

Số: **221** /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày **18** tháng **11** năm 2022

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND ngày 20/4/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc Quy định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND ngày 20/4/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc Quy định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Đường phố và công trình công cộng là một bộ phận hợp thành gắn liền mật thiết với quá trình đô thị hóa của mỗi địa phương. Việc đặt tên, đổi tên đường phố và công trình công cộng tại các đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị nhằm góp phần thực hiện tốt công tác quản lý đô thị, quản lý hành chính; tạo điều kiện cho tổ chức, cá nhân trong các hoạt động giao dịch kinh tế, văn hóa xã hội; đồng thời góp phần giáo dục truyền thống lịch sử-văn hóa dân tộc, nâng cao tình yêu quê hương đất nước, lòng tự hào dân tộc, tinh hữu nghị đoàn kết quốc tế.

Thực hiện Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ về việc ban hành Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình và Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND ngày 20/4/2010 về việc Quy định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Tuy nhiên, trong quá trình thực tế thực hiện và kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2021 cho thấy việc ban hành Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND không phù hợp với quy định hiện hành, cụ thể:

1. Theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì: *“Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác”*. Sau khi rà soát hành Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND ngày 20/4/2010 cho thấy: Các quy định về nguyên tắc đặt tên, đổi tên đường, phố, công trình công cộng quy định tại điểm a, điểm b, điểm c và điểm d khoản 1 phần II Điều 1 của Nghị quyết đều đã được quy định tại Điều 4, Điều 5, Điều 6, Điều 8, Điều 9, Điều 10 của Quy chế ban

hành kèm theo Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ về việc ban hành Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng. Do đó, quy định như vậy là chưa phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND ngày 20/4/2010 có quy định: “Thông qua 348 mục từ về địa danh và danh nhân để thực hiện việc đặt tên, đổi tên đường, phố, công trình công cộng trên địa bàn tỉnh” và “Việc lựa chọn tên để đặt phải lấy trong danh mục tên đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua” là chưa phù hợp với thẩm quyền được giao tại khoản 1 Điều 17 Nghị định số 91/2005/NĐ-CP. Theo đó, thẩm quyền ban hành ngân hàng tên đường, phố và công trình công cộng là của UBND tỉnh.

3. Phần quy định về Hội đồng nhân dân tỉnh thực hiện ủy quyền việc đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng tại khoản 1 phần III Điều 1 của Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND không còn phù hợp với quy định về phân cấp, ủy quyền quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 13, điểm c khoản 1 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương đã được sửa đổi, bổ sung, Hội đồng nhân dân tỉnh được phân cấp cho chính quyền địa phương cấp dưới, không thấy quy định Hội đồng nhân dân tỉnh được phân cấp cho UBND cùng cấp (cơ quan chấp hành).

Từ những lý do trên, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND ngày 20/4/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc Quy định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Sau khi Nghị quyết được ban hành, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo xây dựng, ban hành Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh, để cụ thể hóa quy định của Nghị định số 91/2005/NĐ-CP và tổ chức thực hiện có hiệu quả việc đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh. Đồng thời chỉ đạo Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu cho Hội đồng tư vấn Đặt tên, đổi tên đường phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh trình cấp có thẩm quyền thực hiện việc đặt tên, đổi tên đường phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh theo Danh mục dữ liệu về địa danh và danh nhân để đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị được UBND tỉnh ban hành tại Quyết định số 1812/QĐ-UBND ngày 17/7/2019 và Quyết định số 1643 ngày 02/7/2022 về việc bổ sung danh mục Ngân hàng dữ liệu đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Nhằm bãi bỏ Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND ngày 20 tháng 4 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc Quy định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị do các quy định không còn phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật của nhà nước hiện hành, thực hiện đúng các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật,

phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và trên toàn quốc.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phải thực hiện đúng các quy định về trình tự, thủ tục, thể thức ban hành văn bản theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành; phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương; tạo thuận lợi, tính khả thi cao trong quá trình thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Căn cứ kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2021, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tổ chức xây dựng dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định việc đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng tại các đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (Công văn số 5689/UBND-NC ngày 23/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2022).

Sau khi hoàn thành, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã ban hành Công văn số 1542 /SVHTTDL-QLVHGĐ ngày 30/9/2022 về việc lấy ý kiến góp ý Dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định việc đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng tại các đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị để lấy ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; lấy ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, đồng thời tổ chức đăng tải toàn văn dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết lên Cổng thông tin điện tử tỉnh Quảng Trị để các cơ quan, tổ chức, cá nhân góp ý kiến (*Có 16 ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, trong đó: 11 ý kiến đồng ý với dự thảo, 04 ý kiến tham gia góp ý, trên cổng thông tin điện tử không có ý kiến tham gia*).

Trên cơ sở góp ý của các cơ quan, tổ chức, sau khi rà soát quy định về phân cấp, ủy quyền theo quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch điều chỉnh dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng thành dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND ngày 20/4/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc Quy định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, đồng thời có Công văn số 1854/SVHTTDL-QLVHGĐ ngày 11/11/2022 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Ngày 14/11/2022, Sở Tư pháp đã có báo cáo số 2065/BC-STP về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, đồng ý với dự thảo tờ trình và Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND ngày 20/4/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc Quy định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã trình UBND tỉnh dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết (*Tờ trình số: 144 /TTr-SVHTTDL ngày 14 tháng 11 năm 2022*).

Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban

nhân dân tỉnh đã tổ chức thảo luận tập thể, biểu quyết theo đa số về việc trình dự thảo Nghị quyết ra HĐND tỉnh; Trình lấy ý kiến thẩm tra các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa VIII.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND ngày 20/4/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc Quy định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị gồm 02 điều:

Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND ngày 20/4/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc Quy định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Điều 2. Điều khoản thi hành

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Bãi bỏ Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND ngày 20 tháng 4 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc Quy định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (không có)

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 05/2010/NQ-HĐND ngày 20/4/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc Quy định đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;
- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến các cơ quan đơn vị;
- Bản sao văn bản tham gia góp ý của các cơ quan, đơn vị)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban VHXH, HĐND tỉnh;
- Ban KTNS, HĐND tỉnh;
- Sở VH, TT&DL;
- CVP, các PVP;
- Lưu: VT, KGVX. *me*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Võ Văn Hưng