

Số: **36** /BC-UBND

Quảng Trị, ngày **10** tháng **3** năm 2023

BÁO CÁO
ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH
(Nghị quyết quy định nội dung, mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị)

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẤP

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị do Hội Nhà báo tỉnh chủ trì và tổ chức trao giải vào dịp kỷ niệm Ngày Báo chí Cách mạng Việt Nam 21/6 hàng năm nhằm ghi nhận, tôn vinh các tác giả, nhóm tác giả có tác phẩm báo chí xuất sắc, đạt hiệu quả xã hội to lớn, đóng góp tích cực trên tất cả các lĩnh vực kinh tế - xã hội, quốc phòng và an ninh của tỉnh; động viên, cổ vũ phong trào thi đua lao động sáng tạo của những người làm báo và phát hiện, bồi dưỡng những tài năng báo chí trong và ngoài tỉnh trong xây dựng và phát triển sự nghiệp báo chí của tỉnh; là nguồn lực để tuyển chọn các tác phẩm xuất sắc dự thi Giải Báo chí Quốc gia.

Trong giai đoạn 2017 - 2021, Giải báo chí tỉnh Quảng Trị đã trải qua 5 lần tổ chức với gần 100 tác phẩm xuất sắc của các tác giả, nhóm tác giả tham gia Giải báo chí tỉnh Quảng Trị đã được trao thưởng. Từ những tác phẩm đạt giải cấp tỉnh, Hội đồng Giải báo chí của tỉnh đã lựa chọn những tác phẩm xuất sắc tham gia dự Giải báo chí Quốc gia; trong đó, có 1 tác phẩm đạt giải B, 3 tác phẩm đạt giải C và 1 tác phẩm đạt giải khuyến khích.

Hiện nay, nội dung, mức chi giải thưởng được điều chỉnh bởi Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 18/12/2017 của UBND tỉnh ban hành Quy chế Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị và phù hợp với Luật Báo chí cũng như Luật Thi đua, khen thưởng. Cụ thể:

- Điều 57 Luật Báo chí năm 2016 quy định: *Cơ quan báo chí, nhà báo, tổ chức và công dân có thành tích và cống hiến trong hoạt động báo chí được khen thưởng theo quy định của pháp luật về thi đua, khen thưởng*".

- Khoản 2 Điều 101 của Luật Thi đua, khen thưởng quy định: *"Ngoài các hình thức khen thưởng được quy định tại Luật này, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền có thể thực hiện các hình thức động viên phù hợp đối với cá nhân, tập thể để kịp thời nêu gương tốt trong lao động, sản xuất, công tác và động viên phong trào thi đua, phù hợp với các nguyên tắc do Luật này quy định"*.

Tuy nhiên, quá trình triển khai thực hiện Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 18/12/2017 của UBND tỉnh không phù hợp với Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015. Cụ thể: Tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định HĐND tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn như sau: *Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính*

phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

Theo đó, quy định mức chi giải thưởng Giải Báo chí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Bên cạnh đó, để phù hợp với tinh thần Nghị quyết số 27-NQ/TW của Hội nghị Trung ương 7 (khóa XII) về thực hiện cải cách tiền lương, theo đó không xây dựng mức lương cơ sở, do đó, cần có Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định cụ thể về mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị là thực sự cần thiết, phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, nhằm đảm bảo việc tổ chức tốt giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị trên địa bàn tỉnh.

Từ những lí do trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị thuộc trường hợp Nghị quyết quy định tại khoản 2 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Mục tiêu tổng thể: Quy định mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị.

- Mục tiêu cụ thể: Kịp thời quy định mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị khi mà hiện nay Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 18/12/2017 của UBND tỉnh ban hành Quy chế Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị không còn phù hợp với các quy định của văn bản quy phạm pháp luật. Tạo phong trào thi đua trong đội ngũ những người làm báo trên địa bàn tỉnh; từng bước nâng cao chất lượng các tác phẩm báo chí; đáp ứng nhu cầu của người đọc, góp phần nâng cao dân trí, định hướng tư tưởng, ổn định xã hội và xây dựng, phát triển sự nghiệp báo chí trên địa bàn tỉnh. Tạo động lực để các nhà báo phát huy tính sáng tạo, nêu cao tinh thần trách nhiệm trước xã hội.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Nội dung chính sách: Quy định nội dung, mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị.

1. Xác định vấn đề bất cập

Trong giai đoạn 2017 - 2021, mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị thực hiện theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 18/12/2017 của UBND tỉnh. Mức giải thưởng được quy định cụ thể như sau:

- Giải A: mỗi giải trị giá bằng 04 lần hệ số lương cơ sở;
- Giải B: mỗi giải trị giá bằng 03 lần hệ số lương cơ sở;
- Giải C: mỗi giải trị giá bằng 02 lần hệ số lương cơ sở.

Nhưng Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 18/12/2017 của UBND tỉnh ban hành Quy chế Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị không còn phù hợp với các quy định của văn bản quy phạm pháp luật hiện hành. Đồng thời, nguồn kinh phí thực hiện lấy từ ngân sách tỉnh. Do đó, theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước thì mức chi giải thưởng Giải Báo chí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Đây là vấn đề bất cập, cần phải xây dựng chính sách quy định về mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Quy định mức chi giải thưởng cho các tác giả, nhóm tác giả đạt giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị do Hội Nhà báo tỉnh chủ trì và tổ chức trao giải vào dịp kỷ niệm Ngày Báo chí Cách mạng Việt Nam 21/6 hàng năm; đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế và khả năng ngân sách, dự toán được cấp có thẩm quyền giao hàng năm cho các cơ quan, đơn vị, địa phương; kịp thời động viên, khuyến khích những người làm báo thực hiện nhiều tác phẩm có giá trị, chất lượng tham gia Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị.

3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề:

3.1. Giải pháp 1: Không ban hành chính sách quy định mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị.

3.2. Giải pháp 2: Ban hành chính sách quy định nội dung, mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị.

Cụ thể:

Tác phẩm đạt Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị được cấp Bằng chứng nhận cho các tác giả và nhóm tác giả và kèm theo tiền thưởng, như sau:

- Giải A: mỗi giải trị giá tương đương 12 triệu đồng;
- Giải B: mỗi giải trị giá tương đương 9 triệu đồng;
- Giải C: mỗi giải trị giá tương đương 6 triệu đồng.

4. Đánh giá tác động của từng phương án

4.1. Giải pháp 1: Không ban hành chính sách quy định nội dung, mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị.

a) Tác động về kinh tế: Nếu không ban hành chính sách quy định nội dung, mức chi giải thưởng cụ thể đối với các tác giả, nhóm tác giả đạt giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị, cơ quan có thẩm quyền căn cứ Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 18/12/2017 của UBND tỉnh quy định về Quy chế Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị thì giải pháp này không làm giảm ngân sách nhà nước hàng năm mà vẫn trao thưởng đối với các tác giả, nhóm tác giả đạt giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị. Tuy nhiên, Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị nằm ngoài các hình thức khen thưởng được quy định tại Điều 8 Luật Thi đua khen thưởng. Đồng thời, nguồn kinh phí thực hiện lấy từ ngân sách tỉnh. Do đó, theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước thì mức chi giải thưởng Giải Báo chí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh nên việc căn cứ Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 18/12/2017 của UBND tỉnh quy định về Quy chế Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị là không phù hợp.

b) Tác động về xã hội: Do không ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi giải thưởng cụ thể đối các tác giả, nhóm tác giả đạt giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị nên việc tổ chức Giải và trao tiền thưởng có thể sẽ gặp khó khăn, vướng mắc về mặt pháp lý. Điều này tạo nên sự khó khăn với các đơn vị tổ chức Giải Báo chí tỉnh, ảnh hưởng đến tâm lý và chưa phù hợp với nguyện vọng của phần lớn nhà báo, phóng viên, cộng tác viên cơ quan báo chí trong

tỉnh; phóng viên các cơ quan báo chí ngoài tỉnh có đăng ký hoạt động trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

c) Tác động về giới: Giải pháp này không có tác động về kinh tế, xã hội liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới.

d) Tác động của thủ tục hành chính: Giải pháp này không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

đ) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Giải pháp này không làm thay đổi hệ thống pháp luật hiện hành. Tuy nhiên, việc tổ chức Giải và trao tiền thưởng cho các tác giả, nhóm tác giả đạt giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị sẽ gặp khó khăn do các vướng mắc về pháp lý.

4.2 Giải pháp 2: Ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị.

a) Tác động về kinh tế: Việc quy định nội dung, mức chi giải thưởng đối với các tác giả, nhóm tác giả đạt giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị được xây dựng phù hợp với tình hình thực tế và khả năng ngân sách, dự toán được cấp có thẩm quyền giao hàng năm cho các cơ quan, đơn vị, địa phương, mức chi giải thưởng đã có tham khảo tại một số tỉnh lân cận có điều kiện tương đương Quảng Trị và dựa trên ý kiến đóng góp của Sở Tài chính. Đồng thời, do không áp dụng mức lương cơ sở nên có thể áp dụng lâu dài và phù hợp với tinh thần Nghị quyết số 27-NQ/TW của Hội nghị Trung ương 7 (khóa XII) về thực hiện cải cách tiền lương (không xây dựng mức lương cơ sở).

Chính sách được ban hành sẽ làm căn cứ cho các cấp có thẩm quyền lập dự toán hàng năm, tạo sự ổn định cho ngân sách nhà nước, tạo thuận lợi trong việc chi trả tiền trao thưởng đối với các tác giả, nhóm tác giả đạt giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị.

b) Tác động về xã hội: Giải pháp này sẽ đảm bảo quyền lợi cho các tác giả, nhóm tác giả đạt giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị khi nhận được mức chi giải thưởng tương đương với mặt bằng chung một số tỉnh lân cận; tạo sự công bằng khi trao thưởng hàng năm. Từ đó, có tác dụng to lớn trong việc động viên, khuyến khích đối với các tác giả, nhóm tác giả đạt giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị; nâng cao đời sống vật chất, tinh thần; đáp ứng nguyện vọng và tạo động lực để các nhà báo, phóng viên, cộng tác viên cơ quan báo chí trong tỉnh và phóng viên các cơ quan báo chí ngoài tỉnh đóng góp hơn nữa cho hoạt động báo chí của tỉnh nhà.

c) Tác động về giới: Giải pháp này không có tác động về kinh tế, xã hội liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới.

d) Tác động của thủ tục hành chính: Giải pháp này không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

e) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Chính sách có tính khả thi cao, khi được ban hành sẽ tạo cơ sở pháp lý cho việc tổ chức Giải và trao tiền thưởng cho các tác giả, nhóm tác giả đạt giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị, đảm bảo tính pháp quy của văn bản và các quy định của nhà nước.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn:

Kiến nghị lựa chọn Giải pháp 2: Quy định nội dung, mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị.

Ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh. Việc ban hành Nghị quyết thực sự cần thiết, phù hợp với các quy định hiện hành, nhằm bảo đảm tổ chức tốt Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị hàng năm.

III. Ý KIẾN THAM VẤN

Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của chính sách được tổ chức lấy ý kiến bằng nhiều hình thức và nhiều đối tượng khác nhau:

- Dự thảo được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời gian 30 ngày để các tổ chức, cá nhân góp ý rộng rãi.

- Lấy ý kiến của Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các Sở, ban, ngành cấp tỉnh, Ban Thi đua Khen thưởng tỉnh, Hội Nhà báo tỉnh, các cơ quan báo chí trên địa bàn tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố, góp ý bằng văn bản.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. UBND tỉnh tổ chức triển khai thực hiện chính sách này, giao Hội Nhà báo Việt Nam tỉnh phối hợp với Sở Thông tin và Truyền thông, Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy và các cơ quan liên quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách, đồng thời theo dõi, đánh giá hiệu quả, báo cáo UBND tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh và các đại biểu HĐND tỉnh giám sát việc thực hiện chính sách.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của chính sách Quy định nội dung, mức chi giải thưởng Giải Báo chí tỉnh Quảng Trị./.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Văn hóa – Xã hội, HĐND tỉnh;
- Chánh VP, các PVP;
- Các Sở: Tài chính; Tư pháp; TT&TT;
- Lưu: VT, KGVX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Võ Văn Hưng