 quy định nguyên tắc tổ chức và hoạt động của Chính phủ: “*Phân cấp, phân quyền hợp lý giữa Chính phủ với chính quyền địa phương, bảo đảm quyền quản lý thống nhất của Chính phủ và phát huy tính chủ động, sáng tạo, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương*”.

Phân cấp trong quản lý nhà nước có thể hiểu là việc sắp xếp nhiệm vụ quyền hạn giữa các cấp chính quyền, giữa trung ương và địa phương, giữa các cấp chính quyền địa phương trong việc thực hiện quyền quản lý nhà nước trong một lĩnh vực cụ thể. Trong lĩnh vực quản lý tài sản công, việc phân cấp thể hiện ở việc chính quyền địa phương được chính quyền trung ương chuyển giao các quyền hạn và trách nhiệm trong quản lý tài sản công. Theo đó phân cấp thẩm quyền đòi hỏi việc xác định thẩm quyền về quản lý tài sản phải phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của cơ quan được giao quản lý, sử dụng tài sản. Quy định về phân cấp quản lý tài sản công được thực hiện xuyên suốt từ khi có Luật Quản lý, sử dụng tài sản nhà nước đến nay theo nguyên tắc tài sản do cấp nào quản lý thì cấp đó quyết định việc đầu tư, mua sắm, sử dụng, khai thác, xử lý tài sản. Việc phân định thẩm quyền quyết định cụ thể trong nội bộ Bộ, ngành, địa phương do Bộ trưởng, Thủ tướng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân và UBND cấp tỉnh quyết định. Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính quyết định các nội dung liên quan đến nhiều bộ, ngành, địa phương.

Căn cứ quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công 2017, Nghị định của Chính phủ², Thông tư của Bộ Tài chính và các văn bản hướng dẫn liên quan, tỉnh Quảng Trị đã ban hành cơ bản đầy đủ văn bản pháp luật theo thẩm quyền, phù hợp với các văn bản hướng dẫn mới và tình hình thực tế tại địa phương theo từng giai đoạn nhằm hoàn thiện cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị quản lý tài sản công theo quy định. Từ khi Luật Quản lý, sử dụng tài sản công có hiệu lực đến nay, tỉnh Quảng Trị đã ban hành 03 Nghị quyết của HĐND tỉnh, 05 Quyết định của UBND tỉnh (trong đó có 04 Quyết định thuộc văn bản quy phạm pháp luật) liên quan đến chính sách quản lý, sử dụng tài sản công; tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh³.

Quá trình thực hiện, quy định về quản lý tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương trên địa bàn tỉnh đã đạt được những kết quả quan trọng:

Một là, đã hình thành được cơ sở pháp lý đồng bộ với pháp luật, quy định của cơ quan cấp trên để thực hiện công tác quản lý, sử dụng tài sản công. Đồng thời, đã xác lập rõ đối tượng được giao quản lý, sử dụng đối với mỗi loại tài sản công gắn với quyền, nghĩa vụ của cơ quan, người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị trong quản lý, sử dụng tài sản công; tạo tính chủ động cho các cơ quan, đơn vị, tổ chức và địa phương (như thẩm quyền thanh lý tài sản công tại Khoản 5 Điều 1 Nghị quyết số 100/2021/NQ-HĐND ngày 16/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh

² Nghị định 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Nghị định 152/2017/NĐ-CP ngày 27/12/2017 quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, Nghị định số 165/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 quy định việc quản lý, sử dụng tài sản tại cơ quan Đảng cộng sản Việt Nam, Nghị định 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công, Nghị định 67/2021/NĐ-CP ngày 15/7/2021 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công, Nghị định số 04/2019/NĐ-CP ngày 11/01/2019 quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô, Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sử dụng tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sử dụng tài sản, Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị...

³ Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 31/2018/NQ-HĐND ngày 08/12/2018 quy định phân cấp quản lý tài sản công trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Nghị quyết số 100/2021/NQ-HĐND ngày 16/7/2021 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp quản lý tài sản công trên địa bàn tỉnh Quảng Trị ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2018/NQ-HĐND ngày 08/12/2018 của Hội đồng nhân dân, Nghị quyết số 110/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 phân cấp thẩm quyền xác lập quyền sử dụng tài sản và thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sử dụng tài sản thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị; Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 52/2019/QĐ-UBND ngày 30/12/2019 quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng của các cơ quan, đơn vị và phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích công trình sự nghiệp của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị, Quyết định số 53/2019/QĐ-UBND ngày 30/12/2019 về việc ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Quyết định số 24/2020/QĐ-UBND ngày 15/10/2022 về việc quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị, Quyết định số 25/2022/QĐ-UBND ngày 19/9/2022 về việc quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng vật tư, phương tiện, trang thiết bị chuyên dùng phòng, chống thiên tai của các cơ quan, tổ chức trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Quyết định số 2894/QĐ-UBND ngày 14/11/2022 về việc quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng trong lĩnh vực y tế thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị.

Quảng Trị phân định rõ thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, tổ chức, Chủ tịch UBND cấp huyện... gắn với từng loại tài sản); xây dựng hệ thống tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản công gắn với trách nhiệm kiểm tra việc tuân thủ tiêu chuẩn định mức trong toàn bộ quá trình quản lý tài sản công cũng như thiết lập cơ chế thanh tra, giám sát, kiểm tra... đối với tài sản công.

Hai là, nâng cao tính công khai trong quản lý, sử dụng tài sản công, theo đó nhận thức và thực tiễn thực hiện có những chuyển biến tích cực, góp phần thực hiện mục tiêu phòng, chống tham nhũng, lãng phí, nâng cao hiệu quả trong quản lý, sử dụng tài sản công. Như trong việc sắp xếp lại, xử lý cơ sở nhà, đất: các cơ quan, đơn vị và các địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đã thực hiện việc rà soát, sắp xếp và bố trí lại hệ thống trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp phù hợp với tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản và phù hợp với quy hoạch sử dụng đất của các địa phương; hoàn thiện hồ sơ pháp lý về nhà, đất; khai thác các diện tích dôi dư hoặc chuyển mục đích sử dụng đất để có hiệu quả cao hơn;

Ba là, góp phần tạo nguồn thu cho các cấp ngân sách thông qua việc khai thác, xử lý tài sản công.

Bốn là, xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu của từng cơ quan, đơn vị, tổ chức và địa phương để từng bước nắm chắc, đầy đủ hiện trạng và tình hình biến động của tài sản công trên địa bàn tỉnh làm cơ sở cho công tác báo cáo, lập kế hoạch dự toán đầu tư xây dựng, mua sắm, sửa chữa, ra quyết định và tổ chức thực hiện xử lý, khai thác tài sản, góp phần kiểm soát chặt chẽ việc quản lý, sử dụng tài sản công.

Bên cạnh những kết quả nêu trên, các quy định về quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Quảng Trị vẫn còn một số hạn chế.

Một là, chưa ban hành đầy đủ các quy định về quản lý, tài sản công trên địa bàn tỉnh của một số tài sản, lĩnh vực do chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể của cơ quan cấp trên⁴.

Hai là, mức độ phân cấp cho chính quyền cấp huyện, xã còn hạn chế, chưa tương xứng với năng lực của chính quyền cấp dưới. Tại tỉnh Quảng Trị, về thẩm quyền mua sắm tài sản công, cấp huyện được phân cấp mua sắm tài sản có giá trị từ 100 triệu đồng đến dưới 500 triệu đồng trên 01 đơn vị tài sản hoặc tài sản mua sắm một lần có tổng giá trị từ 100 triệu đồng đến dưới 500 triệu đồng; cấp xã chỉ được

⁴ Như hiện nay Chính phủ chưa ban hành quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác của một số tài sản kết cấu hạ tầng (như cụm công nghiệp, khu công nghiệp, khu kinh tế, khu công nghệ cao, hạ tầng văn hóa, hạ tầng thể thao...) quy định tại Khoản 2 Điều 4 Luật Quản lý sử dụng tài sản công 2017 để làm cơ sở cho địa phương thực hiện.

mua sắm tài sản có giá trị dưới 100 triệu đồng trên 01 đơn vị tài sản hoặc tài sản mua sắm một lần có tổng giá trị dưới 100 triệu đồng (không bao gồm trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, xe ô tô). Điều này làm giảm tính chủ động của các cấp chính quyền huyện, xã trong quản lý tài sản công.

Ba là, cơ chế kiểm soát phân cấp còn chưa hiệu quả, phân cấp chưa đi đôi với tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát của cấp tỉnh gắn quyền hạn với trách nhiệm được giao; các cơ quan, đơn vị, tổ chức và địa phương được phân cấp chưa thực hiện nghiêm túc các chế độ báo cáo.

II. TÌNH HÌNH SẮP XẾP, XỬ LÝ TÀI SẢN CÔNG TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG TRỊ

1. Sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà, đất

a) Những kết quả đạt được

Căn cứ Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017, Nghị định 67/2021/NĐ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 253/KH-UBND ngày 17/01/2020 về việc triển khai sắp xếp lại, xử lý nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị⁵.

Đến nay, UBND tỉnh đã phê duyệt phương án xử lý 1.867 cơ sở nhà, đất thuộc quản lý của các huyện, thị xã, thành phố⁶ trên khoảng 2.300 cơ sở nhà, đất toàn tỉnh (đạt 81,1%) – *Phụ biểu 01 chi tiết phương án đã được phê duyệt*. Tổng diện tích đất được phê duyệt khoảng: 5.504.000 m², diện tích sàn sử dụng nhà khoảng: 4.640.000 m². Đối với các cơ sở nhà, đất thuộc cấp tỉnh: chưa được xem xét, phê duyệt. Riêng đối với 63 các cơ sở nhà, đất thuộc quản lý của các huyện, thị xã, thành phố đề xuất xử lý theo hình thức bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất đang được UBND tỉnh xem xét, quyết định theo phương án riêng⁷ - *Phụ biểu 02 dự kiến phương án bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất các cơ sở nhà, đất*.

Đối với trụ sở làm việc cấp xã đã thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019-2021, UBND tỉnh đã chỉ đạo các địa phương thực hiện phương án

⁵ Theo đó, phương án sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà, đất trên địa bàn tỉnh Quảng Trị phải trình UBND tỉnh trước ngày 30/11/2020. Từ năm 2021 trở đi, rà soát, điều chỉnh phương án sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà, đất; kiểm tra việc thực hiện phương án sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà, đất.

⁶ Trong đó: Giữ lại tiếp tục sử dụng 1.682 cơ sở nhà, đất; Điều chuyển 179 cơ sở nhà, đất; Thu hồi 05 cơ sở nhà, đất, Tam giữ lại tiếp tục sử dụng 01 cơ sở nhà, đất.

⁷ Dự kiến thực hiện theo lộ trình từ năm 2023 đến năm 2026. Năm 2023: 23 cơ sở nhà, đất; Năm 2024: 18 cơ sở nhà, đất; Năm 2025: 16 cơ sở nhà, đất; Năm 2026: 06 cơ sở nhà, đất.

bố trí, sử dụng trụ sở làm việc tại các đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành sau sắp xếp và việc quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan hành chính cũ trước đây đã thực hiện sắp xếp tiết kiệm và có hiệu quả. Sau khi sáp nhập xã, các trụ sở làm việc được các địa phương đưa vào phương án sắp xếp lại, xử lý theo trình tự, thủ tục quy định của Nghị định 167/2017/NĐ-CP; 67/2021/NĐ-CP đảm bảo về hình thức xử lý. Cụ thể: Tổng số cơ sở nhà, đất là trụ sở làm việc thuộc các xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2019-2021: 34 cơ sở; Với tổng diện tích sử dụng đất: 98.075 m², tổng diện tích xây dựng nhà: 18.996 m². Trong đó, đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý: 32 cơ sở nhà, đất⁸. Số cơ sở nhà, đất chưa được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt: 02 cơ sở nhà, đất⁹.

Việc sắp xếp lại, xử lý nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước tại các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp, doanh nghiệp đã có bước chuyển quan trọng và đạt được những kết quả cơ bản như:

- Hiện trạng sử dụng nhà, đất đã được các đơn vị kê khai, báo cáo; cơ bản nắm được tổng thể nhà, đất do các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp đang quản lý.

- Nâng cao ý thức, trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp trong việc quản lý, sử dụng nhà, đất hiệu quả, tiết kiệm và đúng mục đích.

- Nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước đã được quản lý, sử dụng hợp lý và hiệu quả hơn.

- Tạo nguồn thu cho NSNN và nguồn lực để đầu tư cải tạo, nâng cấp, đầu tư xây dựng mới một số trụ sở của các cơ quan, địa phương theo hướng hiện đại hóa.

b) Hạn chế và nguyên nhân

Ngoài những kết quả đạt được nêu trên, việc sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà, đất trên địa bàn tỉnh Quảng Trị còn chưa đạt tiến độ so với lộ trình kế hoạch 253/KH-UBND đề ra. Nguyên nhân chủ yếu là các cơ quan, đơn vị, tổ chức, doanh nghiệp còn chậm trong công tác báo cáo kê khai các cơ sở nhà đất đang quản lý, sử dụng theo quy định.

Một số các cơ quan, đơn vị và địa phương chưa chú trọng hoặc chưa có sự chỉ đạo quyết liệt về nội dung lập phương án sắp xếp lại, xử lý cơ sở nhà, đất.

⁸ Trong đó: Giữ lại tiếp tục sử dụng 30 cơ sở nhà, đất; Điều chuyển 02 cơ sở nhà, đất.

⁹ 02 Cơ sở nhà, đất đề xuất Bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất, gồm: Trụ sở xã Thanh An tại thôn An Bình, xã Thanh An (UBND xã Cam Thanh cũ); Trụ sở UBND xã Gio Sơn tại thôn Đại Đồng Nhất, xã Gio Sơn, huyện Gio Linh (UBND Gio Hòa cũ).

Cán bộ thực hiện công tác quản lý tài sản công còn thiếu, chưa đáp ứng được một khối lượng công việc tương đối nhiều về kiểm tra hiện trạng, lập phương án xử lý các cơ sở nhà, đất (*đặc biệt là các địa phương do địa bàn rộng; số lượng cơ sở nhà đất nhiều*).

Thực trạng quản lý, sử dụng nhà đất tại một số cơ quan, đơn vị còn phức tạp và khó xử lý. Nhiều cơ sở nhà, đất tính pháp lý không đầy đủ về quyền sử dụng đất, tài sản trên đất (*Quyết định giao đất; giấy chứng nhận quyền sử dụng đất,...chưa có hoặc chưa thực hiện lập hồ sơ trình cấp có thẩm quyền cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất khi thực hiện tiếp nhận trụ sở từ điều chuyển, chuyển giao*). Hoặc một số cơ sở nhà, đất bị lấn chiếm hoặc bố trí sử dụng không phù hợp với mục đích được giao hoặc bỏ trống chưa có phương án sử dụng do dôi dư... cần nhiều thời gian để xử lý, có sự phối hợp của nhiều cơ quan, các ngành, các cấp.

2. Sắp xếp lại, xử lý xe ô tô

a) Những kết quả đạt được

Trên cơ sở Nghị định 04/2019/NĐ-CP ngày 11/01/2019 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô (trước đây là Quyết định số 32/2015/QĐ-TTg ngày 04/8/2015 của Thủ tướng Chính phủ) và các văn bản hướng dẫn, tỉnh Quảng Trị đã ban hành Quyết định số 24/2020/QĐ-UBND ngày 15/10/2020 về việc quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý tỉnh Quảng Trị. Quyết định số 2894/QĐ-UBND ngày 14/11/2022 về việc quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng trong lĩnh vực y tế thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị.

Việc ban hành các văn bản đã tạo hành lang pháp lý cho việc xây dựng kế hoạch, dự toán, giao, mua sắm, thuê, khoán kinh phí sử dụng, xử lý xe ô tô. Trong đó, phân định xe ô tô thành: xe ô tô chức danh, xe ô tô phục vụ công tác chung, xe ô tô chuyên dùng... tạo điều kiện cho các cơ quan, đơn vị quản lý, sử dụng xe ô tô theo mục đích sử dụng, đạt được hiệu quả cao. Theo đó, việc mua sắm, xử lý xe ô tô dôi dư, hết thời hạn sử dụng hoặc hư hỏng được thực hiện theo đúng quy định và tạo nguồn thu cho ngân sách nhà nước.¹³

Hiện nay, số lượng xe ô tô thuộc quản lý của địa phương khoảng 404 chiếc, trong đó: xe ô tô phục vụ chức danh: 03 chiếc, xe ô tô phục vụ công tác chung: 165

¹³ Trong năm 2022, thực hiện mua mới 04 xe ô tô chuyên dùng (Trường Chính trị Lê Duẩn, Trung tâm Khuyến công và Tư vấn Phát triển công nghiệp, Chi cục tiêu chuẩn đo lường chất lượng, Trung tâm công nghệ thông tin và Truyền thông). Thực hiện thanh lý theo hình thức bán đấu giá đối với 19 xe ô tô hết hạn sử dụng hoặc hư hỏng; Điều chuyển 01 xe ô tô dôi dư theo tiêu chuẩn, định mức.

chiếc; xe ô tô chuyên dùng 236 chiếc. Tổng số lượng xe ô tô theo tiêu chuẩn, định mức: 342 chiếc; xe ô tô dôi dư: 62 chiếc;¹⁴

Lý do dôi dư:

- Định mức trang bị xe ô tô phục vụ công tác chung tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị theo quy định tại Nghị định 04/2019/NĐ-CP cắt giảm nhiều với quy định tại Quyết định số 32/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ (Cấp Sở, ban ngành và tổ chức tương đương giảm 01 xe/cơ quan, đơn vị; các đơn vị trực thuộc Sở cắt giảm không được trang bị xe so với trước đây là 01/cơ quan, đơn vị);

- Một số cơ quan, tổ chức, đơn vị trước đây được phép trang bị xe ô tô chuyên dùng phục vụ nhiệm vụ đặc thù (*xe ô tô hai cầu, xe ô tô 16 chỗ ngồi*): Theo quy định tại Nghị định số 04/2021/NĐ-CP của Chính phủ; Quyết định số 24/2020/QĐ-UBND ngày 15/10/2020 của UBND tỉnh thì không thuộc xe ô tô chuyên dùng mà là xe ô tô phục vụ công tác chung.

b) Hạn chế và nguyên nhân

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc triển khai thực hiện, sắp xếp lại xe ô tô trên địa bàn tỉnh còn một số hạn chế. Cụ thể:

Tiến độ sắp xếp lại, xử lý xe ô tô trên địa bàn sau khi áp dụng định mức mới chưa đáp ứng yêu cầu. Nguyên nhân chủ yếu là do tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô quy định tại Nghị định 04/2019/NĐ-CP có nhiều thay đổi so với các quy định trước đây. Cần nhiều thời gian để rà soát, sắp xếp lại và phải giải quyết chế độ đối với lái xe...

Địa bàn tỉnh Quảng Trị có nhiều dạng địa hình từ miền núi, trung du đến vùng biển, vùng sâu, vùng xa, so với tiêu chuẩn 01 xe ô tô/Sở, ban ngành như hiện nay là khó thực hiện các nhiệm vụ được giao. Đối với cấp huyện, chức danh Phó chủ tịch UBND huyện, trên thực tế, nhiệm vụ giao phải đi công tác trên địa bàn phụ trách rất nhiều, việc không bố trí xe ô tô phục vụ công tác chung là khó khăn. Mặt khác, ngân sách tỉnh Quảng Trị còn phụ thuộc nhiều vào ngân sách sách Trung ương, định mức chi thường xuyên thấp nên thực hiện khoán kinh phí sử dụng xe ô tô sẽ tăng ngân sách chi, vượt ngoài khả năng đảm bảo của ngân sách tỉnh.

Đối với xe ô tô chuyên dùng, một số loại xe quy định tại Nghị định 04/2019/NĐ-CP chưa quy định rõ tiêu chí, cách thức xác định loại xe (như xe ô tô

¹⁴ Số lượng xe ô tô theo tiêu chuẩn định mức: Xe ô tô phục vụ công tác chung: 80 chiếc; Xe ô tô chuyên dùng: 262 chiếc. Như vậy, số lượng xe ô tô phục vụ công tác chung dôi dư, trong khi đó, xe ô tô chuyên dùng lại thiếu so với tiêu chuẩn, định mức.

gắn thiết bị chuyên dùng) nên cách hiểu còn có sự khác nhau giữa các địa phương, sở, ban ngành. Hiện nay, Bộ Tài chính đang rà soát, đề xuất tiêu chuẩn định mức sử dụng xe ô tô mới, nhiều nội dung về tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô của các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh, cấp huyện được thay đổi¹⁵. Do vậy, việc sắp xếp lại, xử lý xe ô tô trên địa bàn tạm thời chưa xử lý cho đến khi Nghị định mới của Chính phủ được ban hành.

III. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Nhiệm vụ, giải pháp trong thời gian tới

- Trên cơ sở Luật Quản lý sử dụng tài sản công và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật, tiếp tục rà soát để sửa đổi, bổ sung hoàn thiện các quy định địa phương đã ban hành về quản lý, sử dụng tài sản công theo hướng đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương.

- Tiếp tục quán triệt, phổ biến các nội dung của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật; Tổ chức tập huấn nghiệp vụ hướng dẫn thực hiện các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật đến các cơ quan, tổ chức, đơn vị.

- Nêu cao, gắn trách nhiệm người đứng đầu trong việc tổ chức thực hiện, quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý.

- Hoàn thiện việc sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà, đất và xe ô tô trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát tình hình quản lý, sử dụng tài sản công; triển khai có hiệu quả Nghị định 63/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ quy định xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; dũ trừ quốc gia; kho bạc nhà nước nhằm phát hiện kịp thời, xử lý các trường hợp sử dụng tài sản công không đúng mục đích,

¹⁵ Bộ Tài chính đã có các Công văn số 9194/BTC-QLCS ngày 14/9/2022, 10166/BTC-QLCS ngày 05/10/2022 về việc lấy ý kiến dự thảo Nghị định quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô (thay thế Nghị định số 04/2019/NĐ-CP ngày 11/01/2019). Theo đó, dự kiến:

Định mức sử dụng xe ô tô phục vụ công tác chung của khối Văn phòng cấp tỉnh (gồm: Văn phòng Tỉnh ủy, Thành ủy trực thuộc trung ương; Văn phòng Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội; Văn phòng Ủy ban nhân dân cấp tỉnh): Tổng số tối đa 15 xe

Đối với định mức sử dụng xe ô tô của các Sở Ban ngành và các tổ chức tương đương (không phải là đơn vị sự nghiệp công lập) dự thảo mới quy định theo biên chế (ví dụ: Đơn vị có số biên chế đến 40 người: Tối đa 01 xe/01 đơn vị; Đơn vị có số biên chế từ trên 40 người đến 100 người: Tối đa 02 xe/01 đơn vị...)

Định mức sử dụng xe ô tô phục vụ công tác chung của mỗi quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (gọi chung là huyện): Tối đa 06 xe.

.....

đảm bảo phát huy tối đa hiệu quả tài sản công trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị và doanh nghiệp nhà nước.

- Cập nhật, chuẩn hóa dữ liệu trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về tài sản công, bảo đảm thông tin về tài sản được đầy đủ, kịp thời, chính xác phục vụ trực tiếp công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành của các cấp, các ngành.

2. Kiến nghị, đề xuất

a) Đối với cấp Trung ương

Kịp thời ban hành các quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng để làm cơ sở cho địa phương triển khai thực hiện.

b) Đối với cấp tỉnh

Kính đề nghị cấp có thẩm quyền xem xét, phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà, đất cho các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh và các cơ sở nhà, đất đề xuất bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất của các huyện, thị xã, thành phố để có cơ sở triển khai các bước thủ tục tiếp theo. Việc phê duyệt phương án xử lý các cơ sở nhà, đất trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là căn cứ để thực hiện công tác kiểm tra việc thực hiện phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp thuộc phạm vi quản lý của tỉnh nhưng đang hoặc chưa thực hiện đúng phương án phê duyệt. Đồng thời, là cơ sở quan trọng để tham mưu cơ quan/người có thẩm quyền quyết định xử lý đối với từng cơ sở nhà, đất thuộc sở hữu Nhà nước (*điều chuyển, thu hồi, bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất...*) theo phân cấp của HĐND tỉnh.

Trên đây là báo cáo tình hình quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Sở Tài chính tỉnh Quảng Trị kính báo cáo./.

Nơi nhận:

- Hội đồng nhân dân tỉnh (báo cáo);
- UBND tỉnh (báo cáo);
- GD, các Phó GD Sở;
- Lưu: VT, QLG&CS_(S).

GIÁM ĐỐC

Lê Thị Thanh

PHỤ BIỂU 01
PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP LẠI, XỬ LÝ CÁC CƠ SỞ NHÀ, ĐẤT CỦA CÁC HUYỆN, THỊ XÃ, THÀNH PHỐ
(Kèm theo Báo cáo số /BC-STC ngày / /2022 của Sở Tài chính tỉnh Quảng Trị)

STT	Địa phương	Phương án đã được phê duyệt				
		Tổng cộng	Giữ lại tiếp tục sử dụng	Điều chuyển	Thu hồi	Tạm giữ lại tiếp tục sử dụng
1	Thành phố Đông Hà	160	155	5		
2	Thị xã Quảng Trị	62	62			
3	Huyện Hải Lăng	169	135	33		1
4	Huyện Triệu Phong	151	132	19		
5	Huyện Đakrông	202	184	18		
6	Huyện Hướng Hóa	362	349	13		
7	Huyện Cam Lộ	133	95	38		
8	Huyện Vĩnh Linh	350	333	17		
9	Huyện Gio Linh	273	232	36	5	
10	Huyện Đảo Cồn Cỏ	5	5			
TỔNG		1.867	1.682	179	5	1

PHỤ BIỂU 02

DỰ KIẾN PHƯƠNG ÁN BÁN TÀI SẢN TRÊN ĐẤT, CHUYỂN NHƯỢNG QUYỀN SỬ DỤNG ĐẤT CÁC ĐỊA PHƯƠNG

(Kèm theo Báo cáo số /BC-STC ngày / /2022 của Sở Tài chính tỉnh Quảng Trị)

Đơn vị	Năm 2023	Năm 2024	Năm 2025	Năm 2026
UBND thị xã Quảng Trị	<ol style="list-style-type: none">Trụ sở UBND Phường 3 tại 49 Nguyễn Trãi, thị xã Quảng TrịTrụ sở UBND Phường 3 tại 51 Nguyễn Trãi, thị xã Quảng TrịTrụ sở Trạm Y tế phường An Đông cũ tại Khu phố 1, phường An Đông, thị xã Quảng TrịTrụ sở Phòng Quản lý Đô thị cũ tại 285 Trần Hưng Đạo, thị xã Quảng Trị	<ol style="list-style-type: none">Trụ sở phòng Kinh tế tại 250 Trần Hưng Đạo, thị xã Quảng Trị	<ol style="list-style-type: none">Trụ sở Phòng Tài chính Kế hoạch tại 01 Nguyễn Tri Phương, thị xã Quảng Trị	<ol style="list-style-type: none">Cơ sở Trường mầm non Hương Sen tại đường Nguyễn Hoàng, phường 1, thị xã Quảng Trị
UBND huyện Triệu Phong	<ol style="list-style-type: none">Cơ sở Trung tâm dạy nghề tổng hợp cũ tại thị trấn Ái TửTrụ sở Hội chữ thập đỏ huyện tại thị trấn Ái TửTrụ sở Nhà văn hóa tại tiểu khu 5, thị trấn Ái Tử	<ol style="list-style-type: none">Trụ sở Kho bạc Nhà nước huyện cũ tại Tiểu khu 3, thị trấn Ái TửTrụ sở Nhà Văn hóa thôn 3 tại xã Triệu Lăng, huyện Triệu PhongTrụ sở Bảo hiểm xã hội huyện cũ tại Tiểu khu 3, thị trấn Ái Tử	<ol style="list-style-type: none">Cơ sở Trường Tiểu học Triệu Ái tại thôn Trù LâuTrụ sở Trạm thuế cũ tại xã Triệu Tài, Triệu PhongTrụ sở cũ Viện kiểm sát nhân dân huyện tại thị trấn Ái Tử	-
UBND huyện Gio Linh	-	<ol style="list-style-type: none">Trụ sở UBND xã Gio Hòa (cũ) tại thôn Đại Đồng Nhất, xã Gio SơnTrụ sở UBND xã Gio Quang (trường MN Gio Quang cũ) tại thôn Trúc Lâm, xã Gio Quang	-	-

Đơn vị	Năm 2023	Năm 2024	Năm 2025	Năm 2026
UBND huyện Hải Lăng	<ol style="list-style-type: none"> 1. Trụ sở cũ UBND xã Hải Sơn tại thôn Đông Sơn, xã Hải Sơn 2. Trụ sở UBND xã Hải Chánh (Trạm Thuế Mỹ Chánh cũ) tại thôn Mỹ Chánh, xã Hải Chánh 3. Trụ sở UBND xã Hải Phú (Trạm Thuế Long Hưng cũ) tại thôn Long Hưng, xã Hải Phú 4. Trụ sở Văn phòng HĐND & UBND tại Khóm 9, thị trấn Diên Sanh 5. Trụ sở phòng NN và PTNT tại Khóm 8, thị trấn Diên Sanh 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Trụ sở phòng Lao động thương binh xã hội tại 05 Trần Hưng Đạo, thị trấn Diên Sanh 2. Trụ sở phòng Giáo dục và Đào tạo tại 34 Lê Duẩn, thị trấn Diên Sanh 3. Trụ sở UBND TTQ VN huyện tại Khóm 5, thị trấn Diên Sanh 4. Trung tâm VH TT-TD TT tại 27 Hùng Vương, thị trấn Diên Sanh 5. Trụ sở BQL DA ĐTXD & PTQĐ tại 37 Hùng Vương, thị trấn Diên Sanh 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Trụ sở Văn phòng UBND-HĐND tại thôn Trường Phước, xã Hải Lâm 2. Trụ sở Văn phòng UBND-HĐND tại 42 Lê Duẩn, thị trấn Diên Sanh 3. Phòng Kinh tế hạ tầng tại thị trấn Diên Sanh 4. Phòng Nội vụ tại 13 Phan Thành Chung, thị trấn Diên Sanh 5. Trụ sở BQL DA ĐTXD & PTQĐ tại 21 Bùi Dục Tài, thị trấn Diên Sanh 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Trụ sở phòng Tài chính Kế hoạch tại 07 Trần Hưng Đạo, thị trấn Diên Sanh 2. Cơ quan Huyện ủy tại 06 Hùng Vương, thị trấn Diên Sanh
UBND thành phố Đông Hà	<ol style="list-style-type: none"> 1. Trụ sở UBND Phường 2 tại đường Đặng Dung, thành phố Đông Hà 2. Trụ sở UBND phường Đông Thanh tại Khu phố 1, phường Đông Thanh, thành phố Đông Hà 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Cơ sở Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp, Giáo dục thường xuyên thành phố tại Khu phố 1, phường Đông Giang, thành phố Đông Hà 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Trụ sở Phòng Tài chính, Kế hoạch tại 30B Lê Duẩn, thành phố Đông Hà 2. Cơ sở Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố (chi cục thuế cũ) tại 30 Lê Duẩn, thành phố Đông Hà 	-
UBND huyện Cam Lộ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Trụ sở phòng Tài chính - Kế hoạch cũ tại Khu phố 3, thị trấn Cam Lộ 2. Trụ sở UBND xã Cam Thanh cũ tại thôn An Bình, xã Thanh An 3. Cơ sở Trường Mầm non Hoa Hồng, điểm trường Tân Hiếu cũ tại thôn Vĩnh Đại, xã Cam Hiếu 4. Cơ sở Trường Mầm non Hoa Hồng, điểm trường Vĩnh Đại tại thôn Vĩnh Đại, xã Cam Hiếu 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Cơ sở Trường Mầm non Hoa Mai, điểm trường Tân Sơn cũ tại thôn Bàng Sơn, xã Cam Nghĩa 2. Cơ sở Trường Mầm non Hoa Mai, điểm trường Hoàn Cát tại thôn Hoàn Cát, xã Cam Nghĩa 3. Cơ sở Trường Mầm non Hoa Mai, điểm trường Bàng Sơn tại thôn Bàng Sơn, xã Cam Nghĩa 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Cơ sở Trường Mầm non Hoa Phượng, điểm trường Ba Thung tại thôn Ba Thung, xã Cam Tuyên 2. Cơ sở Trường Mầm non Hạ Mi, điểm trường Tân Phú tại thôn Tân Phú, xã Cam Thành 3. Cơ sở Trường Mầm non Hướng Dương, điểm trường KP An Hưng cũ tại Khu phố 6, thị trấn Cam Lộ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Cơ sở Trường Mầm non Măng Non, điểm trường Quạt Xá tại thôn Quạt Xá, xã Cam Thành 2. Cơ sở Trường Mầm non Măng Non, điểm trường Tân Mỹ cũ tại thôn Mỹ Tường, xã Cam Thành 3. Cơ sở Trường Mầm non Măng Non, điểm trường Phường Cội cũ tại thôn Phan Xã Phường, xã Cam Thành

Đơn vị	Năm 2023	Năm 2024	Năm 2025	Năm 2026
UBND huyện Đakrông	1. Trụ sở Phòng Kinh tế và Hạ tầng tại Khóm 2, thị trấn KrongKlang 2. Trụ sở Hội Chữ thập đỏ tại Khóm 2, thị trấn KrongKlang	-	-	-
UBND huyện Hương Hóa	1. Cơ sở trường Mầm non Khe Sanh tại 02 Hai Bà Trưng, thị trấn Khe Sanh	-	-	-
UBND huyện Vĩnh Linh	1. Trường Mầm non Vĩnh Sơn - Cơ sở Dục Đức, xã Vĩnh Sơn 2. Trụ sở Đội thuế liên xã số 1 tại xã Vĩnh Lâm	1. Nhà thiếu nhi tại 06 Hùng Vương, thị trấn Hồ Xá 2. Phòng Văn hóa, thông tin tại 01 Hùng Vương, thị trấn Hồ Xá 3. Phòng Giáo dục và Đào tạo cũ tại đường Lê Duẩn, thị trấn Hồ Xá	1. Nhà văn hóa Khe Tiên tại thôn Trường Tiên, xã Vĩnh Hà 2. Nhà văn hóa Ba Buôi tại thôn Công Ba, xã Vĩnh Hà	-
TỔNG SỐ CƠ SỞ NHÀ ĐẤT DỰ KIẾN BÁN ĐẤU GIÁ	23	18	16	6
TỔNG CỘNG	63			