

Số: /BC-HĐND

Quảng Trị, ngày tháng 3 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội trình kỳ họp thứ 16 HĐND tỉnh khóa VIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo Luật định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra các nội dung trình kỳ họp thứ 16, Ban VHXX HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Đối với dự thảo Nghị quyết Quy định chế độ miễn tiền thuê đất đối với các cơ sở thực hiện xã hội hóa trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

1. Căn cứ pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Điểm 2 Điều 6, Nghị định 59/2014/NĐ-CP ngày 16/6/2014 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định 69/2008/NĐ-CP ngày 30/5/2008 của Chính phủ về chính sách khuyến khích xã hội hóa đối với các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường, giám định tư pháp.

- Căn cứ Điểm 2 Điều 19, Nghị định số 46/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về miễn tiền thuê đất, thuê mặt nước;

- Căn cứ Thông tư số 156/2014/TT-BTC của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 59/2014/NĐ-CP của Chính phủ về chính sách khuyến khích xã hội hóa đối với các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường, giám định Tư pháp.

- Căn cứ Thông báo kết luận số 276/TB-HĐND ngày 14 tháng 10 năm 2022 của Thường trực HĐND tỉnh tại phiên họp thứ 23 về việc giao UBND tỉnh hoàn thiện tờ trình để báo cáo Thường trực HĐND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chế độ miễn, giảm tiền thuê đất đối với cơ sở xã hội hóa sử dụng đất đô thị. Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn xây dự thảo nghị quyết quy phạm pháp luật để trình HĐND tỉnh đảm bảo theo Luật ban hành văn bản QPPL và các văn bản pháp luật có liên quan.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết

Ban VHXX thống nhất với phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng như dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh và có một số ý kiến như sau:

- Thống nhất tên gọi của nghị quyết là *Nghị quyết quy định chế độ miễn tiền thuê đất đối với các cơ sở xã hội hóa sử dụng đất đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.*

- Đối với chế độ miễn tiền thuê đất: Ban VHXH cơ bản thống nhất như dự thảo Nghị quyết. Riêng đối với chế độ miễn tiền thuê đất trong Khu kinh tế, Khu công nghệ cao thì thực hiện theo quy định của Chính phủ hoặc Thủ tướng Chính phủ quy định tại điểm 4, Điều 19, Nghị định số 46/2014/NĐ-CP của Chính phủ, do đó đề nghị đưa ra khỏi nghị quyết nội dung này.

- Đề nghị UBND tỉnh kiểm tra, rà soát đối với các cơ sở xã hội hóa được cấp có thẩm quyền giao đất, cho thuê đất trong thời gian qua trên địa bàn tỉnh để có giải pháp xử lý, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện các chế độ miễn, giảm tiền thuê đất nhằm đảm bảo quyền lợi của các tổ chức, cá nhân có liên quan theo quy định của pháp luật.

II. Dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi giải thưởng Giải báo chí tỉnh Quảng Trị

1. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết

- Căn cứ điểm h khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương..”*.

- Giai đoạn 2017 - 2021, thực hiện Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 18/2/2017 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc ban hành quy chế Giải báo chí, theo đó Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị đã tổ chức 05 lần với gần 100 tác phẩm xuất sắc của các tác giả, nhóm tác giả được trao thưởng với tổng số tiền là 315 triệu đồng. Kết quả này góp phần động viên phong trào thi đua lao động sáng tạo của người làm báo, giúp bồi dưỡng tài năng báo chí và tạo nguồn lực để dự thi Giải Báo chí Quốc gia.

Để tiếp tục duy trì, nâng cao hơn nữa chất lượng giải báo chí tỉnh nhà và thực hiện đúng quy định của pháp luật, việc UBND tỉnh xây dựng dự thảo trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi giải thưởng Giải báo chí tỉnh Quảng Trị là rất cần thiết, đúng trình tự thủ tục thẩm quyền theo quy định của Luật ban hành QPPL năm 2015 và các quy định pháp luật có liên quan.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết

Ban VHXH cơ bản thống nhất với dự thảo quy định nội dung, mức chi được nêu trong dự thảo nghị quyết và đề nghị điều chỉnh lại đối tượng áp dụng, cụ thể như sau: Là công dân Việt Nam trong và ngoài tỉnh có tác phẩm báo chí xuất sắc viết về tỉnh Quảng Trị bằng tiếng Việt được đăng tải trên báo chí (báo

in, báo hình, báo nói, báo điện tử) của Trung ương và địa phương, có giấy phép hoạt động của Bộ Thông tin và Truyền thông cấp.

III. Dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa, giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

1. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết

Căn cứ điểm 6 Điều 10, Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT ngày 26/8/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông: “*UBND cấp tỉnh bảo đảm nguồn kinh phí, cơ sở vật chất để Hội đồng và các cơ sở giáo dục phổ thông thuộc thẩm quyền quản lý tổ chức lựa chọn sách giáo khoa*”.

Nhằm đảm bảo cơ sở pháp lý trong việc sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp giáo dục để chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa đối với các đơn vị quản lý giáo dục, các cơ sở giáo dục phổ thông và các tổ chức, cá nhân liên quan đến hoạt động lựa chọn sách giáo khoa, việc UBND tỉnh xây dựng dự thảo Quy định nội dung, mức chi hoạt động lựa chọn sách giáo khoa, giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị trình HĐND tỉnh là cần thiết, đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền theo quy định của Luật ban hành QPPL năm 2015 và các quy định pháp luật có liên quan.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết

- Ban VHXH cơ bản thống nhất với dự thảo quy định nội dung, mức chi được nêu trong dự thảo nghị quyết, tuy nhiên đề nghị ghi rõ trong nghị quyết chức danh: Tổ trưởng, Tổ phó, Thư ký, thành viên của Tổ lựa chọn sách giáo khoa theo quy định.

- Đề nghị bỏ mục chi thanh toán chế độ công tác phí, chế độ chi nước uống trong dự thảo nghị quyết, lý do: Mức chi này đã được quy định trong Nghị quyết số 14/2017/NQ-HĐND ngày 29/7/2017 của HĐND tỉnh quy định chế độ công tác phí, chế độ hội nghị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh hàng năm bố trí đảm bảo kinh phí sự nghiệp cho ngành giáo dục để phục vụ nhiệm vụ chi các hoạt động lựa chọn sách giáo khoa phổ thông vì đây là nhiệm vụ phát sinh trong thời kỳ ổn định ngân sách.

IV. Dự thảo Nghị quyết chính sách hỗ trợ cho giáo viên và nhân viên làm việc liên trường hoặc nhiều điểm trường tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết

Thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương và Kế hoạch số 84-KH/TU ngày 7/5/2018 của Tỉnh ủy về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập, đến nay tỉnh Quảng Trị đã thực hiện sáp nhập, kết quả đã có 99 trường sáp nhập và hiện có 894 điểm trường/367 cơ sở giáo dục

công lập. Đồng thời, thực hiện Chương trình giáo dục phổ thông 2018, có nhiều môn học phải thực hiện bố trí giáo viên dạy liên trường như tin học, mỹ thuật, anh văn, giáo dục. Bên cạnh đó, giai đoạn 2022 - 2025 Bộ Nội vụ đã có chủ trương giảm 10% số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước và chính sách tinh giản biên chế làm ảnh hưởng đến việc bố trí, sắp xếp giáo viên, nhân viên.

Thực tiễn thời gian qua toàn tỉnh ta đã có nhiều giáo viên, nhân viên làm việc liên trường, trong đó có khoảng 170 giáo viên, nhân viên được bố trí làm việc liên trường và khoảng 830 giáo viên, nhân viên làm việc tại nhiều điểm trường. Việc thực hiện nhiệm vụ dạy học liên trường và làm việc tại nhiều điểm trường đã làm cho đội ngũ giáo viên, nhân viên gặp nhiều khó khăn, ảnh hưởng đến sức khỏe, thời gian và chi phí đi lại. Để kịp thời chia sẻ khó khăn, động viên đội ngũ này thực hiện tốt nhiệm vụ dạy và học, nhất là ở vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số, việc UBND tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết về chính sách hỗ trợ cho giáo viên và nhân viên làm việc liên trường hoặc nhiều điểm trường tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Trị trình HĐND tỉnh thông qua là hết sức cần thiết.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết

Ban VHXH cơ bản thống nhất với dự thảo nội dung nghị quyết, tuy nhiên đề nghị điều chỉnh và ghi vào nghị quyết một số nội dung như sau:

- Bỏ mục d khoản 3 Điều 1 quy định về mức tính hỗ trợ xăng xe theo Nghị quyết số 14/2017/NQ-HĐND ngày 29/7/2017 của HĐND tỉnh quy định chế độ công tác phí, chế độ hội nghị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Lý do: Các chế độ hỗ trợ không phù hợp với các nội dung trong Nghị quyết của số 14/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh.

- Về nội dung và định mức hỗ trợ đối với đối tượng 3:

Ban đề nghị điều chỉnh lại như sau: Trường hợp giáo viên, nhân viên làm việc liên trường hoặc nhiều điểm trường dưới 5km vùng miền núi và dưới 10km vùng đồng bằng, tùy theo điều kiện của đơn vị để quyết định mức hỗ trợ nhưng không quá 300 ngàn đồng/tháng/người cho các tháng làm việc thực tế (tối đa 09 tháng/năm).

- Về nguồn kinh phí thực hiện:

Ban đề nghị bỏ “các nguồn thu hợp pháp khác” và đề nghị điều chỉnh lại như sau: Kinh phí hỗ trợ tiền xăng xe cho giáo viên, nhân viên làm việc liên trường và nhiều điểm trường các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh được chi từ nguồn ngân sách sự nghiệp giáo dục hàng năm theo phân cấp quản lý (cấp tỉnh, cấp huyện).

Đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh hàng năm bố trí đảm bảo kinh phí sự nghiệp cho ngành giáo dục để phục vụ nhiệm vụ chi thực hiện chính sách hỗ trợ xăng xe cho đội ngũ giáo viên, nhân viên làm việc liên trường và nhiều điểm trường, vì đây là nhiệm vụ phát sinh trong thời kỳ ổn định ngân sách.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh kính báo cáo và đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh, kỳ họp thứ 16 xem xét thông qua các nghị quyết nêu trên./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Như tp mời;
- Lưu: VHXH, VT.

**TM. BAN VHXH HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Thị Thu Hằng