

Số: **31** /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày **10** tháng 3 năm 2023

### TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị khóa VIII, kỳ họp thứ 16.

Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*sửa đổi, bổ sung năm 2020*); Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị quyết số 106/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị với những nội dung chủ yếu sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 09/01/2015 của Thủ tướng Chính phủ (sau đây gọi là Chỉ thị 01/CT-TTg), Hướng dẫn số 7210/HD-BQP ngày 13/8/2015 của Bộ Quốc phòng (sau đây gọi là Hướng dẫn 7210/HD-BQP) về tổ chức phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới; Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị đã ban hành Đề án “Nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia giai đoạn 2019-2029” (*Quyết định số 1555/QĐ-UBND ngày 20/6/2019*); Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Sau hơn 03 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đã góp phần cổ vũ động viên quần chúng nhân tích cực tham gia phong trào; chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia được nâng cao. Tuy nhiên, việc thực hiện Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND, ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh trong thời gian qua vẫn còn một số vướng mắc, bất cập như sau: Mức chi hỗ trợ tuần tra bảo vệ đường biên, mốc quốc giới; chi hỗ trợ hoạt động tổ tự quản an ninh trật tự thôn; chi hỗ trợ hoạt động tổ tự quản tàu thuyền an toàn trong Nghị quyết Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND so với giá cả

thị trường hiện nay còn thấp. Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND chưa quy định mức chi đối với người tham gia tuần tra bảo vệ biển, đảo do đó khó khăn cho các hoạt động của phong trào. Một trong những nguyên nhân đó là do tình hình dịch bệnh COVID-19, xung đột Nga - Ukraina... làm giá cả các mặt hàng thiết yếu tăng cao đã tác động ảnh hưởng đến đời sống của nhân dân nói chung và hoạt động của các tổ tự quản, các hộ gia đình tham gia phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia nói riêng.

Do đó, việc sửa đổi, bổ sung quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là cần thiết, nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động, tạo điều kiện giúp các tập thể, cá nhân tham gia hoạt động phong trào yên tâm, tích cực tham gia các hoạt động lâu dài.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

- Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh là căn cứ để áp dụng trong quá trình triển khai thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg; thống nhất quản lý, sử dụng kinh phí đảm bảo hiệu quả, tiết kiệm, đúng mục đích.

- Góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh.

### **2. Quan điểm**

Việc ban hành Nghị quyết phải tuân thủ các nguyên tắc, quy trình của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Mức chi, nội dung chi cho cá nhân và Tổ tự quản phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước, các văn bản pháp luật có liên quan và tình hình thực tế tại địa phương, đảm bảo tính khả thi khi triển khai áp dụng.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi bổ sung năm 2020) và các văn bản hướng dẫn, cụ thể:

1. Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh đã xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và lấy ý kiến của Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND các huyện biên giới, biển, đảo (tại Văn bản số 359/BCH-CT ngày 03/02/2023), đồng thời đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.

2. Tổng hợp ý kiến của Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các cơ quan, tổ chức, cá nhân (tại Văn bản số 749/BC-BCH, ngày 03/3/2023). Bộ Chỉ huy BDBP tỉnh đã tiếp thu, chỉnh lý, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định (Văn bản số 748/BC-BCH, ngày 03/3/2023).

3. Sau khi tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 365/BC-STP ngày 06/3/2023 về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật), Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh đã chỉnh lý, bổ sung, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết báo cáo UBND tỉnh, trình HĐND tỉnh.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục dự thảo:** Gồm 2 phần, cụ thể như sau:

- a) Phần thứ nhất: Căn cứ xây dựng dự thảo Nghị quyết.
- b) Phần thứ hai: Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, gồm 03 Điều:
  - Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.
  - Điều 2. Mức chi, nội dung chi, nguồn kinh phí đảm bảo.
  - Điều 3. Tổ chức thực hiện và hiệu lực thi hành.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo.**

a) Mức chi

- Chi hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới cùng với các Đồn Biên phòng: 150.000 đồng/người/ngày;
- Chi hỗ trợ Tổ tự quản an ninh trật tự ở khu vực biên giới, biển, đảo: 3.000.000 đồng/tổ/năm;
- Chi hỗ trợ Tổ tự quản tàu thuyền an toàn: 6.000.000 đồng/tổ/năm.
- Chi hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra, bảo vệ biển đảo: 150.000đồng/người/ngày.

b) Nội dung chi

- Chi tiền nước uống, dầu, điện ánh sáng họp bàn biện pháp triển khai vận động nhân dân;
- Chi thông tin, tuyên truyền tại cộng đồng dân cư;
- Chi tiền xăng, xe đi công tác vận động;
- Chi văn phòng phẩm và các khoản chi khác;
- Hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới, biển, đảo.

c) Nguồn kinh phí

- Ngân sách tỉnh hỗ trợ, được giao trong dự toán ngân sách của Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh;
- Ngân sách nhà nước và các nguồn kinh phí hợp pháp khác.

*(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)*

## **V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

Theo Khoản 13, Điều 1 Nghị quyết số 106/NQ-HĐND ngày 9/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2023 “Nghị quyết về việc điều chỉnh quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (Điều chỉnh Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh). Tuy nhiên, nhằm đơn giản hóa thủ tục hành chính, tạo thuận lợi cho công tác quản lý, đối chiếu, rà soát; UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh thành “Nghị quyết về việc quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (Thay thế Nghị quyết số 42/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh).

Trên đây là Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo

vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII, kỳ họp thứ 16 xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh ;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở: Tư pháp, Tài chính;
- Bộ Chỉ huy BDBP tỉnh;
- Lưu: VT, NC

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**



**Võ Văn Hưng**